

УДК 331.5.024.5 (575.2)

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ЗАНЯТОСТИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Н.В. Фахриева

Рассмотрены усилия государственной политики, сфокусированные на разрешении приоритетных задач, решение которых отражается на значимых макроэкономических показателях развитости государства – занятость, безработица населения.

Ключевые слова: государство; занятость; безработица; национальный рынок труда.

PUBLIC POLICY IN THE EMPLOYMENT SPHERE OF THE KYRGYZ REPUBLIC

N.V. Fakhrieva

The article regards the efforts of public policy focused on resolving of the priority objectives, which affect significant macroeconomic indicators of state development such as employment and unemployment rate of the population.

Keywords: state; employment; unemployment; national labor market.

Главный регулятивный оператор рынка труда КР – Министерство труда и социального развития Кыргызской Республики (МТСР). МТСР является уполномоченным органом государства в области трудоустройства, подготовки человеческих ресурсов, регулирования уровня занятости на внешнем и внутреннем рынках труда, а также регулятором молодежной политики. Составляющие рынка труда представлены на рисунке 1.

На начало января 2014 г. в структуру Бишкекского территориального подразделения МТСР входят: Бишкекское городское управление и четыре подведомственные организации (Передвижная служба занятости, Микрокредитное агентство по микрокредитованию безработных граждан, Ассоциация содействия занятости г. Бишкека, Ассоциация содействия занятости “Эмгек”).

МТСР имеет стратегической целью содействие повышению уровня и качества жизни населения путем формирования условий достойного труда и преодоления бедности в стране. Усилия ведомств сфокусированы на разрешении приоритетных задач, решение которых отражается на значимых макроэкономических показателях развитости государства – занятость, безработица населения.

К ключевым приоритетным направлениям государственной политики в области регулирования рынка труда и занятости можно отнести следующие:

- работа по обеспечению рабочей силой работодателей в требуемом количестве и соответствующей квалификации;
- поддержка граждан в направлении реализации права на свободное и эффективное распоряжение своими способностями к труду и права на достойный труд по свободно выбранному виду деятельности.

Сегодня Кыргызстан столкнулся с масштабным и глубоким социально-экономическим кризисом. Наиважнейшими причинами, приведшими к данной ситуации, являются проблема занятости населения и уровень качества жизни. Несмотря на небольшой объем экономики Кыргызстан обладает довольно значительным по численности потенциалом человеческих ресурсов. Их удельный вес в общей численности населения составляет около 70 %. При этом остается нерешенным множество проблем, что еще больше усугубляет социально-экономическую ситуацию и требует от государства проведения консолидированной политики для их разрешения [1].

Во-первых, национальный рынок страны не создает необходимого количества рабочих мест, требуемых для удовлетворения растущих потребностей населения. Как ни прискорбно, но следует признать, что рынок труда Кыргызстана является трудоизбыточным. Согласно официальным данным статистических органов Кыргызстана, уровень без-

