

УДК 342.5:323(575.2)

ПОНЯТИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ

У.С. Жумабаев

Рассмотрены теоретические аспекты обеспечения национальной безопасности, на основе анализа которых уточняется определение данного понятия.

Ключевые слова: национальная безопасность; угроза национальной безопасности; обеспечение национальной безопасности; цель; задачи и субъекты обеспечения национальной безопасности; выявление и противодействие угрозе национальной безопасности.

CONCEPT OF NATIONAL SECURITY IN THE LEGISLATION OF THE KYRGYZ REPUBLIC: PROBLEMS AND SOLUTIONS

U.S. Zhumabaev

It is discussed the theoretical aspects of the national security, based on an analysis, which clarifies the definition of the concept.

Key words: national security; threat to national security; ensuring of national security; purpose; objectives and national security entities; identifying and countering threats to national security.

Утверждение в июне 2012 г. Указом Президента Кыргызской Республики новой редакции Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики (далее – Концепция) стало важным этапом на пути формирования скорректированной государственной стратегии в такой жизненно важной сфере, как национальная безопасность Кыргызской Республики [1].

В соответствии с Законом Кыргызской Республики “О национальной безопасности” [2] национальная безопасность – это гарантированное состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства образа жизни от внешних и внутренних угроз. “Национальная безопасность как сложная система рассматривается во взаимосвязи трех ее основных элементов: национальных интересов, угроз национальной безопасности и защиты от них (т.е. обеспечения национальной безопасности)” [3, с. 11].

Коренная трансформация угроз для нашего Отечества, расширение их спектра, геополитические и внутренние условия их преодоления, а также изменчивость условий и факторов, влияющих на масштабы и характер угроз для безопасности страны, которые еще не завершены и полностью не

осмыслены, – приоритетные задачи в деятельности Кыргызской Республики для обеспечения ее национальной безопасности.

Под обеспечением национальной безопасности от угроз внешнего и внутреннего характера понимается целенаправленная, широкомасштабная и многоплановая деятельность государственных и общественных институтов, а также граждан по выявлению, предупреждению угроз безопасности личности, общества и государства и противодействию им в качестве обязательного и неперемного условия защиты национальных интересов [3, с. 29]. Она проявляется в определении политическим руководством страны целей и постановке принципиальных задач по защите национальных интересов страны и выработке форм, методов и способов достижения этих целей.

Главной целью обеспечения национальной безопасности является достижение оптимального для определенного исторического периода уровня защищенности национальных интересов, при котором существуют реальные возможности для оптимального функционирования и устойчивого развития личности, общества и государства [4, с. 74].

Все существующие подходы к обеспечению безопасности Н.Н. Рыбалкин подразделяет на две парадигмы: защищенности и самоутверждения. “Парадигма защищенности предполагает борьбу с опасностями. Государство и общество свои усилия тратит на прогнозирование и предотвращение опасных процессов, реализацию мер защиты. Парадигма самоутверждения базируется не столько на борьбе с опасностями, сколько на развитии собственного потенциала, внутренних сил” [5].

В научной правовой литературе обеспечение национальной безопасности определяют как систему мер экономического, политического, правового, организационного и иного характера, адекватных угрозам жизненно важным интересам человека, общества и государства [6], а также как систематическую деятельность государственных органов, общественных институтов и отдельных граждан, направленную на надежную защиту интересов государства от внешних и внутренних угроз и эффективное противодействие им [4, с. 73–74].

В.М. Редкоус определяет обеспечение национальной безопасности как деятельность установленного круга субъектов, обладающих реальными возможностями (полномочиями, ресурсами) защитить жизненно важные интересы личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз путем применением системы мер политического, экономического, организационного, правового, военного, идеологического и иного характера, адекватных угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства в конкретно-исторических условиях развития государства и общества [7].

Посредством реализации системы мер обеспечения национальной безопасности создаются благоприятные условия для прогрессивного развития страны, упрочения ее совокупного потенциала, укрепления международных позиций и авторитета в мировом сообществе. Ведущим субъектом обеспечения национальной безопасности является государство, так как только оно обладает монополией на государственное принуждение. Опираясь на систему права, материальные и силовые ресурсы, государство использует их в интересах обеспечения национальной безопасности. Для этого оно располагает соответствующими специальными органами, силами и средствами.

Государство придает деятельности по обеспечению национальной безопасности политико-правовой характер. Им определяются стратегические цели и задачи, формулируется и проводится политика обеспечения национальной безопасности, являющаяся частью общей государственной политики. Свое участие в качестве субъекта обеспечения

национальной безопасности государство реализует через деятельность органов законодательной, исполнительной и судебной власти.

Субъектом обеспечения национальной безопасности могут быть и различные объединения граждан: политические партии, общественные организации, другие организованные группы. Однако их участие в обеспечении национальной безопасности в отличие от государства существенно ограничено законодательством.

