

УДК 338.43.(575.2)

РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА КАК ОСНОВНОЙ ЭЛЕМЕНТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

В.И Гусева, В.А. Сергиевская

Сегодня в Кыргызской Республике очень остро стоит проблема обеспечения продовольственной безопасности, а сельское хозяйство является основой ее обеспечения, именно поэтому эта тема актуальна. Статья посвящена вопросам обеспечения продовольственной безопасности в Кыргызской Республике. Приведен краткий анализ сельского хозяйства по некоторым показателям. На основе анализа выявлены определенные проблемы, которые существуют сегодня в агропромышленном комплексе Кыргызской Республики. Авторами по итогам выявленных проблем внесены конкретные предложения для их ликвидации по основным направлениям. Такими направлениями были выбраны: государственное регулирование агропродовольственных рынков, организация обеспечения фитосанитарной безопасности, кредитование в агропродовольственном секторе экономики и т. д.

Ключевые слова: продовольственная безопасность; сельское хозяйство; экономика; развитие; финансирование.

АЙЫЛ ЧАРБАСЫН ӨНҮКТҮРҮҮ КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН АЗЫК-ТҮЛҮК КООПСУЗДУГУН КАМСЫЗ КЫЛУУНУН НЕГИЗГИ ЭЛЕМЕНТИ КАТАРЫ

В.И Гусева, В.А. Сергиевская

Бүгүнкү күндө Кыргыз Республикасында азык-түлүк коопсуздугун камсыз кылуу маселеси өтө курч маселе болууда, ал эми айыл чарбасы аны камсыз кылуунун негизи болуп эсептелет теманын акталдуулугу мына ушунда. Макала Кыргыз Республикасында азык-түлүк коопсуздугун камсыз кылуу маселесине арналган. Макалада айыл чарбасынын айрым көрсөткүчтөрүнө кыскача талдоо жүргүзүлөт. Жүргүзүлгөн талдоонун жыйынтыгында Кыргыз Республикасынын агроөнөр жай комплексинде айрым маселелер бар экендиги аныкталды. Авторлор тарабынан аныкталган маселелердин жыйынтыгынын негизинде аларды жоюу үчүн бир нече негизги багыттар боюнча сунуштар берилди. Бул багыттар болуп төмөнкүлөр тандалып алынды: агро азык-түлүк базарларын мамлекеттик жөнгө салуу, фитосанитардык коопсуздукту камсыз кылуу, экономиканын агро азык-түлүк секторунда кредит берүү ж.б.

Түйүндүү сөздөр: азык-түлүк коопсуздугу; айыл чарбасы; экономика өнүктүрүү; каржылоо.

THE DEVELOPMENT OF AGRICULTURE AS THE MAIN ELEMENT OF FOOD SECURITY IN THE KYRGYZ REPUBLIC

V.I. Guseva, V.A. Sergievskaya

Today, the problem of ensuring food security is very acute in the Kyrgyz Republic, and agriculture is the basis for ensuring food security, which is why this topic is relevant. The article is devoted to the issues of ensuring food security in the Kyrgyz Republic. The work provides a brief analysis of agriculture, according to some indicators. Based on the analysis, some problems that exist today in the Agro-industrial complex of the Kyrgyz Republic are identified. The authors, following the results of the identified problems, made specific proposals for their elimination in several main directions. Such areas were chosen: government regulation of agri-food markets, organization of phytosanitary security, lending in the agri-food sector of the economy, etc.

Keywords: food security; agriculture; economy; development; financing.

Основой обеспечения продовольственной безопасности государства и независимости населения является аграрный сектор экономики. Актуальность темы не оставляет сомнений, так как

Таблица 1 – Хозяйствующие субъекты сельского хозяйства по формам собственности

Хозяйствующие субъекты	Всего, тыс.			В % к итогу		
	2015	2016	2017	2015	2016	2017
Государственные хозяйства	38	33	27	0,01	0,01	0,01
Коллективные хозяйства	518	481	460	0,1	0,1	0,1
Крестьянские (фермерские) хозяйства	400 794	414 919	428 730	99,9	99,9	99,9

Таблица 2 – Динамика объемов валового выпуска продукции сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства

Показатель	2013	2014	2015	2016	2017
Объем валового выпуска продукции, млн сом.	14 202,8	16 797,2	15 090,4	14 443,6	14 644,6

на сегодняшний день в Кыргызской Республике очень остро стоит проблема обеспечения продовольственной безопасности, а сельское хозяйство является основой ее обеспечения.

