

УДК 338.45(575.2)

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПРОБЛЕМЫ ГОРНОДОБЫВАЮЩЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О.Г. Григор

Рассмотрены вопросы современного состояния горнодобывающей промышленности, её влияние на экономическое развитие Кыргызстана. Определены проблемы в области освоения и разработки природных ресурсов и привлекательности инвестиционного климата.

Ключевые слова: горнодобывающая промышленность; промышленное производство; экономическая ситуация; минерально-сырьевой потенциал.

PRESENT STATE AND PROBLEMS OF THE MINING INDUSTRY OF THE KYRGYZ REPUBLIC

O.G. Grigor

It discusses the current state of the mining industry, its impact on the economic development of Kyrgyzstan. Identified problems facing the economy in the development and exploitation of natural resources allocated separately questions attractiveness of the investment climate.

Key words: mining; industrial production; the economic situation; the mineral resource potential.

Освоение минеральных ресурсов – необходимое условие успешного развития экономики Кыргызской Республики, а для отдаленных высокогорных районов – по существу единственный возможный путь повышения социального благосостояния населения.

Значение минерально-сырьевых ресурсов для экономики Кыргызской Республики огромно. Обладая значительными запасами различных полезных ископаемых, страна в состоянии обеспечить развитие горно-металлургического, топливно-энергетического комплексов, зависящих от них производств и решить многие сложные проблемы социального характера, внося определенный вклад в экономику страны. При этом Кыргызстан, обладая значительным потенциалом для развития горнодобывающей промышленности, запуска новых предприятий и создания рабочих мест, не может в полной мере реализовать имеющиеся возможности.

В начале XX в. работали промыслы угля, нефти, свинца, ртути, сурьмы, меди. В период Второй мировой войны действовали более 20 предприятий, добывавших свинец, сурьму, ртуть, золото, вольфрам, мышьяк, уголь. Позднее горнометаллургическая отрасль Кыргызстана играла значительную роль в сырьевой экономике СССР. Доля в общем производстве минеральных продуктов в определенные периоды составляла по свинцу

15–18 %, ртути 40–100 %, сурьме 100 %, редкоземельным металлам до 30 % и урану до 15 %.

Республика играла значимую роль в мировой добыче сурьмы, ртути, урана и других редкоземельных минералов. Так, *Кадамжайский сурьмяный комбинат (КСК)* давал около 15 % мирового производства сурьмы. В 1990 г. Кыргызстан произвел 17 608 т сурьмы, заняв 3-е место в мире после Китая и Боливии. В настоящее время КСК завершил эксплуатацию собственных месторождений и работает в основном на привозном сырье.

Хайдарканский ртутный комбинат (ХРК) работает на крупнейшем в мире (после Альмадена, Испания) сурьяно-ртутном месторождении Хайдаркан и эксплуатируется в течение 70 лет.

Кара-Балтинский горнорудный комбинат (КГРК) построен в 1951 г. как ураноперерабатывающий комбинат. Он отработал шесть урановых месторождений: два – на территории Кыргызстана и четыре – Казахстана. Затем сырьевая база полностью переместилась на территорию Казахстана, а с распадом СССР была утеряна. Комбинат обеспечивал до 20 % производства урана СССР. В настоящее время в Кыргызстане известны два крупных железорудных месторождения: Бала-Чычкан и Жетим. В будущем они могут стать минерально-сырьевой базой чёрной металлургии в республике. На небольших месторождениях На-

дыр, Гава, Нижний Кемин возможно строительство малых металлургических заводов, т. к. они расположены на экономически освоенных территориях. Сырьевой базой для создания алюминиевого производства могут служить предварительно оцененные месторождения бокситов и нефелиновых сиенитов. В Кыргызстане запасы бокситов малочисленны, а нефелиновые сиениты распространены широко и по промышленной значимости выходят на 1-е место. Месторождения и рудопроявления боксита расположены в Южном Кыргызстане, но только два имеют промышленное значение.

На территории республики обнаружено более 20 месторождений и рудопроявлений сурьмы. Кроме того, около 100 комплексных месторождений (сурьмяно-ртутные и золотополиметаллические) содержат промышленные концентрации сурьмы.

На территории Кыргызстана месторождения ртути разрабатывались в VIII–IX вв. В современный период добыча ртутных руд началось в 1940 г. В республике обнаружены сотни месторождений ртути, но из них лишь 7–9 и более 30 рудопроявлений имеют практическое значение. Подавляющее большинство ртутных месторождений и наиболее значимые из них расположены в Южно-Ферганском ртутно-сурьмяном поясе.

