

УДК 340(575.2)

## ПОНЯТИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

*Ч.К. Ботоева*

Рассматриваются понятия "безопасность", "национальная безопасность", дается определение национальной безопасности Кыргызской Республики.

*Ключевые слова:* безопасность; национальная безопасность; понятие национальной безопасности; безопасность личности; общества и государства.

---

## THE CONCEPT OF NATIONAL SECURITY OF THE KYRGYZ REPUBLIC

*Ch.K. Botoeva*

This article discusses the concepts of security, national security, defines the national security of the Kyrgyz Republic.

*Key words:* security; national security; the concept of national security; the security of the individual; society and the state.

В конце XX – начале XXI в. среди общесистемных понятий особое место занимают понятия «безопасность» и «национальная безопасность». Это связано с усложнением развития человечества, увеличением числа предметов материального мира, распространением ядерного и другого оружия массового уничтожения, появлением новых опасных заболеваний, международным терроризмом.

Применение компьютеров, высоких технологий, глобализация финансовых рынков привели к ускорению товарно-денежного обращения, увеличению масштабов перелива капитала. Эти процессы, способствуя экономическому росту, в то же время повышают значимость фактора риска и расширяют зону опасности не только в бизнесе, но и в функционировании государства.

При рассмотрении понятия «национальная безопасность» необходимо раскрыть сущность исходного понятия – «безопасность», так как они имеют соотношение, как частное к общему. Национальная безопасность является видом безопасности, поэтому наряду с особенностями отвечает и общим признакам безопасности.

Правовое понятие «безопасность» определяется с учетом этимологического значения рассматриваемого термина. В Толковом словаре В. Даля «безопасный» толкуется как «неопасный, не угрожающий, не могущий причинять зла или

вреда, безвредный, сохранный, верный, надежный». А безопасность – как отсутствие опасности, сохранность, надежность [1, с. 67]. Безопасность трактуется также как состояние, при котором не угрожает опасность, есть защита от опасности.

Исторический анализ показывает, что безопасность существования и развития на протяжении всей истории была и остается высшим интересом человеческого рода. Более того, человеческое общество в процессе своей эволюции создало целую систему обеспечения коллективной безопасности от различных угроз и ответственным за ее функционирование назначило такой социальный институт, как государство. До сих пор актуальны высказывания английского философа Т. Гоббса, который в своей работе «Левиафан» показывает диалектическое единство и взаимообусловленность безопасности личности, общества и государства. По мнению мыслителя, добро и зло кроются в поведении людей, живущих в обществе, поэтому задача безопасности личности и общества заключается в выработке определенных правил поведения между людьми [2, с. 51].

Безопасность является одним из важнейших условий для нормального развития государства и общества, спокойной жизни людей, функционирования хозяйственной инфраструктуры, стабильного международного сотрудничества, благосо-

стояния населения и т. п. Из такого определения следует, что социальная безопасность состоит из трех основных видов: личной, общественной и государственной (национальной).

Таким образом, определение безопасности для социальных систем в наиболее общем виде может быть сформулировано как защищенность жизненно важных интересов социальной структуры от внешних и внутренних угроз, где последние выступают или реализуются как противоположные, противоречивые интересы каждого элемента социального сообщества.

С развитием мировых институтов государственности появилось понятие «национальная безопасность». Преобладающее значение оно получило, начиная с эпохи Священного союза, – как реакция на наполеоновские войны и как отражение подъема национальных чувств в Европе. На практике же понятие «национальная безопасность», впервые было применено президентом США Т. Рузвельтом в 1904 г. при обосновании военной акции присоединения зоны в районе будущего Панамского канала. В последующем термин «национальная безопасность» стал периодически использоваться при оценке различных событий: военно-политическая безопасность; экологическая безопасность; безопасность возникновения стихийных бедствий и т. д.

Необходимо отметить, что национальная безопасность представляет собой достаточно сложное многокомпонентное социальное явление, существование которого обусловлено наличием определенных взаимосвязанных элементов.

В юридической литературе понятие «национальная безопасность» является относительно новым и относительно слабо изученным, так как в силу ряда субъективных обстоятельств «теоретические осмысления ученых в сфере безопасности не поощрялись. Особенно это касалось проблемы внутренней безопасности, поскольку почти всегда сопровождалось репрессивными мерами со стороны государства [2, с. 52].

Как отмечается в отечественной литературе, в Кыргызской Республике до 1993 г. безопасность личности и общества была фактически подчинена безопасности государства.

Встав на демократический путь развития, Кыргызская Республика начала пересматривать и мировоззренческие подходы к безопасности личности, общества и государства. Политики и ученые в течение последнего десятилетия постепенно отошли от узкой трактовки национальной безопасности как безопасности исключительно государственной. Безопасность личности стала основополагающей составляющей триады объектов национальной

безопасности. В 1993 г. Конституция Кыргызской Республики провозгласила высшей ценностью права и свободы человека, а их признание, соблюдение и защиту – обязанностью государства.

