

УДК 339.92(575.2+560)

**ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО
СОТРУДНИЧЕСТВА КЫРГЫЗСТАНА И ТУРЦИИ**

С.Е. Савина, В.Е. Савин

Рассмотрены вопросы внешнеэкономического сотрудничества Кыргызстана и Турции.

Ключевые слова: экономическое сотрудничество; инвестиции; производственное кооперирование; предприниматели; коррупция.

**PROBLEMS AND PROSPECTS OF ECONOMIC COOPERATION
BETWEEN KYRGYZSTAN AND TURKEY**

S.E. Savina, V.E. Savin

It is discussed the issues of economic cooperation between Kyrgyzstan and Turkey

Key words: economic cooperation; investment; industrial cooperation; entrepreneurs; corruption.

Основная задача внешнеэкономической деятельности заключается в формировании благоприятных внешнеэкономических условий для расширения воспроизводственного процесса в стране, оптимизации участия страны в международном разделении, кооперировании и специализации труда. Развитие внешнеэкономического сотрудничества позволяет расширить возможности экспорта отечественной продукции и тем самым увеличить валютные поступления.

Кыргызстан, так же как и другие страны, заинтересован в расширении внешнеэкономических связей, привлечении иностранных инвестиций, что является одним из основных направлений оздоровления экономики, ее модернизации на основе применения новых технологий, использования достижений научно-технического прогресса и внедрения новых форм организации производства и управления. Эти два основных мотива внешнеэкономического сотрудничества прослеживаются и во взаимодействии Кыргызстана и Турции. На протяжении двадцати трех лет экономические отношения двух государств развивались неоднозначно, случались периоды кризисов и застоев. Тем не менее, несмотря на имеющиеся проблемы, Турция является приоритетным партнером во внешнеэкономических связях Кыргызстана.

Новые возможности экономического сотрудничества открываются при переходе на стадию производственной кооперации, включая исполь-

зование принципов государственно-частного партнерства, поскольку постепенно возможности торговли на основе принципа взаимодополнения окажутся исчерпанными. Поэтому и Кыргызстан, и Турция проводят политику, направленную на вовлечение в совместную внешнеэкономическую деятельность новых хозяйствующих субъектов. Это приведет к дальнейшему значительному расширению экономических связей, охватывая новые сферы деятельности, что в результате принесет большую выгоду как Кыргызстану, так и Турции.

Проблемы, сдерживающие развитие внешнеэкономической деятельности и препятствующие привлечению иностранных инвестиций, характерны для экономических взаимоотношений Кыргызстана со всеми странами мира. В то же время существуют определенные особенности в привлечении в республику турецких предпринимателей. Главная особенность заключается в том, что небольшой внутренний рынок Кыргызстана привлекает турецких предпринимателей преимущественно из малого бизнеса, которые открывают торговые и строительные фирмы, компании по предоставлению интернет-услуг, мебельные магазины, рестораны, кебаб-кафе и пр. Это связано с тем, что возможности, которые реально предоставляет республика, ориентированы на сравнительно небольшие по размерам инвестиции.

Более крупные турецкие компании, не рискуя вкладывать деньги в Кыргызстан, присматривают-

ся к деловым предложениям в ходе ознакомительных визитов. Следует отметить, что практически все турецкие предприниматели умеют работать в ситуации относительной нестабильности, так как в самой Турции политическая и социально-экономическая обстановка не всегда была такой благоприятной, как в последние 7–9 лет, в стране регулярно проходят массовые манифестации и демонстрации протеста (например, антиправительственные выступления в мае-июне 2013 г. и др.). Однако в Кыргызстане проблемные точки общеизвестны – это отсутствие реальных гарантий для ведения бизнеса и тотальная коррупция в государственных учреждениях. Следовательно, нестабильность осложнена распространённостью противоправных актов против собственности и слабой наказуемостью за их совершение.