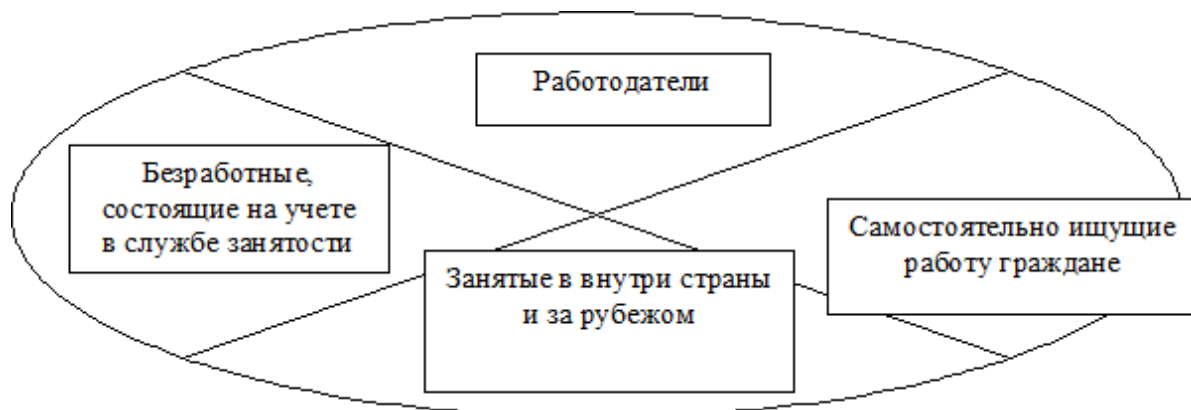


Рисунок 1 – Составляющие рынка труда

работицы в стране колеблется в последние годы в пределах от 8 до 12 %. Однако мнения экспертов и аналитиков в этом вопросе расходятся, так как они полагают что уровень безработицы намного выше и достигает 20–30 %. В поисках работы человек сегодня сталкивается с тем, что на одно вакантное место в среднем претендует более 11 человек [2]. Ситуация усугубляется еще и широким распространением неформальной и неполной занятости. При всем этом в республике наблюдается структурный дефицит как рабочей силы, так и создаваемых рабочих мест. Отмечается нехватка высококвалифицированных специалистов, представляющих технические профессии: инженеры, конструкторы и другие технические работники. Молодые ученые и специалисты, получив достойное образование за рубежом по узким направлениям, сталкиваются с невостребованностью в своей стране и невозможностью применить полученные знания и навыки на деле. Поэтому многие из них вынуждены либо менять профессию, либо уезжать за границу в поисках трудоустройства, происходит большой отток таких важных профессий, как врачи и учителя.

Во-вторых, труд в Кыргызстане не соответствует международно признанным показателям, заключенным в термине “достойный труд”. Наблюдается повсеместное несоблюдение прав работников в вопросах оплаты труда и обеспечения нормальных условий труда.

Затруднен профессиональный рост работников путем обучения без отрыва от работы. Ситуация с правами трудящихся усугубляется отсутствием действенных профессиональных союзов – работодатели повсеместно и безнаказанно нарушают действующее трудовое законодательство или соглашение. Введение механизма партнерства работников, работодателей и профсоюза на основе трехстороннего соглашения продвигается с большим трудом.

В-третьих, внушительная трудоспособная часть молодежи пребывает в трудовой миграции. За границей зачастую их права недостаточно защищены. Сохранился ряд нерешенных проблем, касающихся защиты прав мигрантов, их трудоустройством за границей и по возвращении на родине. Следует констатировать, что трудовая миграция приобретает устойчивый и долгосрочный характер проявления на рынке труда [3].

В-четвертых, рыночная инфраструктура национального труда действует недостаточно эффективно. Механизм рынка труда не способен разрешить проблему сокращения сроков взаимного поиска работодателей и соискателей. Более того, наблюдается крайняя затрудненность приобретения информации, необходимой для обоснования решения о трудовом сотрудничестве на отдельно взятых региональных рынках труда. Функционирующие на рынке труда частные агентства занятости и информационно-консультационные центры требуют пересмотра своей деятельности, а также институционального, функционального и технического обновления. Иначе вопрос с информационным голодом на национальном трудовом рынке не решится.

Большинство национальных стратегий социально-экономического развития республики и ее регионов не принимают во внимание трудовой ресурс как основной фактор производства. Документы не отражают реальной потребности в трудовых ресурсах по количеству и по структуре профессий. Этот фактор существенно отражается на государственной политике в сфере регулирования труда и занятости и ограничивает ее возможности.

Большое значение в вопросах регулирования правоотношений на трудовом рынке отводится социальному партнерству. Социальное партнерство заключается во взаимодействии органов государственной власти, профессиональных союзов и работодателей.

Государственная политика в области занятости населения включает активные меры по повышению уровня занятости населения, а именно:

- профессиональное обучение и переобучение безработных граждан;
- общественные оплачиваемые работы (ООР);
- микрокредитование;
- бизнес-инкубаторы;
- ярмарки вакансий.

