

УДК 331.5 (575.2)

## СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ РЫНКА ТРУДА И ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

*Н.В. Фахриева*

Рассмотрено современное состояние отечественного рынка труда, которое характеризуется серьезным масштабом безработицы, развитием неформальной и неполной занятости, принимаемые государством меры либо не применяются, либо полностью игнорируются. Граждане Кыргызстана, которые ищут заработок за границей, часто не имеют государственной поддержки.

*Ключевые слова:* безработица; занятость; миграция; рынок труда.

## CURRENT STATUS AND CHARACTERISTICS OF THE LABOR MARKET AND EMPLOYMENT IN THE KYRGYZ REPUBLIC

*N. V. Fakhrieva*

The current state of the labor market in the country is characterized by a serious scale of unemployment, the development of informal and part-time employment, taken by the state, either not applied, or completely ignored. Citizens of Kyrgyzstan who seek to earn money abroad often do not have government support.

*Keywords:* unemployment; employment; migration; a labor market.

В процессе перехода Кыргызстана к рыночному типу экономики промышленный и сельскохозяйственный сектора были охвачены глубоким кризисом, который в первую очередь связан с разрушением связей в сфере экономического сотрудничества с постсоветскими странами. Не секрет, что промышленный сектор Кыргызстана был заложен под финансовое и технологическое покровительство Советского Союза. Поэтому с его распадом, при отсутствии поддержки все предприятия “встали”, что породило огромный слой безработных. Вследствие этого в таких “загрязненных” секторах, как строительство, транспорт, добыча полезных ископаемых, образование, здравоохранение, резко сократилось число сотрудников.

Современное состояние рынка труда в стране характеризуется серьезным масштабом безработицы, развитием неформальной и неполной занятости. Этот сценарий экономического развития страны усугубляется тем, что уровень заработной платы в Кыргызстане признан самым низким в странах бывшего Советского Союза. Трудности трудоустройства в сельских районах приводят к массовой миграции молодых людей в города. Трудовая миграция достигла огромных масштабов,

тысячи граждан-кыргызстанцев покинули свою родину в поисках работы России, Казахстане и ряде других стран (таблица 1) [1].

Таблица 1 – Миграционный прирост/отток из Кыргызстана (2011–2016 гг.) [2]

Страны	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Общий отток	-39 403	-7 487	-7 203	-7 757	-3 559	-3 160
Россия	-36 476	-5 099	-5 277	-6 847	-2 070	-1 814
Казахстан	-2 816	-2 418	-2 285	-1 340	-511	-533

Таким образом, трудовая миграция достигла беспрецедентных масштабов как внутри страны, так и за ее пределами. В то же время такие страны, как Россия и Казахстан, считаются странами-фаворитами, в которые направлены основные потоки мигрантов. По официальным данным, из Кыргызстана ежегодно уезжает от 350 до 500 тысяч граждан с целью трудовой деятельности и поиска доходов. На самом деле масштаб может быть гораздо более значительным, поскольку эти цифры далеки от истины [3].

Большинство национальных стратегий социально-экономического развития республики и ее регионов не принимают во внимание трудовой ресурс как основной фактор производства. Документы не отражают реальной потребности в трудовых ресурсах по количеству и по структуре профессий. Этот фактор существенно отражается на государственной политике в сфере регулирования труда и занятости и ограничивает ее возможности.

Грустно утверждать, что почти все меры, принимаемые государством, либо не применяются по своей природе, либо полностью игнорируются. В то же время не было никаких реальных мер по регулированию рынка труда.

В Кыргызской Республике тема институционального регулирования занятости и рынка труда фрагментарна и частично поднимается в ряде других политик и программ, например на рынке труда, миграции, в молодежной политике, политике противодействия теневой экономике и коррупции, в Стратегии развития экспорта и инвестиций, а также в фискальных, лицензионных и других политиках.

В Кыргызстане государственным регулятором рынка труда является Министерство труда и социального развития Кыргызской Республики. Его задачами являются анализ и оценка рынка труда, развитие социальных партнерств, решение вопросов занятости, контроль охраны труда, вопросы миграции и профессиональная подготовка [3].

Но, как следует из неутешительных данных о безработице и защите труда граждан, работающих за рубежом, данное ведомство не полностью справляется с поставленными перед ним задачами.

Кроме того, остается много проблем, связанных с несовершенством политики в области трудовых отношений и правового регулирования в сфере труда. Все эти недостатки в государственной политике регулирования рынка труда в Кыргызской Республике приводят к неутешительной статистике в области занятого и безработного населения страны.