В Кыргызской Республике на 1 января 2018 г. зарегистрировано более 429 тыс. действующих хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства.

Все действующие хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность в сфере сельского хозяйства, можно разделить по категориям собственности. Из таблицы 1 можно увидеть, что движущей силой сельского хозяйства Кыргызской Республики являются крестьянские (фермерские) хозяйства. Крестьянские хозяйства составляют 99 % всего сельского хозяйства Кыргызской Республики. Как правило, крестьянские (фермерские) хозяйства являются небольшими фермами. Такие фермы не имеют возможности конкурировать с более крупными хозяйствами. Причина достаточно проста – небольшой рынок сбыта и маленькие объемы производства. Такие хозяйства подвержены зависимости от более крупных хозяйств, не обладают достаточными финансовыми ресурсами. Для того чтобы охватывать большие доли рынка, нужны финансы, а у мелких хозяйств они весьма ограничены. Это влияет и на внедрение новых программ развития, и на объемы производства.

Занятых в сельском хозяйстве сегодня насчитывается 2 363,7 тыс. чел., т.е. 26,8 % от общего числа занятых. В период с 2013 по 2017 г. в Кыргызской Республике существует тенденция к сокращению. Так, с 716,7 тыс. чел. в 2013 г. занятость в сельском хозяйстве сократилась на 175,3 тыс. чел. в 2017 г. Наибольшее число занятых в данной отрасли было зарегистрировано в 2014 г. – 727,5 тыс. чел. Минимальное число занятых в 2017 г. – 541,4 тыс. чел. (рисунок 1). Среднемесячная заработная плата в данной отрасли по республике составляла 9 643 сом. в 2017 г. Следует

отметить, что заработная плата имеет тенденцию к росту. В период с 2013 г. по 2017 г. среднемесячная заработная плата выросла с 5 808 до 9 643 сом., т. е. на 3 835 сом. Несмотря на постепенное увеличение, 9 643 сом. – это все равно ниже средней заработной платы.

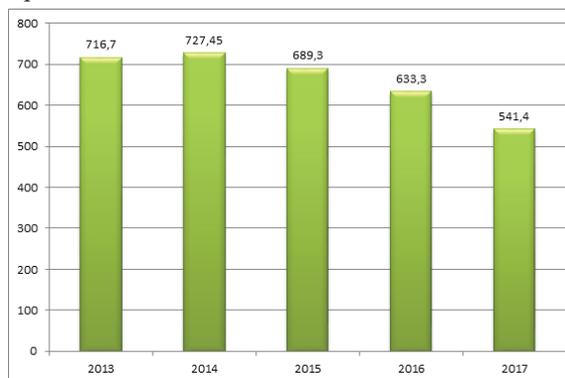


Рисунок 1 – Динамика среднегодовой численности работников, занятых в сельском хозяйстве, тыс. чел.

Сельское хозяйство в Кыргызской Республике состоит из следующих отраслей – растениеводство, животноводство, услуги в области сельского хозяйства, лесоводство и рыболовство.

Из таблицы 2 видно, что объемы валового выпуска продукции сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства в текущих ценах за период с 2013 по 2014 г. увеличиваются, а в 2015 г. происходит резкое снижение.

В 2013 г. площадь земель, пригодных для посева, составляла 1 170,4 тыс. га, а к 2017 г. увеличилась на 37,4 тыс. га. Общая площадь земель, пригодных для посева, на 1 января 2018 г. составила 1 207,1 тыс. га. [1].