Субъектом обеспечения национальной безопасности могут быть и отдельные граждане. Обеспечение национальной безопасности со стороны граждан заключается в их участии в выборах во все государственные органы. Следует отметить, что эффективность деятельности государственных органов во многом зависит от инициативы граждан в своевременном предоставлении информации об угрозах национальной безопасности и оказании им помощи (например, оказание содействия в оперативно-розыскной деятельности).

При определении цели обеспечения безопасности следует рассматривать не сам факт достижения состояния отсутствия угроз, а то обстоятельство, что это состояние безопасности создает условия для нормального существования и развития личности, общества и государства. Достижение этой цели предполагает осуществление комплекса согласованных, но относительно самостоятельных действий, обусловленных более частными целями, которые принято называть задачами обеспечения национальной безопасности.

В качестве основных задач обеспечения национальной безопасности выступают, во-первых, выявление угрозы национальной безопасности и, во-вторых, противодействие ей.

Выявление как одна из основных задач обеспечения национальной безопасности включает следующие последовательные операции: 1) получение первичной информации о реально существующих процессах формирования или реализации угрозы национальной безопасности; 2) обработку полученной информации, ее обобщение и анализ; 3) выдвижение первичных гипотез (версий) в отношении конкретного процесса формирования и реализации угрозы, с использованием при этом аналогий с моделями, выработанными на этапе научно-исследовательской работы; 4) проверка гипотез (версий), выдвинутых на предыдущем этапе; 5) установление конкретной модели процесса формирования и реализации угрозы как основного условия принятия практического решения, направленного на решение задачи противодействия угрозе [8, с. 125].

После этого субъект обеспечения национальной безопасности переходит непосредственно

к противодействию угрозе. Предварительным условием успешного решения этой задачи служит знание субъектом тех вариантов реагирования на угрозу, которые могут привести к достижению поставленных целей (профилактике, предупреждению, пресечению или локализации угрозы). Поэтому первоначально требуется провести научное исследование, направленное на разработку наиболее эффективных по отношению к той или иной возможной угрозе вариантов противодействия.

Непосредственное решение задачи противодействия угрозе предполагает реализацию системы мер. Как правило, предусматривается либо разработка системы мер противодействия конкретным видам угроз, либо обеспечение конкретного вида безопасности. При этом существует более высокий уровень, позволяющий сформировать систему мер общего характера, которые могут носить пассивный и активный характер.

“Пассивные меры (меры защиты) направлены на усиление собственных возможностей объектов, на которые может быть направлена угроза и предполагают нахождение сил и средств обеспечения национальной безопасности в состоянии немедленной готовности к выполнению поставленной задачи. Активные меры противодействия угрозе предполагают целенаправленную деятельность сил и средств обеспечения национальной безопасности по воздействию на носителей на всех этапах их деятельности” [8, с. 126–127].

Кроме основных задач обеспечения национальной безопасности существуют такие задачи, которые носят обеспечивающий, вспомогательный характер по отношению к первым. К вспомогательным задачам относятся управление процессом обеспечения национальной безопасности, подбор, подготовка и расстановка сил и средств обеспечения национальной безопасности, материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности по обеспечению национальной безопасности [4, с. 82].

Виды обеспечения безопасности через последовательно решаемые задачи реализуются на направлениях обеспечения безопасности, которые определяются соответствующими видами безопасности, а именно: политической, экономической, военной, духовной, социальной и т.д.

Содержание обеспечения национальной безопасности государства – основа для разработки и правового закрепления системы государственных органов и общественных организаций, деятельность которых направлена на реализацию задач обеспечения национальной безопасности; определения компетенции государственных органов и общественных организаций в сфере безопасности; установления порядка и условий при-

менения соответствующих мер противодействия угрозам, а также урегулирования других проблем, связанных с обеспечением национальной безопасности государства.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что обеспечение национальной безопасности – это систематическая деятельность государственных органов, общественных институтов и отдельных граждан, направленная на надежную защиту жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз и эффективное противодействие им путем применения системы мер политического, экономического, организационного, правового, военного, идеологического и иного характера в конкретных исторических условиях развития государства и общества.

Анализ положений Закона Кыргызской Республики “О национальной безопасности” показывает, что в данном законодательном акте в целом даны определения основным понятиям (национальная безопасность, жизненно важные интересы, угроза национальной безопасности), определены объекты и субъекты национальной безопасности, закреплены принципы и представлена правовая основа обеспечения национальной безопасности. Вместе с тем в рассматриваемом законе не точно сформулировано определение понятия обеспечения национальной безопасности Кыргызской Республики.

В связи с этим необходимо отметить, что “строгая определенность понятийного аппарата имеет огромное практическое значение: смешение понятий мешает определению приоритетов в деятельности государственных органов по обеспечению национальной безопасности, “распыляет” национальные ресурсы, ведет к формализму в определении целей национальной безопасности. Определение одного понятия через другое и наоборот ведет к дезинформации органов и сил обеспечения национальной безопасности, неэффективному использованию национальных ресурсов, сокрытию истинных источников, способных нанести ущерб жизненно важным интересам личности, общества и государства” [9, с. 438].

