

УДК 343.98

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЛЯ НЕЙТРАЛИЗАЦИИ
КРИМИНОГЕННОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ**

Ч.М. Абжапарова

Рассмотрены направления для нейтрализации криминогенного воздействия мест лишения свободы, выдвинуты предложения по совершенствованию уголовно-исполнительного законодательства Кыргызской Республики.

Ключевые слова: нейтрализация криминогенности; исправительные учреждения; колонии-поселения; пенитенциарная система.

**MAIN DIRECTIONS FOR NEUTRALIZATION
OF THE CRIMINAL INFLUENCE IN THE DETENTION FACILITIES**

Ch.M. Abzhaparova

The paper considers the directions for neutralization of criminogenic influence in places of imprisonment and moves forward the suggestions for improvement of the criminal and executive legislation in the Kyrgyz Republic.

Keywords: neutralization of criminogenic; correctional facilities; settlement colony; penitentiary system.

Современное состояние политической, экономической, социальной и духовной нестабильности общества оптимизировали вопросы охраны и защиты, конституционных прав человека и гражданина. Это объясняется тем, что человеческий фактор является залогом прогрессивного развития общества и государства, обеспечивающим в конечном счете национальные интересы Кыргызстана. В связи с этим нарушения в сфере охраны и защиты прав человека на различных уровнях рассматриваются как одна из главных причин указанных выше проблем в Кыргызстане.

Кроме того, в условиях происходящей в стране реформы судебной и правоохранительной системы, гуманизации уголовной политики наказания, неразрешенности вопросов по приведению национального законодательства в соответствие с ратифицированными международными актами в сфере охраны и защиты прав человека в национальное законодательство Кыргызстана необходимо создание прочной правовой основы государственной и общественной жизни.

В вопросах нейтрализации криминогенности мест лишения свободы решающая роль принадлежит государству, так как у него в руках сосредоточены рычаги управления, контроля и правоохранительная система как институт принуждения.

Однако все усилия государства в этом направлении будут тщетными и безуспешными, если они не будут опираться на поддержку основной массы, большей части общества.

Сегодня назрела необходимость в разработке государственной Концепции пенитенциарной политики. Концепция должна иметь два аспекта – социально-экономический и политико-правовой. Оба этих аспекта должны реализовываться, во-первых, на глобальном уровне – в рамках всего государства и общества, а во-вторых, на уровне системы, в рамках Государственной службы исполнения наказаний [1, с. 45–46].

Социально-экономический аспект глобального уровня должен включать в себя вопросы реализации комплекса мер по борьбе с бедностью, поддержки семьи, регулирования роста населения, обеспечения населения жильем и работой, охраны здоровья населения, повышения образовательного и культурного уровня населения, содействия устойчивому развитию регионов.

Системный уровень будет включать в себя материально-техническое обеспечение исправительных учреждений, повышение уровня трудоустройства осужденных, улучшение бытовых условий содержания осужденных, медико-санитарного обслуживания наряду с достаточным обеспечением медицинским

оборудованием и лекарственными препаратами, создание реабилитационных центров, в первую очередь, для тех категорий освобождающихся осужденных, у которых нет родственников и у которых существуют проблемы с жильем и трудоустройством.

Политико-правовой аспект на глобальном уровне предполагает решение вопросов стратегии исполнения наказания в виде лишения свободы, концептуальные основы уголовно-исполнительной деятельности. Это должно проявляться, с одной стороны, в устранении противоречий и правовых пробелов в уголовно-исполнительном праве, регламентации всех сторон деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания в виде лишения свободы, охране прав и законных интересов осужденных, оказании им помощи в социальной адаптации после отбытия наказания, создании реальных правовых гарантий для сотрудников исправительных учреждений и их семей.

Принципы уголовно-исполнительного права следует сформулировать так, чтобы они соответствовали международным стандартам, отвечали требованиям современных реалий и ожиданиям общества от деятельности системы. Признавая себя частью мирового сообщества и имея определенные обязательства перед международными организациями, Кыргызская Республика вынуждена решать задачу реформирования существующей уголовно-исполнительной системы и приведения национального законодательства к существующим международно-правовым стандартам в достаточно сложных экономических и социальных условиях.

Требуется разработка и принятие законов “О правоохранительной деятельности”, “О прохождении службы в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы ГСИН Кыргызской Республики”, “О содействии общественных объединений в работе учреждений и органов, исполняющих наказания”, “О социальной помощи лицам, отбывшим наказание, и контроле за их поведением”.

Прогрессивная система отбывания наказаний должна в максимальной степени охватывать возможность улучшения (и ухудшения) правового положения осужденных в зависимости от характера и свойств его личности, отношения к ценностям общества и поведения во время отбывания наказания.

Следует произвести дифференциацию видов наказания в виде лишения свободы, к которым следует отнести арест, лишение свободы и тюремное заключение, а следовательно, реформирование системы мест лишения свободы. Из нее следует исключить колонии-поселения, которые следует преобразовать в исправительные и реабилитационные центры. В настоящее время в колониях-поселениях, призванных исполнять наказания в виде лише-

ния свободы в наиболее щадящем режиме, содержатся около 1 400 человек, которые формально находятся в состоянии “побега”. На самом деле, эти люди не могут быть обеспечены работой, а следовательно, заработной платой и питанием. В результате складывающейся практики они вынуждены “уходить” на поиски пропитания, что происходит едва ли не с ведома администрации [2, с. 19–20].

Основная проблема, которую испытывает пенитенциарная система Кыргызской Республики на современном этапе, – это колоссальный институциональный разрыв между нормативным регулированием на уровне уголовно-исполнительного законодательства и социально-экономической реальностью. В связи с этим необходимо приступать к реформированию законодательства и пенитенциарной системы, которые в конечном счете должны способствовать снижению уровня ее криминогенности.

Политико-правовой аспект на системном уровне предполагает решение вопросов расширения возможностей оказания общественного воздействия на осужденных, отбывающих наказание в местах лишения свободы, расширения социальных льгот и повышения зарплаты сотрудникам исправительных учреждений, повышения уровня профессиональной подготовки персонала мест лишения свободы, расширения перечня мер дисциплинарной ответственности осужденных. Реформирование системы должно быть направлено на минимизацию негативного воздействия тюремной субкультуры путем изменения существующих предрассудков о тюремном персонале (как о противниках заключенных) и представление их в роли защитников заключенных от конформистского общества. Необходимо срочная разработка действенных мер, обеспечивающих минимизацию и устранение коррупции в пенитенциарной системе и уголовном судопроизводстве, что должно стать одним из важнейших факторов при реформировании системы.

В целом пенитенциарная политика, являясь структурно частью единой внутренней политики государства, представляет собой очень важный инструмент, с помощью которого возможна нейтрализация криминогенного влияния мест лишения свободы на личность, общество и государство, а также оказание воздействия на преступность.

Литература

1. Сыдыкова Л.Ч. Наказание: учеб. пособие по уголовному праву / Л.Ч. Сыдыкова. Бишкек: Изд-во КPCУ, 2014.
2. Сыдыкова Л.Ч. Новые подходы в формировании уголовно-правовых санкций в рамках проводимой в Кыргызской Республике реформы уголовного законодательства / Л.Ч. Сыдыкова // Вестник КPCУ. 2017. Т. 17. № 6. С. 160–163.