В 2017 г. общая посевная площадь сельскохозяйственных культур в целом по республике составила 1 207,1 тыс. га и по сравнению с предыдущим годом увеличилась на 14,7 тыс. га, или на

1,2 %, а по сравнению с 2013 г. – на 36,7 тыс. га, или на 3,1 %. Значительная часть посевных площадей – 547,3 тыс. га, или 45,3 %, засеяна зерновыми культурами (без зернобобовых, риса и гречихи), 369,7 тыс. га, или 30,6 %, – кормовыми культурами, 83,0 тыс. га, или 6,9 %, – картофелем и 52,0 тыс. га, или 4,3 %, – овощными культурами. По сравнению с 2013 г. посевные площади зерновых культур сократились на 40,1 тыс. га, или на 6,8 %, а по сравнению с 2016 г. – на 10,7 тыс. га, или на 1,9 %. В структуре посевных площадей зерновых культур преобладает пшеница – 45,7 % от посевной площади зерновых культур (рисунок 2).

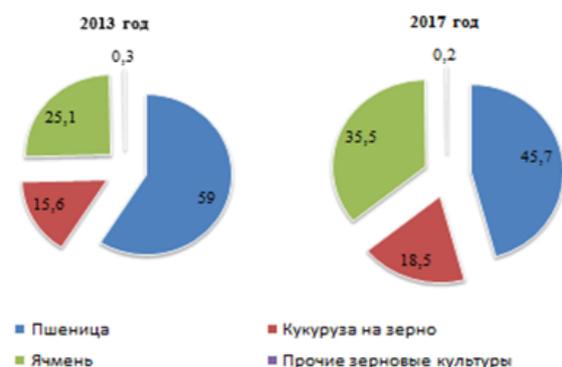


Рисунок 2 – Посевные площади зерновых культур в хозяйствах всех категорий, в % к итогу

Что касается пшеницы, то ее посевные площади в 2017 г. составили 250,2 тыс. га, снизившись по сравнению с предыдущим годом на 20,2 тыс. га, или на 7,4 %, а по сравнению с 2013 г. – на 96,4 тыс. га, или на 27,8 %. Наряду с этим, посевные площади ячменя по сравнению с 2016 г. увеличились на 9,9 тыс. га, или на 5,4 %, а по сравнению с 2013 г. – на 47,3 тыс. га, или на 32,1 %. Посевная площадь кормовых культур за истекшие пять лет увеличилась на 61,7 тыс. га, или на 20,0 %, а по сравнению с 2016 г. – на 13,3 тыс. га, или на 3,7 %.

В отрасли сельского хозяйства создается треть ВВП нашей страны. Однозначно можно сказать, что главной целью, которую ставит перед собой государство, развивая сельское хозяйство, – это есть не что иное, как обеспечение продовольственной безопасности. В последние годы можно увидеть тенденцию к сокращению сельского хозяйства в структуре ВВП. Сокращение происходит по причине деградации земель, снижения их продуктивности, недостаточности техники, финансовых ресурсов, а также неэффективностью аграрного сектора и др. По данным НСК КР, в 2012 г. доля сельского хозяйства составляла 17,5 %, а в 2017 г. –

12,5 %. За последние пять лет произошло сокращение сельского хозяйства на 5 %.

Потребность Кыргызской Республики в продовольствии велика, но она должна быть покрыта посредством собственных сил и возможностей. Основой обеспечения продовольственной безопасности нашей страны является высокоразвитый АПК. Фактически все усилия государства должны быть направлены на решение текущих проблем и распределение ресурсов данного сектора. Однако на сегодняшний день в сельскохозяйственной отрасли Кыргызской Республики существует масса проблем. Одной из основных является отсутствие квалифицированных кадров. Решение этих проблем требует проведения реформ.

Так, проблемы в сельском хозяйстве породили проведение реформ в 1991 г. Земельные участки были подвержены дроблению. Этому послужил принцип социальной справедливости. Актуальной проблемой нашей страны сегодня является раздробленность сельского хозяйства, т.е. маленький размер пашни – всего около 3 га земли, что является барьером для производителей продукции сельского хозяйства. Законы, которые способствуют консолидации земельных участков, не выполняются. По причине трансформации земель сократилось число пашни. Процесс восстановления плодородных земель не приносит результатов [2].

