

УДК 330

## ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ ИННОВАЦИОННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА НА ПРОСТРАНСТВЕ СНГ

*Е.А. Малинина*

Рассматриваются проблемы развития науки и высоких технологий в странах СНГ. Подчеркивается необходимость ускоренного развития высоких технологий для будущего России и других стран-участниц СНГ. Дан анализ проблем развития многосторонних форматов сотрудничества (на примере Межгосударственной программы инновационного сотрудничества на пространстве СНГ на период до 2020 года); предложены направления усовершенствования реализации Программы в будущем.

*Ключевые слова:* СНГ; межгосударственная программа; инновационное сотрудничество; межгосударственное финансирование; межгосударственные кооперационные взаимодействия.

---

## THE MAIN ASPECTS OF INNOVATION COOPERATION IN THE CIS AREA

*E.A. Malinina*

The article is devoted to problems of development of science and high technology in the CIS countries. The author stresses the need for rapid development of high technology for the future of Russia and other CIS countries. The article also discussed the most important aspects of the development of scientific and technological potential of countries, an analysis of the development issues of multilateral cooperation formats (in the example of the Interstate program of innovation cooperation of the CIS for the period up to 2020). In the work suggested way so improving the implementation of future Program.

*Keywords:* CIS; Interstate program; innovation policy; intergovernmental funding; cooperative inter-state cooperation.

В век глобализации наука и инновации являются определяющими факторами на микро-, мезо- и макроуровнях (в развитии компаний, отраслей, стран и регионов мира соответственно). Ныне экономический рост все в большей степени определяется научно-техническим прогрессом и ростом интеллектуализации основных факторов производства. При этом инновационное сотрудничество в государствах Содружества развивается как на двух-, так и на многосторонней основе. Взаимодействие осуществляется коллективами научных и производственных компаний, учреждений высшего образования в форме совместных предприятий, временных коллективов. Это взаимодействие происходит как на площадках свободных экономических зон, так и на различного рода технологических платформах.

Толчок в становление сотрудничества государств – участников СНГ в инновационной сфере в свое время дала Концепция межгосударственной политики государств – участников СНГ на период до 2005 г. и Комплексный план по ее реализации. Однако в полной мере возможности развития со-

трудничества в инновационной сфере в рамках реализации этих межгосударственных документов реализованы не были.

В то же время практически во всех странах СНГ удалось создать национальные структуры инновационного развития и подготовить соответствующие национальные программы. Так, в Белоруссии реализуется Государственная программа инновационного развития Республики Беларусь на 2016–2020 гг., в Республике Казахстан утверждена Государственная программа индустриально-инновационного развития на 2015–2019 гг., в Кыргызской Республике принята Концепция инновационного развития Кыргызской Республики до 2020 г., а в Российской Федерации принята и реализуется Стратегия инновационного развития до 2020 г. [1].

Анализ зарубежных программ показал, что в зависимости от уровня инновационного развития стран или межгосударственных объединений и длительности процесса внедрения инновационных технологий эти программы имеют свои особенности. Инновационные программы азиатских новых индустриальных стран (Республики Корея,

Сингапура) и Китая нацелены на развитие высокотехнологичных производств, закупку лицензий и инновационных технологий. В развитых странах вопрос инновационного развития решается несколько иначе. Комплексные программы межгосударственного инновационного сотрудничества разработаны и активно реализуются в Европейском союзе (ЕС). Приоритетными направлениями деятельности ЕС являются три области: научно-техническая, инновационная и образовательная. На разработку таких комплексных программ государства направляют значительные финансовые ресурсы. Например, объем реализации программы “Горизонт 2020” [2], которая на сегодняшний день является основным финансовым инструментом ЕС для поддержки международного сотрудничества научно-исследовательской деятельности практически во всех научных областях, составляет 80 млрд евро и рассчитана на семь лет.

В России, равно как и в других странах СНГ, инновационному развитию уделяется огромное внимание, но отсутствует комплексный подход, способный дать больший эффект, нежели осуществляемые на сегодняшний день отдельные национальные программы. Безусловно, инновационное сотрудничество в государственном Содружестве, развивающееся на многосторонней основе, имеет потенциал дальнейшего роста.