В условиях постоянного роста уровня безработицы и недостатка рабочих мест приоритетной задачей государства в области повышения занятости населения выступает обучение безработных граждан. Обучение безработных осуществляется в основном в направлении профессий, востребованных на рынке труда и имеющих высокий спрос у работодателей. Сегодня к числу таких специальностей относятся: парикмахер, газосварщик, оператор компьютера, повар, швея, электромонтажник, тракторист и т. п.

Также на рынке труда функционирует система микрокредитования безработных граждан, преследующая цель формирования новых рабочих мест на базе развития малого и среднего предпринимательства. Следует отметить, что микрокредитование является действенным методом в процессе создания рабочих мест и повышения занятости населения.

При успешной реализации бизнес-проектов на основе микрокредитов открываются швейные цеха, предприятия по производству товаров народного промысла, мельницы, объекты торговли и общественного питания, автоателье и др.

Также популярным инструментом в области повышения самозанятости безработных граждан является временное трудоустройство их на общественные работы. Для обеспечения безработных, длительное время ищущих работу, временной занятостью службы занятости направляют их на временные места работы.

Оплачиваемые общественные работы проводятся в большинстве случаев в направлении улучшения и облагораживания социальной инфраструктуры на таких объектах, как школы, музеи, спортивные площадки и др.

К таким типам работ могут быть отнесены: дворники, работники коммунальных служб, уборщики, садовники и др. Так, за 2014 г. около 26 тыс. человек было направлено на оплачиваемые общественные работы в порядке временного трудоустройства [2].

Таким образом, создание рабочих мест, пусть даже временных, выступает как форма занятости населения и как временная возможность подавления напряженности на рынке труда.

Следующие меры повышения самозанятости имеют молодежную направленность и охватывают сегмент молодых граждан страны.

Государственная политика в Кыргызстане в области молодежной занятости осуществляется через формирование благоприятных социально-экономических и правовых условий для становления, самореализации молодежи и защиты их прав и интересов.

Молодежная занятость играет значимую роль для экономики страны, поскольку молодое поколение трудовых ресурсов составляет крупнейший сегмент в общей структуре рынка труда. Кроме этого, молодежный сектор представляет собой главный стратегический ресурс страны и фундамент для ее будущего.

Вопрос молодежной безработицы набирает все большую актуальность. Согласно официальным статистическим данным, уровень молодежной безработицы находится в пределах 10 %. Около 60 % молодых людей, официально зарегистрированных в службе занятости как безработные, не имеют работы длительное время, будучи даже выпускниками вузов (14 %) [2].

В этом направлении работает специальное подразделение Министерства труда и социального развития КР – Молодежная биржа труда (МБТ), главной задачей которой является помощь в трудоустройстве молодежи.

Молодежная биржа труда ежемесячно 9-го числа организует “Ярмарку вакансий”. Целью данного мероприятия является экстренное трудоустройство безработной части молодежи, так как на “Ярмарке вакансий” молодежь имеет возможность встретиться с работодателями напрямую.

За 2014 г. были проведены 43 “Ярмарки вакансий”, которые посетили 5 437 человек, них направлено на работу – 3 746, женщин – 1 692. Экстренно трудоустроено 496 человек, из которых 257 женщин. “Ярмарки вакансий” посетили 370 работодателей.

Вакансии, которые пользовались наибольшим спросом: менеджер, переводчик, строитель, офис-менеджер, оператор, администратор, продавец, охранник, официант и другие вакансии с работой на неполный рабочий день.

Так, 9 ноября 2015 г. Молодежная биржа труда провела очередную “Ярмарку вакансий”, которую посетили 345 человек, из них 270 человек получили направление на работу, остальные получили консультации, в том числе по обучению и переобучению.

Имеется договоренность о взаимодействии в Центре инициатив “Суйуу-Булагы”, Национального общества Красного Полумесяца КР, благотворительного фонда “Халлилуйя”. В рам-

ках этой тройственной договоренности ежегодно на бесплатное обучение направляются подростки и молодежь. В настоящее время приоритетными направлениями обучения являются: швейное производство, парикмахерское искусство, компьютерная грамотность, делопроизводство, мастерская маникюра и педикюра.