На территории Кыргызстана месторождения золота известны с древних времен. Разрабатывались как первичные (в коренных породах), так и россыпные месторождения. Следы древних разработок наблюдаются среди первичных коренных золоторудных месторождений на Боз-Эмчеке, Кичи-Сандыке, Куру-Тегереке, Ак-Таше, Кум-Беле, Куран-Жайлоо. В долинах р. Касан, Чаткал, Чандалаш, Кум-Бель, Нарын – россыпные.

Месторождение Макмал находится в Тогуз-Тороуском районе Жалал-Абадской области. Запасы золота на месторождении по категории С1 – 18551 кг, среднее содержание золота – 7,25 г/т; запасы категории С2 – 4218 кг (среднее содержание – 5,46 г/т). Месторождение отрабатывается с 1975 г.

По итогам за январь-март 2014 г. объем валового внутреннего продукта, по предварительной оценке Национального статистического комитета Кыргызской Республики, сложился в сумме 67,7 млрд сом. и реально возрос на 5,6 % против реального роста на 8,8 % в январе-марте 2013 г. Без учета предприятий по разработке месторождения Кумтор рост реального ВВП составил 104,9 %, за соответствующий период 2013 г. аналогичный показатель составлял 106,4 %. Экономический рост обеспечен всеми секторами экономики, положительный вклад которых оценивается в сельском хозяйстве 0,1 процентного пункта, промышленности – 1,7 процентного пункта, строительстве –

1,3 процентного пункта, сфере услуг – 1,7 процентного пункта [3] (рисунок 1).

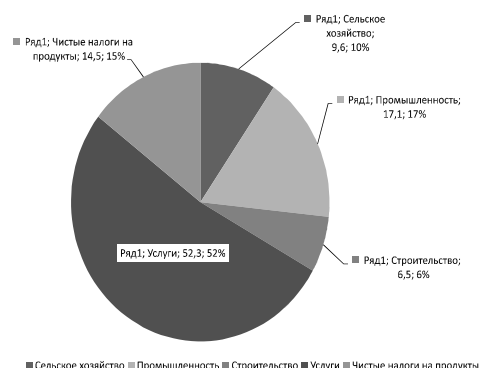


Рисунок 1– Структура ВВП (диаграмма)

За январь-март 2014 г. промышленными предприятиями произведено продукции на сумму 34,2 млрд сом. Объем производства по сравнению с соответствующим периодом 2013 г. реально вырос на 9,0 %, без учета предприятий по разработке месторождения Кумтор – 19,0 млрд сом., или реальный прирост составил 5,1 %.

Положительный вклад в формирование ВВП со стороны промышленного производства оценивается на уровне 1,7 процентного пункта, включая предприятия по разработке месторождения Кумтор (положительный вклад 1,1 п.). Удельный вес промышленности в структуре производства ВВП составил 17,1 %, снизившись на 1,3 п. по сравнению с соответствующим периодом 2013 г. [3].

Рост физического объема промышленной продукции достигнут всеми регионами республики, за исключением Баткенской области (81,3 %), в основном за счет снижения добычи бурого угля (лигнит) более чем в два раза, производства прочих неметаллических минеральных продуктов на 17,1 %. Реальный рост объема промышленной продукции в январе-марте 2014 г. обеспечен хозяйствующими субъектами Иссык-Кульской (на 14,4 %), Джалал-Абадской (на 6,5 %), Нарынской (на 15,3 %), Ошской (на 23,2 %), Таласской (на 12,0 %), Чуйской (на 1,6 %) областей и г. Бишкек (на 2,1 %), г. Ош (на 12,8 %). Основной вклад в общий объем промышленного производства традиционно внесен Иссык-Кульской (22,0 %), Чуйской (37,4 %), Джалал-Абадской (10,0 %) областями и г. Бишкек (21,5 %), доля которых по итогам за январь-март 2014 г. составила 90,9 % [3].

В добыче полезных ископаемых (удельный вес в общем объеме промышленного производства 2,5 %) объем производства продукции по итогам за январь-март 2014 г. сложился в сумме 849,2 млн

сом. и по сравнению с аналогичным периодом 2013 г. увеличился на 14,8 % за счет увеличения добычи металлических руд в 12 раз (концентраты золотосодержащие) за счет возобновления их добычи в этом году. Кроме того, увеличились объемы добычи угля каменного, лигнита в 1,4 раза, природного газа – на 11,9 %, мрамора и камня известнякового для памятников, отделки или строительства – в 2,6 раза, известняка и гипса – на 7,7 %, песка природного – на 15,8 %, гранул, крошки каменной и порошка каменного; гальки, гравия, щебня или камня дробленного – в 1,5 раза [2].