Основным инструментом развития инновационного взаимодействия и достижения практических целей инновационной социально ориентированной экономики стала Межгосударственная программа государств – участников СНГ на период до 2020 г. (Программа), принятая Решением Совета глав правительств СНГ от 18 октября 2011 г. [3].

Реализация разработанной Программы СНГ позволяет перейти к инновационной экономике и создает условия для перехода от экспорта сырья к экспорту высокотехнологичной продукции, что изменит структуру доходов бюджета. Таким образом, должно быть обеспечено развитие высокотехнологичных отраслей производства.

Одним из приоритетных направлений многосторонних межрегиональных отношений на пространстве Содружества является производственная кооперация высокотехнологичных предприятий в рамках Программы. Ее возможности должны сохраняться и в долгосрочной перспективе, обеспечивая надежные связи предприятий СНГ, осуществляющих взаимные поставки сырья, материалов и комплектующих изделий.

Кооперация – это форма совместной деятельности двух или более экономических объектов при решении проблем, возникающих в процессе ведения бизнеса. Ее можно рассматривать как эффек-

тивный тип сотрудничества рассматриваемых объектов, являющихся самостоятельными с правовой и хозяйственной точек зрения, на основе добровольных соглашений между ними в целях повышения общей конкурентоспособности [4].

Результатом кооперационных взаимодействий экономических объектов является [5, с. 29–30]:

- увеличение общего объема производства за счет использования преимуществ каждого партнера;
- обмен взаимодополняющими технологиями и информацией, обеспечивающей большую эффективность инновационного процесса;
- преимущества в конкурентной борьбе (путем оборонительных соглашений с реальными и потенциальными конкурентами и наступательных соглашений, ориентированных на рост издержек фирмы-конкурента и уменьшения ее доли рынка);
- снижение предпринимательского риска за счет диверсификации продукции;
- уменьшение издержек производства за счет более рационального совместного использования факторов производства, экономии, обусловленной совместными маркетинговыми исследованиями и рекламой, и т. д.

Если в качестве таких экономических объектов выступают регионы различных стран, то рассматривается случай межрегиональной кооперации на международном уровне. Задачи формирования эффективной кооперации между регионами относятся к числу классических задач региональной экономики и получили свое освещение в многочисленных трудах отечественных и зарубежных ученых. Необходимо отметить, что Программа представляет эффективный инструмент для выстраивания межгосударственных региональных связей, а также позволяет добиться мощного синергического эффекта от таких взаимодействий.

Следует отметить, что уже выполнено в ходе практической реализации Программы в течение пяти лет. Полностью сформированы структуры управления Программы, идет поступательное развитие ее нормативно-технической базы. Налажены сотрудничество и взаимодействие научных и инновационных коллективов государств – участников Программы.

В целях адаптации Программы к современным условиям, оперативной реакции на изменения в форматах межгосударственного сотрудничества, корректировки и совершенствования механизмов ее реализации, нормативной базы, решения проблем финансирования проектов и мероприятий Программы проведена работа по ее актуализации (изменения утверждены в марте 2016 г.).

Заказчик-координатор и оператор Программы проводят мероприятия по популяризации Программы. Ведется работа по созданию информационной базы данных о технических платформах, исследовательских и научных центрах, лабораториях.

Укреплению связей научного сообщества и специалистов Содружества, а также дальнейшему развитию инновационного сотрудничества способствует взаимодействие с другими органами отраслевого сотрудничества.

Однако пятилетний опыт реализации Программы показал крайнюю необходимость внедрения новых подходов и институциональных изменений.

Это связано, прежде всего, с тем, что финансовые возможности государств – участников СНГ ограничены: так и не удалось создать совместный инновационный фонд Содружества для реализации целей Программы. Не секрет, что такая ситуация негативно влияет на финансирование межгосударственных инновационных проектов Программы.

Несмотря на большой интерес бизнес-сообщества к участию в Программе ее основным движущим элементом пока являются государственные органы. Государственно-частное партнерство остается еще не реализованным в полной мере. Недостаточно организовано взаимодействие и с институтами развития, действующими на пространстве СНГ.