Молодежная биржа труда реализует не только задачу по решению трудоустройства молодежи и студентов, но и параллельно является научным центром, где желающим студентам предоставляется возможность прохождения преддипломной практики по темам, касающимся молодежной занятости на рынке труда.

Реализация государственной молодежной политики в Кыргызстане осуществляется в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики, законом Кыргызской Республики “Об основах государственной молодежной политики” и другими нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

Молодежным организациям оказывается содействие в проведении мероприятий для молодежи, технической и административной поддержке как со стороны государства, так и со стороны других неправительственных организаций: IESEC, сеть молодежных НКО “Молодежная политика в действии”, ОО “Достоинство Республики”, общественный фонд “Поколение Инсан”, экодвижение “Сделаем” и др.

На базе соглашения между ПРООН и Министерством труда, миграции и молодежи КР Молодежная биржа труда управляет также работой Ресурсного центра по трудоустройству беспризорных детей.

С целью развития и укрепления интернационального настроения студенческих отрядов были налажены и укреплены международные связи с Россией и странами СНГ. Так, летом 2011 г. первый международный студенческий отряд “Уста” из числа студентов Кыргызского государственного университета строительства, транспорта и архитектуры принял участие в подготовке к Олимпийским играм в г. Сочи Российской Федерации. Команда работала над проектом строительства железной дороги на олимпийских объектах. Каждый студент получил в среднем по 28 тыс. рублей.

Всего за 2015 г. было организовано 95 студенческих отрядов, где приняли участие 955 студентов в сфере торговли, обслуживания, озеленения, строительства, общепита, сельского хозяйства и др. [4].

Активно идет процесс по разработке профессиональных стандартов компетентности, в котором

задействованы представители ассоциаций и десяти крупных секторов экономики, ими было предложено 18 профессий. Были собраны 18 рабочих групп, в которые были включены высококвалифицированные специалисты отраслевых предприятий и мастера производственного обучения. В результате были разработаны профессиональные стандарты и комплекты учебной документации по таким рабочим специальностям, как: портной, швея, повар, гипсокартонщик, облицовщик, сантехник, электрик, электромонтер, штукатур, парикмахер и др.

Традиционным стало проведение Инфотура в рамках проекта ГИС “Практическое обучение в общеобразовательных школах – профориентация”, преследующего цель совершенствования профориентационной работы в системе профтехобразования и поддержки престижности рабочей профессии среди молодежи в современных условиях. Инфотуры охватывают практически все регионы республики. Они проходят в форме фотовыставок, культурно-спортивных мероприятий, семинаров, тренингов, консультаций по таким аспектам, как выбор профессии, профессиональная ориентация и обучение [4].

Однако даже в условиях активно проводимых работ в сфере преобразований системы начального профессионального образования остается нерешенным множество проблем. Например, не налажена система целенаправленной профессиональной подготовки и повышения квалификации педагогических работников учебных заведений. Отсутствует оперативная адаптация учебных программ в учебных заведениях под меняющиеся требования рынка и запросы населения, отсутствует также система профориентации учащихся в школах.

Литература

1. Мусабаева А. Молодежная безработица и региональная безопасность в Центральной Азии / А. Мусабаева. Бишкек: Институт общественной политики, 2014 // URL: <http://www.bpc.kg> (дата обращения: 10.04.16).
2. Занятость и безработица: стат. сб. Бишкек: Нацстатком КР, 2013. 178 с.
3. Закон КР “О правовом положении иностранных граждан в Кыргызской Республике” от 14.12.1993 г.
4. Абакиров С. Вопросы трудоустройства студентов Кыргызстана / С. Абакиров. Бишкек: Исследовательский институт “Сереп”, 2013 // URL: <http://serep.kg/index.php/publications/placement-for-students> (дата обращения: 18.02.16).