Существует общепризнанный в мире рейтинг стран по индексу восприятия коррупции, который ежегодно рассчитывает Международная неправительственная организация по борьбе с коррупцией и исследованию уровня коррупции по всему миру «Трансперенси Интернешнл» (Transparency International). Согласно этому рейтингу по индексу восприятия коррупции Кыргызстан в 2010–2011 гг. находился на 164 месте. В 2012 г. он улучшил свои позиции, перейдя на 154 место среди 176 государств, и находится в окружении таких стран, как Гвинея и Йемен. В планах правительства республики – переместиться в этом рейтинге на 50-е место к 2017 г. На наш взгляд, это слишком нереальная цель – обогнать, к примеру, Турцию и Чехию, которые на протяжении 2006–2012 гг. занимают устойчивые и достаточно высокие позиции – 54-е место в рейтинге 2012 г. (таблица 1).

Таблица 1 – Рейтинг отдельных стран по уровню восприятия коррупции (место в рейтинге)

Страна	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Беларусь	151	150	151	139	127	143	123
Казахстан	111	150	145	120	105	120	133
Кыргызстан	142	150	166	162	164	164	154
Россия	121	143	147	146	154	143	133
Таджикистан	142	150	151	158	154	152	157
Турция	60	64	58	61	56	61	54
Узбекистан	151	175	166	174	172	177	170
Украина	99	118	134	146	134	152	144
Чехия	46	41	45	52	53	57	54

Источник: Transparency International // URL: <http://cpi.transparency.org/>

Кроме того, опрос инвесторов, проведенный Международным деловым советом в июне 2012 г., показал, что после стабилизации социально-экономического положения в Кыргызстане поменялась приоритетность подходов при планировании инвестиций. На первое место инвесторы поставили проблему коррумпированности чиновников, а на второе – легкость борьбы с бюрократией. Приведенные результаты не опровергают и официальные власти. Так, на международной конференции высокого уровня по вопросам развития Кыргызстана 10–11 июля 2013 г. (вторая донорская конференция) министр экономики республики Т. Сариев заявил, что, по экспертным данным, ежегодный ущерб от коррупции составляет порядка 700 млн долл., или 40 % доходов бюджета [1].

Таким образом, турецкие бизнесмены должны просчитывать риски потерь вложенных средств. Как правило, мелкие предприниматели инвестируют небольшие суммы и их потеря не так чувствительна. Но чем масштабнее предприятия, тем больше инвестиций они вкладывают в реализацию проектов, причем, как правило, возрастает стоимость и количество приобретенных основных средств (недвижимость в виде цехов, офисов и сооружений, оборудование и др.). Поэтому они в случае их отъёма, вынуждены обращаться с исками в суды и начинать длительные, как показывает практика, судебные процессы.

Этому явлению могут противостоять крупные компании, поддерживаемые государством своего происхождения, которое имеет мощные рычаги влияния на Кыргызстан. Следует признать, что сегодня возможности влияния у правительства Турции значительно ниже, чем, например, у Казахстана, Канады, России, США или Швейцарии. Поэтому не случайно большинство турецких компаний интересуются объектами, подходящими для краткосрочных и низкорисковых инвестиций с целью быстрого получения прибыли. Следует отметить, что существует обоюдная заинтересованность Кыргызстана и Турции в реализации крупных проектов. Тем не менее, несмотря на высокий уровень отношений и долгие годы экономического сотрудничества, дела не сдвигаются с места дальше декларативных намерений.

Сложившаяся ситуация объясняется многими факторами. В первую очередь, в настоящее время в Турции отсутствует достаточный объем финансовых ресурсов, предназначенный для значительного инвестирования в другие страны, так как, несмотря на достигнутые экономические успехи, она сама является развивающейся страной, заинтересованной в привлечении иностранных инвестиций. С другой стороны, ввиду перенасыщенности национального рынка политика турецких властей направлена, в первую очередь, на всемерное сти-

мулирование экспорта собственных товаропроизводителей (через применение экспортных кредитов, субсидий экспортерам, квот и т. п.), а не на создание в других странах совместных предприятий в сфере производства и услуг.

