

УДК 340.1(575.2)

**ВОПРОСЫ ПОВЫШЕНИЯ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ
В РАМКАХ ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Г.Б. Айдарбекова, Б.К. Карыпов

Рассматриваются актуальные вопросы взаимодействия правовой политики и правовой культуры Кыргызской Республики. Невозможно достичь целей политического, экономического, социального развития государства без повышения правовой культуры. Правовая политика государства должна быть направлена на исключение всякого рода проявлений деформации правового сознания.

Ключевые слова: правовая культура; правовой нигилизм; правовая политика; Кыргызская Республика.

**THE ISSUES OF IMPROVING LEGAL CULTURE IN THE FRAMEWORK
OF THE LEGAL POLICY OF THE KYRGYZ REPUBLIC**

G.B. Aydarbekova, B.K. Karypov

The article considers actual issues of interaction between legal politics and legal culture of the Kyrgyz Republic. It is not possible to achieve political, economic and social development of the state without legal culture. Legal politics of the state ought to be directed on exclusion of various kind of deformation of legal awareness.

Keywords: legal culture; legal nihilism; legal politics; Kyrgyz Republic.

Конституция как основа правовой политики провозгласила Кыргызстан правовым государством, которое предполагает высокий уровень правовой культуры. Сущность правовой культуры в таком случае будет заключаться в признании прав и свобод человека и гражданина наивысшей ценностью в обществе, а также в защите и реальной гарантии их осуществления [1, с. 288].

В обществе сформировалась консолидированная позиция о необходимости разработки и реализации общенационального стратегического проекта устойчивого развития Кыргызской Республики. При этом решение наиболее острых общественно-политических, экономических, социальных, идеологических, региональных и межэтнических проблем неразрывно связано с задачами сохранения и укрепления кыргызской государственности, национальной безопасности страны.

Основные направления политического, экономического и социального развития страны закреплены в Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013–2017 гг. [2].

Для достижения целей, заявленных в Национальной стратегии устойчивого развития, необ-

ходимо установление законности, основанной на принципах уважения, защиты и обеспечения прав человека во всех сферах общественной, политической и экономической жизни страны, является главным фактором стабильности, устойчивости государства и успешного развития Кыргызстана.

Государственные органы и все другие субъекты политической системы общества заинтересованы в формировании высокой правовой культуры на всех уровнях и во всех формах, используя для этого правовое обучение и воспитание. Правовое обучение и воспитание представляет здесь систематическую и целенаправленную деятельность государства по формированию и повышению правового сознания и правовой культуры. Повышение правовой культуры с помощью мер правового обучения и воспитания выступает действенной альтернативой политики ужесточения принуждения за нарушение правовых предписаний.

Положения Национальной стратегии устойчивого развития получили продолжение в Программе по переходу Кыргызской Республики к устойчивому развитию на 2013–2017 гг. [3], где определена цель по обеспечению конституционных гарантий обществу через достижение верховенства закона.

Курс развития государства в правовой сфере, основанный на общепризнанных принципах и нормах международного права, положениях законодательства Кыргызской Республики, в центре которых находится человек, его права и свободы, определяется в Концепции повышения правовой культуры населения Кыргызской Республики на 2016–2020 гг. [4].

Концепция является руководящим документом, реализация которого должна привести к обеспечению неукоснительного соблюдения прав и свобод человека. Она включает цели, направления, приоритеты, задачи и меры государственной политики, направленные на формирование правовой культуры общества.

Реализация ее основных положений направлена на исключение всякого рода проявлений деформации правового сознания, выражающегося в неуважении к закону и государственной власти. Власть должны уважать, авторитет государственной власти – это важная характеристика сильного государства.

Стратегическими целями и задачами концепции является достижение высокого уровня правового сознания и правовой культуры. Она предполагает наличие правовой подготовки и системы убеждений, характеризующихся признанием прав, пониманием необходимости следовать его предписаниям, владение навыками использования, исполнения и соблюдения права.