В связи с перечисленными выше проблемными зонами необходимо в средне- и долгосрочной перспективе осуществить следующий комплекс мер в рамках каждой из подпрограмм (“Кадры”, “Кооперация”, “Регулирование”, “Инфраструктура” и “Потенциал”) Межгосударственной программы инновационного сотрудничества:

- закрепление на межгосударственном уровне конкретных действий по созданию условий для преобразования СНГ в полноформатный механизм текущего и стратегического взаимодействия по ключевым вопросам науки и технологий, инноваций;
- определение тематических приоритетных направлений разработок для стран СНГ с учетом пяти и шести технологических укладов (обозначить ответственный национальный контактный центр каждой страны, т. е. предполагается создание межгосударственных целевых программ по отраслевому принципу в дополнение к обозначенным сейчас в Программе);
- проведение первой встречи финансирующих организаций стран СНГ для выработки конкретных механизмов реализации скоординированных многосторонних конкурсов исследовательских проектов и для проработки Проекта порядка разработки и финансирования

мероприятий и проектов Программы с последующим утверждением на Совете глав правительств СНГ;

- разработка и реализация Комплекса мероприятий по Программе на 2017–2020 гг.;
- создание Исследовательской и инновационной сетевой платформы стран СНГ, призванной содействовать продвижению научно-исследовательского сотрудничества. Создание сетевой платформы СНГ будет способствовать расширению участия деловых и академических кругов, а также других заинтересованных сторон в научно-техническом и инновационном развитии стран СНГ по приоритетным тематическим направлениям;
- создание рабочих групп (РГ): РГ по финансированию научно-технического и инновационного развития стран СНГ; РГ по крупнейшим научно-исследовательским инфраструктурам, в том числе проектам класса мегасайенс. Координирующую роль в рамках каждой РГ можно придать национальному контактному центру страны СНГ. Ведущая страна отвечает за созыв регулярных встреч национальных контактных центров (координаторов) для мониторинга, координации и осуществления мероприятий;
- координация существующих крупномасштабных национальных программ стран СНГ в области инноваций и технологий;
- запуск совместных многосторонних проектов в основных направлениях инновационного сотрудничества при соответствующем финансировании со стороны каждого партнера; в связи с отсутствием общего фонда стран СНГ для поддержки инновационных проектов необходим анализ возможности привлечения ресурсов венчурной и инновационной экосистемы в качестве дополнительного механизма финансирования многосторонних совместных проектов в рамках Программы (эту работу мог бы выполнять Головной контактный центр Программы);
- разработка специальных инструментов финансирования для обеспечения мобильности исследователей в целях наращивания человеческого капитала и активного привлечения талантливой молодежи (привлечь возможности программы “Новое поколение” заказчика-координатора Программы Россотрудничества, МФГС);
- создание сетевой платформы СНГ с целью расширения научного сотрудничества и обмена технологиями в рамках Программы: поддержка микро-, малых и средних предприятий в сфере технологий и инноваций; создание