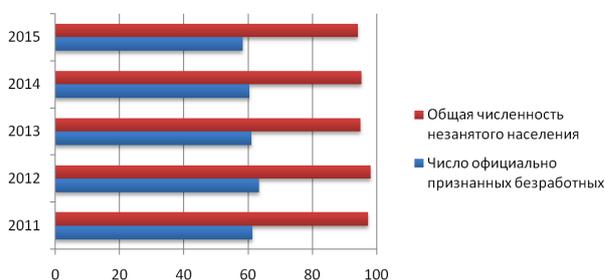


Рисунок 1 – Численность незанятого населения и официально признанных безработных, состоящих на учете, тыс. человек [4]

Ниже представлен визуальный обзор ситуации с занятостью в стране в последние годы (рисунок 1).

На сегодняшний день рынок труда Кыргызстана имеет следующие особенности:

- 1) избыточность труда и структурная дисгармония;
- 2) низкая заработная плата практически во всех секторах экономики, включая заработную плату для сотрудников бюджетных организаций;
- 3) низкий уровень охраны труда для работающих как в формальном, так и в неформальном секторах;
- 4) неудовлетворительный уровень социальных гарантий и социального обеспечения;
- 5) социальная и, в частности, правовая уязвимость трудовых мигрантов;
- 6) утечка “белых воротничков” за границу в поисках высоких доходов и признания;
- 7) “близорукость” правительства и стремление к своим целям, что, в свою очередь, порождает главный бич современной власти – коррупцию на всех уровнях социальной активности;
- 8) высокая степень влияния политических установок на экономическую сферу;
- 9) снижение доверия общественности как к самому государственному учреждению, так и к его политике, что, в свою очередь, ведет к ослаблению его роли и значимости; характерная ориентация на выживание приводит к распространению теневой занятости;
- 10) распространенность проектов, направленных на решение краткосрочных вопросов по долгосрочным проектам в любой государственной деятельности; отсутствие крупных инвестиций в производство и старение существующих производственных мощностей. В то же время в жизненно важных сферах и секторах экономики долгосрочные активы значительно ухудшились. Степень износа основных фондов составляет более 80 %, то есть они не могут функционировать полностью и гарантировать нормальное предоставление репродуктивного процесса;
- 11) высокий уровень налогового бремени, который нажимает на предпринимателя, приводит его к банкротству. Это, в свою очередь, отрицательно сказывается на численности населения, поскольку уровень дохода падает, а источник финансирования семейного бюджета закрыт;
- 12) высокие процентные ставки по кредитам (30–33 %);
- 13) несоблюдение прожиточного минимума, минимального уровня заработной платы и социальных пособий (пособия по безработице, пенсии). Рынок на каждом новом этапе своего развития

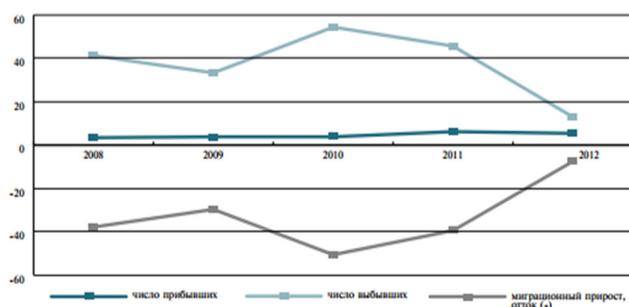


Рисунок 2 – Динамика миграции до и после апрельских событий 2010 г. [4]

требует качественно иного уровня трудовых отношений и переоценки государством своей политики с точки зрения ее эффективности.

Таким образом, концентрация участия и влияния государства не ограничивается апостериорными мерами по решению проблемы, а переходит к осуществлению превентивных мер регулирования на основе четкого понимания текущей ситуации на рынке труда, прогнозирования ее развития и заботе о качестве национального трудового ресурса [3].

Современное положение социальной, политической и экономической политики в стране обуславливает формирование новых подходов к совершенствованию каждой из этих стратегий с точки зрения их адаптивности и эффективности, сосредоточения усилий на решении приоритетных и насущных проблем.

Перед государством стоит важная и первоочередная задача – реализация такой социально-экономической политики, которая призвана обеспечить экономический прогресс в стране. Это, в свою очередь, возможно при стремлении к максимально возможной форме и создании “инициативного” государственного механизма социальной поддержки населения.

В этой связи очень важно активизировать влияние сферы совершенствования системы переквалификации, работы агентства по трудоустройству, создания новых рабочих мест. Важно помнить об эластичности и корреляционной зависимости проблем в социальной, экономической и политической областях с обеспечением стабильной ситуации в стране. Подтверждение этого факта было очень трагическим отражением событий, которые произошли в Кыргызстане в апреле 2010 г. В результате этих событий в 2010 г. был зарегистрирован самый большой отток населения за рубеж (рисунок 2).

Отрицательный баланс миграции составляет в среднем 33 тысячи человек в год. Апогей мигра-

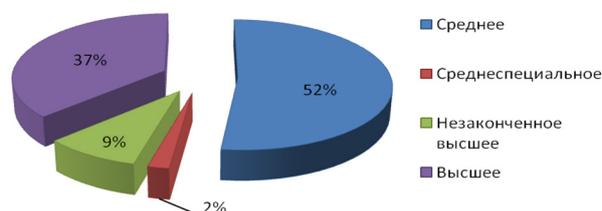


Рисунок 3 – Качественный портрет современного мигранта 2015–2016 гг. [3]

ции в стране приходится на 2010 г., когда произошли известные события в Кыргызстане.