Полученные в результате правового обучения и воспитания знания должны превратиться в личное убеждение, в установку строго следовать правовым предписаниям, в привычку соблюдать законы, проявлять правовую и политическую активность. В настоящее время в Кыргызстане сохраняется низкий уровень правовой культуры, высокий уровень правового нигилизма и неуважения к праву.

Низкая функциональная роль права становится причиной социальных и политических конфликтов. Противоречивость законодательства, его изменчивость, слабость, а также коррумпированность государственных и общественных институтов объективно вызывает предпосылки для проявления неуважения к закону. Во всех сферах жизни наблюдается злоупотребление полномочиями, невыполнение обязанностей и откровенное неподчинение законным требованиям.

Негативные последствия в связи с нерешенными проблемами могут иметь массовый масштаб. Граждане сознательно нарушают законы, оправдывают свое неправомерное поведение.

Одной из характерных особенностей нашего общественного сознания является пренебрежи-

тельное отношение к праву, подкрепляемое неправовыми действиями государственных органов. Все это не способствует преодолению нигилистических традиций в праве и устранению нехватки уважения к праву.

Вопросы правовой культуры для большинства имеют второстепенное значение на фоне жизненно важного плана, поэтому они теряют свою важность и актуальность. Но ведь каждый член общества постоянно сталкивается с законом в самых разных случаях – в бытовых, политических и правовых обстоятельствах.

Уровень общей правовой культуры граждан сказывается во многих областях профессиональной деятельности, и особенно сильно отражается в государственной деятельности. Переход из обычного нигилистического уровня в управленческую сферу есть одна из причин многочисленных нарушений законности, прав и интересов граждан, издание неправовых нормативных актов.

Другой причиной распространения правового нигилизма являются коррупционные проявления. Коррупция становится повсеместным явлением, что приводит к понижению авторитета судебных и правоохранительных органов, неуважению и недоверию к органам государственной власти и часто является поводом для призыва к насильственной смене власти. “Цветные” революции в Кыргызстане 2005 и 2010 гг. – тому подтверждение. Тема коррупции стала также основной причиной выхода на несанкционированные мартовские митинги молодежи в России 2017 г.

Авторы вполне согласны с мнением российского ученого В.А. Номоконова, что “правовые меры борьбы с коррупцией должны включать в себя широкий спектр законов, причем не только узкоотраслевых, но и комплексных, приводящих совокупность разнообразных правовых средств воздействия на коррупцию в единую систему” [5].

Следует согласиться с предложениями Российской Федерации о неотложном принятии федерального закона “О лоббировании”, который также должен создать правовое поле для исключения коррупционных схем продвижения законопроектов, противоречащих интересам общества и государства, но обеспечивающих тем или иным структурам материальные и иные преимущества, а также блокирующих законопроекты, противоречащие групповым и корпоративным интересам.

Коррупция ведет к снижению эффективности работы государственных органов и учреждений, оказывает разлагающее воздействие на управленческий аппарат как в государственной, так и негосударственных сферах, подрывает доверие

к высшим эшелонам власти, ставит под сомнение их легитимность, создает угрозу демократии, поскольку лишает граждан нравственных стимулов к участию в выборах.

Негативные социальные последствия коррупции проявляются в дискредитации права как основного регулятора общественных отношений, укреплении организованной преступности, увеличении социальной напряженности.

В бытовых обстоятельствах проблемы правовой культуры касаются отношений между гражданами, в политических – это отношения между гражданскими коллективами и государством, в правовой сфере уровень правовой культуры рассматривается между гражданами и правоприменительными органами.

Уровень зрелости и гарантированности свобод личности обуславливается зрелостью правовых начал государственности, экономическими и духовными предпосылками. Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только законом, и лишь в той мере, в которой это необходимо в целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения.