Так, статья 4 “Обеспечение национальной безопасности” данного закона гласит, что национальная безопасность достигается проведением единой государственной политики в области обеспечения национальной безопасности, системой мер экономического, политического, организационного, военного и иного характера, адекватных угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства. Положения указанной статьи ограничиваются указанием общего характера о необходимости проведения государственной политики

и соответствующей системе мер, о разработке системы правовых норм, определения основных направлений деятельности государственных органов в данной сфере, образовании государственных органов для непосредственного выполнения функций обеспечения национальной безопасности и разработки механизма контроля их деятельности.

Если учитывать, что национальная безопасность означает защищенность жизненно важных интересов от угроз, ведущих к гибели объекта или утрате им своих жизненно важных качеств или функций, то возникает естественный вопрос: как прийти к такому уровню защищенности и как его поддерживать? Учитывая приоритетность обеспечения национальной безопасности в деятельности государства, целесообразно определить в нормах статьи понятие обеспечения национальной безопасности Кыргызской Республики.

В первую очередь, обеспечение означает действие, выраженное, как мы уже выяснили, в определенной деятельности субъектов данного действия. При этом содержание деятельности составляют, во-первых, защита объектов национальной безопасности – жизненно важных интересов личности, общества и государства, от условий и факторов, создающих опасность прямого или косвенного нанесения ущерба данным объектам, т. е. от угроз как внешнего, так и внутреннего характера; во-вторых, противодействие этим угрозам посредством применения системы мер политического, экономического, организационного, правового, военного, идеологического и иного характера.

Субъектами обеспечения национальной безопасности являются государство в лице его соответствующих органов, объединения граждан и сами граждане. Цель обеспечения безопасности указана в самом понятии “состояние безопасности”, “состояние отсутствия угроз” как условие для нормального существования и развития личности, общества и государства, которое достигается, как отмечено выше, посредством защиты объектов безопасности от угроз и противодействия им.

Таким образом, представляется обоснованным определить понятие обеспечения национальной безопасности как деятельность субъектов национальной безопасности, направленную на защиту жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз и противодействие им. В связи с этим предлагается статью 4 “Обеспечение национальной безопасности” Закона Кыргызской Республики “О национальной безопасности” дополнить частью первой в следующей редакции: “Обеспечение

национальной безопасности – деятельность субъектов национальной безопасности, направленная на защиту жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз и противодействие им.”

В контексте нельзя не согласиться с положением Концепции о том, что обеспечение национальной безопасности не может происходить вне правового поля, поэтому процесс законодательного обеспечения в этой сфере должен быть непрерывным и соответствовать возникающим вызовам и угрозам. Поскольку необходимо иметь в виду, что именно право является важнейшим инструментом формирования системы обеспечения национальной безопасности и системообразующим фактором, позволяющим сформировать обновленную систему безопасности Кыргызской Республики. Поэтому в соответствии с новыми условиями и факторами, порождающими изменения в комплексе внешних и внутренних угроз, необходимо совершенствование системы законодательного обеспечения безопасности страны.

Литература

1. Указ Президента КР “О Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики” от 9 июня 2012 г. УП № 120 // ИПС “Токтом”. Бишкек, 2012.
2. Закон КР “О национальной безопасности” от 26 февраля 2003 года № 44 (В ред. от 26 ноября 2011 года) // Там же.
3. *Фомин С.А.* Обеспечение национальной безопасности / С.А. Фомин; МПСИ. М.: Флинта, 2007.
4. *Авдеев Ю.И.* Правовая основа обеспечения национальной безопасности РФ: монография / Ю.И. Авдеев, С.В. Аленкин, В.В. Алешин и др.; под ред. проф. А. В. Опалева. М.: Юнити-Дана, 2004.
5. *Рыбалкин Н.Н.* Основы теории безопасности / Н.Н. Рыбалкин. М., 1999. С. 89.
6. Юридическая безопасность человека в России. Угрозы и вызовы в сфере юриспруденции: сб. науч. тр. / науч. ред. А.А. Тер-Акопов // Научные труды. Вып. 7. Сер: юриспруденция. М.: Изд-во МНЭПУ, 2001. С. 28.
7. *Редкоус В.М.* Административно-правовое обеспечение национальной безопасности в государствах-участниках СНГ: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук / В.М. Редкоус. М., 2011. С. 13.
8. *Опалев А.В.* Национальная безопасность / А.В. Опалев, В.С. Пирумов. М.: Оружие и технологии, 2010.
9. *Буркин А.И.* Национальная безопасность России / А.И. Буркин, А.В. Возжеников, Н.В. Синеок; РАГС. М., 2010. С. 189–190.