Однако при наличии природных богатств мы находимся в далеко не лучшей экономической ситуации, возникает вопрос: в чем дело? Существует множество проблем институционального, социального и конъюнктурно-политического характера. Так, в исследовании, обнародованном в этом году канадским некоммерческим аналитическим Институтом Фрейзера, Кыргызстан входит в категорию «наименее привлекательных» мест в мире для инвестиций в горнодобывающую промышленность и находится на 92-м месте в числе 96 стран. В одной из категорий Кыргызстан оказался на последнем месте в связи с «неопределенностью регулирования, трактовки и применения существующих законных норм и правил». Ситуация в горнодобывающей отрасли оказывает негативное влияние другие отрасли экономики, включая туризм и сельское хозяйство.

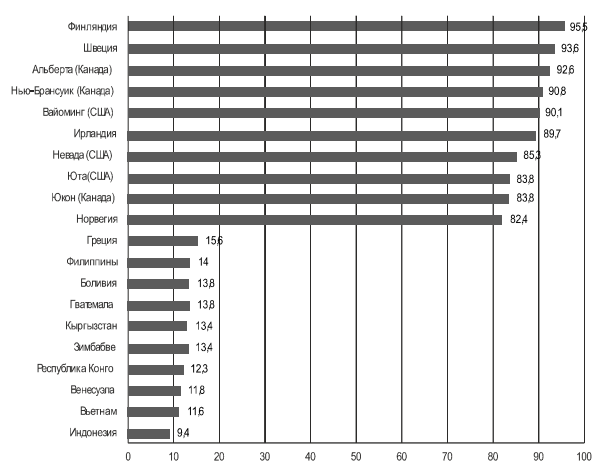


Рисунок 2 – Международный рейтинг горнодобывающей отрасли стран (диаграмма)

В последние полгода были зафиксированы десятки конфликтов между местным населением и иностранными компаниями. Следует отметить, что во всех инцидентах конфликты носят односторонний характер, где основным инициатором

и агрессором выступает местное население. В свою очередь, государство, которое по Конституции является гарантом сохранения правопорядка и соблюдения законов, не всегда спешит помочь иностранным предпринимателям. Государство само признает конфликтный потенциал объектов горнодобывающей отрасли. Одно из негативных последствий – падение репутации страны перед иностранными инвесторами, что обуславливает крайне низкие позиции страны в международных рейтингах. Одним из них является рейтинг Института Фрейзера, который сравнивает привлекательность инвестиций в горнодобывающую отрасль по всему миру.

Как показано на графике (рисунок 2), Кыргызстан стоит на 5-м месте с конца по привлекательности инвестиций в отрасль, то есть является страной, малопривлекательной для инвесторов ввиду высоких рисков.

Существует 10 основных критериев, по которым строится данная оценка: 1) «исполнительная часть постановлений»; 2) «природоохранное законодательство»; 3) «нормативное дублирование»; 4) «степень налогообложения»; 5) «решаемость спорных вопросов»; 6) «инфраструктура»; 7) «политическая стабильность»; 8) «трудовое законодательство»; 9) «геологическая база данных»; 10) «неопределенность в отношении механизмов управления».

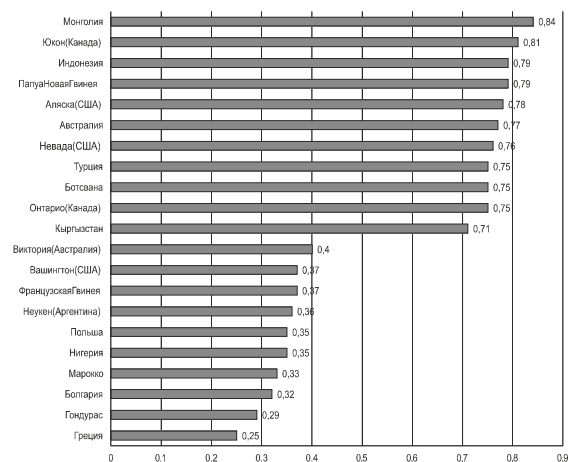


Рисунок 3 – Минерально-сырьевой потенциал, предполагая максимально возможный уровень промышленности (диаграмма)

Однако если посмотреть на потенциал страны и представить, что уровень промышленности достаточно высок и условия благоприятны, Кыргызстан максимально приблизится к мировым лидерам в горнодобывающей отрасли (рисунок 3).