Существуют также проблемы прикладного характера, которые волнуют работающих в Кыргызстане турецких предпринимателей. По информации посольства Турции, в основном такого рода проблемы можно разделить на несколько групп. Во-первых, эти проблемы возникают от незнания кыргызского законодательства. Для их устранения Кыргызско-Турецкое общество предпринимателей (КБТИАД) проводит образовательные и информационные семинары, но этого явно недостаточно. Вторая группа проблем заключается в несанкционированных проверках и требованиях контролирующих органов. Третья – длительный и сложный процесс получения гражданами Турции виз и разрешений на работу в Кыргызстане [2].

Практика показывает, что приоритетными сферами внешнеэкономического сотрудничества государств являются важнейшие направления развития ключевых секторов экономики принимающей страны. Существует трехуровневая система приоритетов. Выбор главных приоритетов для реализации инвестиций должен основываться на агрегированных экономических критериях по степени соответствия первоочередной необходимости. Во-первых, развитие экспортного потенциала, обеспечивающего поступление валютных средств и производств. Во-вторых, государственная поддержка секторов экономики, образующих систему жизнеобеспечения страны и социальную сферу. В-третьих, инвестирование в отрасли, производящие конкурентоспособную продукцию на внутреннем и внешнем рынках.

Текущие приоритеты состоят из намеченных ранее секторальных направлений, актуальность которых сохранится в долгосрочном периоде. К таким приоритетам можно отнести следующие: институциональные и структурные преобразования в аграрном секторе; реформа системы здравоохранения и образования; создание институциональных предпосылок структуризации частного сектора; контроль над состоянием окружающей среды; развитие систем водоснабжения и транспортной инфраструктуры и т. д.

С течением времени возникают новые приоритеты. К числу таких относятся развитие систем телекоммуникаций, создание электронного правительства, развитие транспортной инфраструктуры, развитие производственно-логистических комплексов, совершенствование систем микрокредитования, формирование доступных для частного сектора объемов льготных кредитных ресурсов, решение вопроса наличия «длинных денег» для

экономики, развитие ряда отраслей вспомогательных услуг и др. Новые приоритеты представляют собой задел на будущее для перспективных качественных преобразований. Во многих случаях такое направление отличается новизной, и инвестиционные потоки еще не сформировались.

Главные приоритеты развития Кыргызской Республики во многом предопределены ее природно-географическими условиями и современным состоянием экономики. В настоящее время и в среднесрочной перспективе стратегическими отраслями экономики являются агропромышленный сектор, энергетика, горнодобывающая промышленность, транспорт и коммуникации, туризм и сфера услуг. Именно в эти сферы государство рассчитывает привлечь зарубежных инвесторов. Эти ожидания не беспочвенны. Несмотря на многочисленные риски деятельности иностранных инвесторов в Кыргызстане, проводимые экспертами опросы среди предпринимателей показывают, что у них сохраняются деловые интересы к инвестированию в экономику республики. Так, из рисунка 1 видно, что согласно исследованию Международного делового совета среди его членов на первое место по перспективности будущих вложений вышел сектор туризма (36 %), на второе – горнодобывающая промышленность (32 %), несмотря на самое закрытое по сравнению с другими отраслями государственное регулирование, третье место поделили агропромышленный и телекоммуникационный сектора (по 14 %), на банковский сектор пришлось 4 % [3].

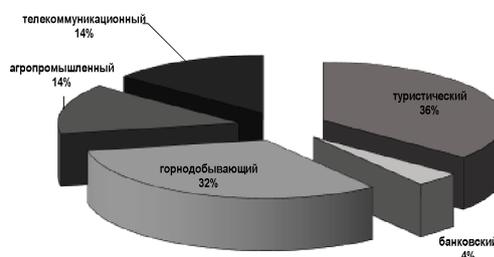


Рисунок 1 – Перспективные сектора для инвестирования в Кыргызстане

В Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013–2017 гг., утвержденной указом президента КР от 21 января 2013 г., определены перспективные направления по привлечению иностранных инвестиций. В первую очередь, инвесторам предлагается участие в рамках государственно-частного партнерства в реализации 76 национальных проектов, из них 24 – в агропромышленном комплексе, 16 – в энергетике, 16 – в транспортно-коммуникационной сфере, 16 – в горнодобывающей промышлен-

ленности, 4 – это производственно-логистические проекты [4].