- инновационных и технологических кластеров, зон высоких технологий, научных парков и инкубаторов; учреждение научно-исследовательских и инновационных центров СНГ;
- организация программ подготовки по наращиванию кадрового потенциала;
  - создание сети экспертов стран СНГ по каждому тематическому направлению;
  - проведение ежегодного Форума молодых ученых и специалистов СНГ, а также международных семинаров по приоритетным вопросам для молодых научных сотрудников, в том числе проведение Совета молодых ученых и специалистов СНГ;
  - создание Интернет-ресурса молодых ученых и специалистов стран СНГ с интерактивным доступом для распространения среди научного сообщества информации о возможностях и инициативах, реализуемых в регионе СНГ (можно задействовать уже созданный в Республике Беларусь проект “Банка мозгов”);
  - проведение тематических семинаров для обсуждения приоритетных направлений совместного сотрудничества и создания партнерских организаций с представителями стран СНГ с участием научного сообщества, предпринимателей и других заинтересованных сторон;
  - составление и публикация библиографии по истории науки в странах СНГ;
  - создание базы крупнейших научно-исследовательских инфраструктурных проектов, заявленных каждой страной Содружества;
  - создание регистрационных центров для учета уникальных научно-исследовательских объектов, а также объектов, находящихся в общем пользовании, по основным направлениям сотрудничества (можно такие центры предусмотреть при НКЦ);
  - проведение совместного семинара по научно-технической и инновационной политике СНГ, а также осуществление серии краткосрочных учебных программ по обмену опытом в сфере научно-технической и инновационной политики в странах Содружества с целью координации существующих крупномасштабных национальных программ;
  - разработка и реализация мер по экономическому стимулированию инновационной деятельности;
  - совершенствование и гармонизация законодательства государств – участников СНГ в целях создания благоприятных условий для развития инновационных предприятий и spin-off компаний;
  - подготовка и предоставление статистической информации о развитии инновационных процессов в государствах – участниках СНГ;
  - содействие предприятиям в поиске партнеров, разработок и технологий из государств – участников СНГ и стран дальнего зарубежья;
  - совершенствование нормативно-правовой базы государств – участников СНГ в области охраны и защиты интеллектуальной собственности с учетом рекомендаций Всемирной организации интеллектуальной собственности;
  - осуществление межгосударственного обмена правовой, методической, статистической, аналитической информацией в сфере интеллектуальной собственности, обмен опытом в области охраны и защиты прав на объекты интеллектуальной собственности;
  - разработка и осуществление мер по стимулированию вовлечения результатов интеллектуальной деятельности в хозяйственный оборот, развитию механизмов коммерциализации прав на объекты интеллектуальной собственности;
  - содействие внедрению современных информационных технологий в области правовой охраны и защиты объектов интеллектуальной собственности;
  - реализация Концепции создания банка патентов и инноваций СНГ, утвержденной Советом глав правительств от 31 мая 2013 г.;
  - совершенствование взаимодействия в области обмена экономической информацией государств – участников СНГ;
  - развитие взаимодействия в валютно-финансовой сфере;
  - расширение использования национальных валют государств – участников СНГ во взаиморасчетах между ними. Упрощение процедур трансграничных платежей и организации взаимного допуска национальных банков на валютные рынки для проведения межбанковских конверсионных операций в рамках Содружества;
  - развитие межрегионального и приграничного сотрудничества;
  - развитие сотрудничества в области технического регулирования.
- Таким образом, в случае реализации перечисленных выше мероприятий в рамках Программы действительно можно ожидать достижение следующих положительных эффектов:
- в экономической сфере – экономическая, энергетическая, продовольственная и экологическая безопасность, участие в формировании и паритетном распределении мирового дохода, увеличение экспорта, укрепление позиций

- в мировой экономике, создание благоприятного инвестиционного климата, формирование и эффективное функционирование системы противодействия вызовам и угрозам мирового финансового кризиса;
- в инновационно-технологической сфере – повышение конкурентоспособности продукции, переход к шестому технологическому укладу, модернизация научно-инновационного потенциала, создание благоприятных условий для привлечения инвестиций, формирование благоприятной инновационной среды и высокой инновационной культуры;
  - в экологической сфере – уменьшение эндогенной нагрузки, замена к 2020 г. до 20 % ископаемого топлива возобновляемыми и нетрадиционными источниками энергии, сокращение к 2020 г. выбросов парниковых газов на 15 % к уровню 1990 г.;
  - в социальной сфере – повышение реальных доходов населения, гарантированная защита прав и свобод человека и гражданина, достижение уровня не ниже 65 % социальных стандартов индустриально развитых стран мира, благоприятный климат для научного творчества, изобретений и инноваций, удовлетворение спроса на высококвалифицированных специалистов, приостановка “утечки мозгов” из государств – участников СНГ;
  - в политической сфере – укрепление геостратегических и геополитических позиций госу-

дарств – участников СНГ на мировой арене, усиление роли государства в межгосударственном инвестиционном и инновационном пространстве, обеспечение экономической и социально-политической стабильности.

Кроме того, реализация Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 г. будет способствовать созданию единого таможенного союза между странами – участницами ЕАЭС и единого рынка на пространстве Содружества, что, безусловно, ускорит интеграционные процессы на пространстве СНГ.

#### *Литература*

1. Основные направления политики Российской Федерации в области развития инновационной системы на период до 2020 г.: утв. Правительством РФ 5 августа 2005 г. № 2473 п-П7.
2. См.: URL: <http://www.bio-economy.ru> (дата обращения: 10.09.16).
3. Межгосударственная программа государств-участников СНГ на период до 2020 года (Программа): утв. Решением Совета глав правительств СНГ от 18 октября 2011 года.
4. См.: URL: <http://www.grandars.ru> (дата обращения: 10.09.16).
5. Рукина И.М. Регионы России: развитие экономических связей процессов интеграции в условиях перехода к рыночным отношениям / И.М. Рукина. М.: Альфа-Доминанта, 2003. С. 29–30.