Конфликтная ситуация в горнорудной отрасли ведет к тому что риски безопасности для

предпринимателя возрастают абсолютно в любой сфере и это ведет к тому, что повышаются цены на товар. Конфликтная ситуация в горнодобывающей отрасли подняла на поверхность главные проблемы, препятствующие установлению благоприятного инвестиционного климата. Чаще всего это административные, бюрократические барьеры, связанные с несовершенством разрешительной, регулятивной систем. В ряде проблем можно назвать вмешательство государственных структур в экономику и нерешенность многих вопросов институционального и правового характера.

Неэффективность государственного управления заключается и в том, что в республике до сих пор не отработаны процедуры принятия решений. Такой процесс, как децентрализация управления, очень важен для того, чтобы освободить площадку для притока инвестиций. Основная проблема состоит в том, что существует разрыв между принимаемыми нормативными документами, правовыми документами, законами, в частности, и их исполнением.

Кыргызстану следует изменить вектор государственной политики в пользу инвестиционного климата в горнодобывающей отрасли, что положительно скажется также на других отраслях экономики страны. При этом, как минимум, будет выполнен принцип «не навреди другим секторам».

Таким образом, можно констатировать, что горнодобывающая отрасль в Кыргызстане находится в состоянии стагнации, так как отдача от использования полезных ископаемых минимальна. Например, в 2014 г. на развитие отрасли средства не выделяются в достаточном объеме. По причине затягивания решения по Кумтору некоторые инвесторы в 2013 г. приостановили свою деятельность по разработке месторождений. Решение вопроса относительно месторождения Кумтор позволило активизировать разработку другого значимого для страны месторождения – Джеруй.

В рейтинг горнодобывающих компаний по балансовой прибыли вошли компании, которые уплатили следующую сумму налогов в бюджет в период с 2011 по 2013 г.:

- ОАО «Кыргызнефтегаз» – 1 млрд 196,2 млн сом.;
- ОсОО «Фул Голд Майнинг» (Full Gold Mining) – 250,5 млн сом.;
- ОсОО Vertex Gold Company («Вертекс Голд Компани») – 150,7 млн сом.;
- ОсОО «Пэрити Коал» – 122,4 млн сом.;
- ЗАО Charbon («Шарбон») – 52,1 млн сом.;
- ОсОО Yiyang Industrial Company («И Ян Индастриал Компани») – 50,5 млн сом.

ОАО «Кыргызнефтегаз» – единственная организация, занимающаяся на всей территории Кыргызстана проведением геологоразведочных работ по нефти и газу, включая разведочное бурение, бурение эксплуатационных скважин, разработку месторождений нефти и газа, подготовкой и транспортировкой нефти, переработкой нефти и реализацией нефтепродуктов. Прогнозные запасы нефти на территории Кыргызстана оцениваются в объеме более 300 млн тонн. Промышленные запасы нефти составляют 88,4 млн тонн, запасы газа 7,4 млрд куб. м. Добыча нефти производится на месторождениях Избаскент, Карагач, Чангыр-Таш. В течение 2008 г. ОАО «Кыргызнефтегаз» проводило совместные работы с шестью иностранными компаниями и заключены договора на проведение совместных работ с двумя китайскими компаниями – ЗАО «Тен Лун» и ОсОО «ДаДы».

ОсОО «Full Gold Mining» – золотодобывающая компания, учредителем которой является Китайская государственная корпорация «Линбао Голд», подписавшая 16 января 2008 г. Соглашение о сотрудничестве с Банком развития Китая, Китайской корпорацией по строительству дорог и мостов «Чайна Роуд энд Бридж Корпорэйшн», Инвестиционной компанией «Линь Си» СУАР и Министерством транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики и Государственным агентством по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве Кыргызской Республики, согласно которой корпорация реабилитирует с 10 мая 2008 г. по 10 мая 2011 г. участок автодороги Ош – Сарыташ-Иркештам (190 – 240 км) и получает для освоения золоторудное месторождение Иштамберды, расположенное в Ала-Букинском районе Джалал-Абадской области.

ОсОО «Vertex Gold Company» получило лицензию на разработку месторождения Жамгыр. Учредителем компании является ОАО Vertex Gold Company (учреждено гражданином КР Б. Мурзаговым – 81 %, казахским ТОО Vertex Holding – 18 %). Месторождение Жамгыр относится к категории мелких, золотые запасы которых составляют от 5 до 30 тонн.

Литература

1. *Калиев С.А.* Современное состояние горнодобывающей промышленности и перспектива развития горной науки Кыргызской Республики / С.А. Калиев // Горный информ.-аналит. бюлл. (науч.-тех. журн.). 2007. Вып. № 5. С. 257.
2. Промышленность КР, 2009–2013: годовая публикация. Бишкек, 2014. С. 26.
3. Кыргызстан в цифрах–2014 / НСК КР. Бишкек, 2014. С. 75.