Правовая культура должна быть определена как приоритетный источник существования гражданского общества. Правовая культура выступает противовесом правового нигилизма и должна искоренить все его проявления в современном демократическом обществе.

В настоящее время явление правового нигилизма показывает, насколько право оторвано от реальной жизни, выступает неполноценной формой регулирования социальной жизни, оно ассоциируется с силой и принуждением. Пассивная правовая неосведомленность зачастую соседствует с юридическим невежеством, которое отражается в неуважительном отношении ко всему правовому.

Если рассмотреть характерные свойства правовой культуры Кыргызстана, то можно выделить деформационные проявления в правосознании населения, а именно: правовой нигилизм, правовой инфантилизм и правовую индифферентность, которая выражается в отсутствии интереса населения к правовым явлениям, нежелании использовать предоставленные законом права, отказе от сотрудничества с правоохранительными органами в противодействии с преступностью и склонности к противоправному поведению.

Для обеспечения правового порядка в обществе органам государственной власти необходимо выработать и активно вводить в практику правовые способы разрешения спорных вопросов, дово-

дить данную информацию до граждан. Это должно способствовать отказу конфликтующих сторон от использования охлократических методов с помощью перекрытия дорог, повреждения объектов, нарушения законных прав других граждан, давления толпы на оппонентов и на власти.

Современная правовая культура – это правовая культура развитого и эффективно функционирующего гражданского общества и правового государства.

Современной правовой культуре должны быть присущи такие качественные характеристики, как:

- определяющее значение прав и свобод человека и гражданина в правовой организации общественной и государственной жизни;
- утверждение в массовом правосознании чувства уважения к закону и правопорядку, идей и ценностей господства права;
- практическая реализация принципов конституционализма и верховенства правового закона;
- согласованное и эффективное функционирование всех источников позитивного права и всех ветвей государственной власти;
- правовая активность граждан и их общественных объединений в осуществлении своих прав и надлежащем исполнении своих юридических обязанностей;
- активная законотворческая, правозащитная и правоприменительная деятельность (в рамках своих полномочий) всех звеньев государственного механизма;
- разветвленная система легализованных форм, средств и процедур воздействия гражданского общества на государство и контроль за его деятельностью” [6].

Настоящее положение в области правовой культуры в Кыргызстане – это, прежде всего, незнание гражданами своих прав, неумение и нежелание реализовывать, а также защищать свои права и свободы в установленном законом порядке.

Таким образом, повышение правовой культуры напрямую зависит от волевых политических действий государства. В целях повышения правовой культуры граждан необходимо усилить информационно-правовую политику, включающую правовое воспитание и обучение, обеспечить соблюдение законов всеми субъектами права, разработать и применить действенные антикоррупционные меры.

Литература

1. Теория государства и права / под ред. Н.И. Матузова, А.В. Малько. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2013. С. 288.

2. Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на 2013–2017 гг.: утверждена Указом Президента КР от 21 января 2013 г. № 11. URL: <http://www.president.kg/ru/news/ukazy/1466> (дата обращения: 12.04.2017 г.).
3. Программа Правительства по переходу Кыргызской Республики к устойчивому развитию на 2013–2017 гг.: утверждена Постановлением Жогорку Кенеша КР от 18.12.2013 г. № 3694-V. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/96260> (дата обращения: 12.04.2017 г.).
4. Об утверждении Концепции повышения правовой культуры населения Кыргызской Республики на 2016–2020 гг.: Постановление Правительства Кыргызской Республики от 14 марта 2016 г. № 122. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/98361> (дата обращения: 14.04.2017 г.).
5. *Номоконов В.А.* Коррупция в мире и России: состояние и проблемы противодействия / В.А. Номоконов // *Азиатско-Тихоокеанский регион: экономика, политика, право.* 2013. № 2. С. 103–111.
6. Концепция повышения правовой культуры населения Кыргызской Республики на 2016–2020 гг. URL: http://gov.kg/ik/?page_id=211 (дата обращения: 17.04.2017 г.).