Еще одна проблема развития сельского хозяйства в Кыргызской Республике связана с отсутствием качественных логистических сетей, невозможностью сбыта и переработки готовой сельскохозяйственной продукции. Поставка продукции осуществляется стихийно, нет соответствующей законодательной базы и контроля за ее исполнением. Все договоры заключаются на доверии и не имеют никакой юридической силы. Таким образом, правительству Кыргызской Республики необходимо разработать и внедрить такую политику в области развития сельского хозяйства, которая будет направлена на создание благоприятных условий для производителей сельскохозяйственной продукции, что повлечет за собой насыщение рынка продукцией сельского хозяйства. На сегодняшний день правительство реализует политику, направленную на решение проблем, связанных с поливом и ирригацией земель, семеноводством, улучшением плодородия почв, обеспечением минеральными удобрениями, техникой и финансовыми ресурсами.

Еще один комплекс проблем в сельском хозяйстве обусловлен отсутствием финансовых ресурсов и достойной материально-технической базы у производителей сельскохозяйственной продукции. Отсутствие государственных услуг – серьезное препятствие для производителей. Структура

государственных органов не соответствует потребностям организации сельскохозяйственного производства, что в свою очередь усугубляет эти проблемы. Оказанием финансовых услуг занимаются частные структуры, но они не способны в полной мере удовлетворить потребности. Система полива пашен, которая сегодня действует, не может обеспечить производителей сельскохозяйственной продукции водными ресурсами. Не обеспечена на должном уровне защита растений. Не в полной мере решены проблемы сертификации сельхозпродукции. Это создает проблемы продовольственной безопасности и затормаживает процесс вывоза сельскохозяйственной продукции за пределы государства.

Таким образом, можно сделать вывод, что для ликвидации существующих проблем целесообразно применить меры по следующим направлениям:

1. Государственное регулирование агропродовольственных рынков:

- защита внутреннего рынка методами таможенно-тарифного, нетарифного регулирования в соответствии с законодательством Кыргызской Республики. Введение политики протекционизма путем введения таможенно-тарифного, нетарифного регулирования (путем введения фитосанитарной сертификации и т.д.).

2. Организация обеспечения фитосанитарной безопасности:

- профилактика, диагностика и ликвидация различных болезней животных. Регулярное проведение обследований крестьянских (фермерских) хозяйств с целью профилактики заразных болезней животных или ликвидации уже имеющих и недопущения их распространения.

3. Кредитование в агропродовольственном секторе экономики Кыргызской Республики:

- лизинг сельскохозяйственной техники и технологического оборудования. Необходимо создание государственных банков и лизинговых компаний, которые оказывали бы подобные услуги на должном уровне;
- льготное кредитование производителей сельскохозяйственной (растениеводство, животноводство, птицеводство, пчеловодство), рыболовческой продукции и ее переработки осуществляется ежегодно Правительством Кыргызской Республики.

4. Снижение стоимости кредитов:

- необходимо поощрять развитие микрофинансовых компаний;
- оценка целесообразности создания государственной лизинговой компании;
- увеличение предложения кредитных ресурсов со стороны микрофинансовых организаций;
- изыскание источников финансирования лизинговых операций;
- стимулирование развития лизинга для производителей продукции сельского хозяйства;
- реализация механизма частичной компенсации при осуществлении лизинговых операций [3, с. 59–63].

5. Техническое обеспечение агропродовольственного сектора экономики Кыргызской Республики:

- регулярное обновление машин и прочей техники, предназначенной для производства сельскохозяйственной продукции, а также парка и технологического оборудования;
- создание государственных и негосударственных станций технического обслуживания и сервисных центров по обслуживанию техники и инвентаря, который используется для производства сельскохозяйственной продукции;
- осуществление регулярных испытаний для техники, которая предназначена для производства сельскохозяйственной продукции;
- обязательная сертификация сельскохозяйственной техники и оборудования отечественного и зарубежного производства;
- осуществление государственной технической инспекции и надзора. Регулярное проведение технического осмотра техники, предназначенной для производства сельскохозяйственной продукции [4].

Литература

1. Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. URL: <http://www.stat.kg>
2. Проект Стратегии развития аграрного сектора (2007–2015 гг.). URL: <http://www.gov.kg>
3. Джумакова А.А. Проблемы развития сельского хозяйства Кыргызской Республики / А.А. Джумакова // Вестник КРСУ. 2014. Т. 14. № 8.
4. Проект Стратегии развития сельского хозяйства Кыргызской Республики до 2020 г. URL: <http://batken.agroinfo.kg>.