К сожалению, граждане Кыргызстана, которые ищут заработок за границей, остаются сами по себе и часто не имеют государственной поддержки: “...сравнительный анализ мер социальной поддержки семей с детьми показал, что, несмотря на сходства, имеются определенные различия в размерах предоставляемых материальных средств и условиях их использования” [5]. Кроме того, широко известны случаи нарушения прав и отсутствия защиты интересов граждан Кыргызстана в другой стране. Трудовые мигранты подвергаются дискриминации, не имеют доступа к пенсиям, качественным медицинским услугам и образованию.

Еще одной проблемой является отсутствие информации, часто рабочие-мигранты не имеют информационной поддержки, за исключением некоторых сведений, которые передаются из уст в уста от родственников и знакомых. Как показывают данные НИСИ КР, проведенные в 2014 г. с целью выявления закономерностей масштабов внешней трудовой миграции в Кыргызстане, ее особенностей, тенденций, мотиваций и социально-экономических последствий, большинство мигрантов имеют только среднее образование. В результате этого исследования был составлен качественный портрет современного мигранта (рисунок 3).

Было выяснено также, что большинству опрошенных (52,8 %) поддержку оказывают родственники, которые временно проживают и работают за рубежом, 35,1 % респондентов помогают друзья или знакомые. Лишь 10 % смогли найти работу самостоятельно. То есть даже речи не идет о каком-либо механизме государственной поддержки. Результаты, полученные после опроса, подтвердили гипотезу о том, что мигранты находят работу в первую очередь в месте их прибытия через сформированные социальные сети трудовых мигрантов. Использование ресурса социальных сетей



Рисунок 4 – На что готовы соискатели, чтобы трудоустроиться [4]

позволяет мигрантам компенсировать отсутствие или ограничение официальной социальной инфраструктуры. Но это создает прецедент для незаконной миграции. В то же время 40 % респондентов признали, что они вынуждены переносить все трудности и лишения жизни “мигрантов” [6].

В 2015 г. Бишкекское бюро занятости Министерства труда и социального развития провело исследование национального рынка труда при поддержке Германского общества технического сотрудничества. В исследовании приняли участие 520 респондентов-заявителей. Результаты этого исследования представлены на рисунке 4.

Как видно, в поисках работы население готово ко многим трудностям и изменениям: 201 человек готов работать не по своей специальности, на которую потрачено около пяти лет жизни. С другой стороны, радуется, что большинство людей готовы пойти на переподготовку и обучение.

Эксперты пытаются сосредоточиться на фактах нарушения прав и свобод мигрантов правоохранительными и другими регулирующими органами. Это, по их мнению, является причиной слабости и фрагментации институциональной среды для соблюдения и защиты прав мигрантов. Поэтому, по

мнению большинства экспертов, мигранты в Российской Федерации имеют ограниченные возможности для обеспечения полноценной социальной защиты и поддержки [7].

Рынок труда КР очень чувствителен к негативным процессам в политике и экономике. И следует отметить, что, несмотря на принятые государством меры по борьбе с безработицей, последние имеют тенденцию к росту. Все это омрачено высоким уровнем миграции населения как внутри страны, так и за ее пределами.

#### Литература

1. Закон КР “О внешней трудовой миграции” от 13.01.2006 г. Бишкек, 2006. 89 с.
2. Кыргызстан в цифрах: стат. сб. / Нацстатком КР. Бишкек, 2015. 322 с.
3. *Варишвер Е.А.* Киргизские мигранты в Москве: результаты количественного исследования интеграционных траекторий / Е.А. Варшавер, А.Л. Рочева, Е.В. Кочкин, Е.С. Кулдина. М.: ЦИМЭ РАНХиГС, 2014. 44 с.
4. Демографический ежегодник Кыргызской Республики: 2009–2015 / Нацстатком КР. Бишкек, 2014. 320 с.
5. Кыргызстан в цифрах: стат. сб. / Нацстатком КР. Бишкек, 2015. 352 с.
6. *Абакиров С.* Вопросы трудоустройства студентов Кыргызстана / С. Абакиров; Исследовательский институт “Сереп”. Бишкек, 2013. URL: <http://serep.kg/index.php/publications/placement-for-students> (дата обращения: 18.02.16).
7. *Кочербаева А.А.* Евразийская экономическая интеграция: проблемы, реалии и перспективы для Кыргызстана / А.А. Кочербаева // Россия: тенденции и перспективы развития. Ежегодник. Вып. 12. / РАН. ИНИОН. Отд-ние науч. сотрудничества; отв. ред. В.И. Герасимов. М., 2017. Ч. 1. С. 306–311.