Именно на этом этапе развития общества в Кыргызской Республике появляется потребность в научной проработке проблем соотношения личной и общественной безопасности, личной и государственной безопасности, общественной и государственной безопасности. Возникает необходимость научного анализа национальных ценностей и жизненно важных интересов не только государства, но и личности и общества, а также требуются оценка, анализ и прогнозирование реальных и потенциальных угроз интересам в изменившемся мире и в изменившейся внутренней обстановке и, как следствие, в их правовой регламентации [3, с. 12; 4].

Национальная безопасность в широком смысле слова – это обеспечение физического выживания общества, сохранение суверенитета и территориальной целостности государства. Национальная безопасность включает создание гражданами данного общества необходимых условий для нормальной цивилизованной жизни, свободного развития человека и его самовыражения.

Иными словами, национальная безопасность выступает как характеристика устойчивого стабильного развития социальной системы, имеющей национально-государственное образование, жизненно важные интересы которого защищены от воздействия внешних и внутренних угроз, является состоянием защищенности его национальных интересов от реальных и потенциальных угроз.

Термин «национальная безопасность» впервые был использован в Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 13 июля 2001 года за № 221. Впоследствии, в 2009 г., она была изменена Указом Президента Кыргызской Республики от 18 февраля 2009 года за № 115 [5].

В силу изменившейся политической ситуации в стране в 2012 г. в Кыргызской Республике была принята очередная Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики.

Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики – официально принятая система взглядов, идей и принципов по защите личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз безопасности во всех сферах жизнедеятельности на длительный период.

Правовую основу Концепции национальной безопасности составляют Конституция Кыргызской Республики, Законы Кыргызской Республики «О национальной безопасности Кыргызской

Республики», другие законы и нормативно-правовые акты Кыргызской Республики, а также вступившие в силу в установленном законом порядке международные договоры в сфере обеспечения национальной безопасности, участницей которых является Кыргызская Республика [6, 7].

Концепция национальной безопасности Кыргызстана представляет собой совокупность взаимосвязанных взглядов и идей по защите национальных интересов.

Согласно данной Концепции, национальная безопасность Кыргызской Республики рассматривается как гарантированное состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз [5].

Отдельные идеи или положения Концепции могут со временем терять свою актуальность ввиду изменения внутренней и внешней обстановки, однако это не касается национальных интересов. Национальные интересы, которые неизменны в течение исторически длительного периода времени, являются основой выработки Концепции. На ее основе принимается Стратегия национальной безопасности – конкретная программа действий по преодолению внешних и внутренних угроз.

Следует отметить, что национальная безопасность неразрывно связана с деятельностью государства. Только оно, опираясь на свой аппарат, властные органы, деятельность которых поставлена в жесткие рамки и подкрепляется соответствующими правовыми актами, может обеспечить покой граждан, создать благоприятные условия для их жизни и деятельности. Никакие другие социальные силы этой задачи выполнить не смогут.

В статье 2 Закона Кыргызской Республики «О национальной безопасности» закреплено, что «основным субъектом обеспечения национальной безопасности является государство, осуществляющее функции в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти» [7, ст. 2].

Некоторые авторы отдельно выделяют функцию обеспечения национальной безопасности. Так, например, А.Дж. Мурзакулова считает, что «функция обеспечения национальной безопасности – это деятельность государства по поддержанию достаточного уровня обороноспособности страны,

отвечающего требованиям национальной безопасности. Функция национальной безопасности включает в себя укрепление оборонной мощи государства, а именно: повышение боеспособности и боеготовности вооруженных сил, выработку военной доктрины, охрану государственных границ, внешнюю разведку и контрразведку, обеспечение информационной и других аспектов безопасности населения» [8, с. 48].

Статья 8 данного Закона определяет структуру системы национальной безопасности Кыргызской Республики так: «Систему национальной безопасности образуют органы государственной власти Кыргызской Республики, государственные, общественные и иные организации и объединения, граждане, принимающие участие в обеспечении национальной безопасности в соответствии с законом, а также законодательство, регламентирующее отношения в сфере безопасности.

Создание органов обеспечения национальной безопасности, не установленных законом Кыргызской Республики, не допускается».

#### *Литература*

1. *Даль В.И.* Толковый словарь живого великорусского языка: в 4 т. / В.И. Даль. М., 1955. Т. 1.
2. Словарь русского языка / под ред. А.П. Евгеньевой: в 4 т. М., 1957. Т. 1.
3. *Конгантиев М.Т.* Органы внутренних дел в системе национальной безопасности Кыргызской Республики / М.Т. Конгантиев, Т.И. Иманкулов, А.В. Жаглин. Бишкек, 2010.
4. *Кардашова И.Б.* О категорийно-понятийном аппарате теории национальной безопасности / И.Б. Кардашова // Российский следователь. 2005. № 5.
5. Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 13 июля 2012 года № 221.
6. Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010 года.
7. Закон Кыргызской Республики «О национальной безопасности Кыргызской Республики» № 44 от 26 февраля 2003 года.
8. *Мурзакулова А.Дж.* Гражданин и государство в современном Кыргызстане: учебное пособие для вузов / А.Дж. Мурзакулова; отв. ред. П.И. Дятленко. Бишкек: Maxprint, 2012.