Особо следует подчеркнуть, что в Кыргызстане все сектора экономики открыты для реализации инвестиционных проектов. Поэтому приветствуется привлечение инвестиций и в локальные проекты, которые важны для регионов и местных сообществ, так как развивают деловую среду и обеспечивают создание дополнительных рабочих мест.

Безусловно, турецкие предприниматели заинтересованы в продвижении бизнес-проектов в уже апробированных ими отраслях. В частности, это сельское хозяйство, строительство, розничная торговля, общественное питание и сфера услуг. Приведем в качестве примера сотрудничество в фасолеводстве. В частности, эксперты указывают на необходимость изменения системы закупок турецкими предпринимателями отечественной фасоли через создание укрупненных заготовительных баз. В целом для развития фасолеводства требуется укрупнение всех участников рынка, один из вариантов – создание кооперативов. Первый шаг был сделан, когда в декабре 2010 г. была организована Ассоциация производителей и экспортеров фасоли «Талас-Ала-Тоо».

Учитывая недостаточность производства мясных продуктов в Турции и перспективы роста этого рынка в связи с повышением жизненного уровня турецкого населения, довольно привлекательно выглядят инвестиции в кормозаготовительный, животноводческий и мясоперерабатывающий сектора Кыргызстана с использованием кластерных организационных технологий. Это может привести к созданию совместных предприятий по переработке кожи и изготовлению кожаных изделий с перспективой экспорта на рынки соседей по региону.

Инвестиции в горнодобывающую промышленность и энергетику являются беспроигрышным вариантом, так как эти отрасли имеют большой потенциал развития и стабильный рынок сбыта. Однако следует признать, что эти проекты высокочрезвычайно затратны и несут большую политическую и экологическую нагрузку. Поэтому для турецких компаний средних масштабов возможно более предпочтительным является участие в программе развития малой энергетики (возобновляемые источники энергии), тем более что в Турции накоплен проверенный временем позитивный опыт внедрения такого рода проектов.

Практический интерес представляет для Кыргызстана использование опыта Турции в комплексной добыче и переработке строительных материалов. При этом гарантированы обширные рынки сбыта в Казахстане, России и в перспективе в Китае и Афганистане.

Развитие кыргызско-турецкого сотрудничества может идти по пути модернизации туристической отрасли для преодоления местечковой отсталости туристического бизнеса. В этом секторе

наиболее перспективное направление привлечения турецких капиталов – горнолыжный туризм, развитие которого на уровне мировых стандартов требует серьезных капиталовложений. Как отмечалось на конференции «Горнолыжный кластер и конкурентоспособность Кыргызстана» (июль 2013 г.), по предварительным расчетам, на создание горнолыжного кластера в Иссык-Кульской области потребуется 3,25 млрд долл., из них 2 млрд долл. – на обустройство инфраструктуры и модернизацию аэропортов в Тамчи и Караколе [5].

Перспективным направлением является использование опыта Турции в организации эффективного функционирования свободных экономических зон в Кыргызстане, а также создании технопарка высоких технологий на базе Кыргызско-Турецкого университета «Манас».

Сотрудничество с Турцией продолжается и по линии образовательных проектов. В договорах, заключенных под эгидой Турецкого агентства по сотрудничеству и развитию (ТИКА), турецкая сторона берет на себя обязательства по финансированию долгосрочных программ в области технического сотрудничества и обучения кадров.

В информационно-рекламной сфере на ТИКА возложено активное распространение информации в деловых кругах Турции об инвестиционных проектах, реализуемых в Кыргызстане, о законодательной, налоговой и банковской системах республики. Эти меры должны способствовать дальнейшему развитию экономических отношений предпринимателей Кыргызстана с различными турецкими компаниями и организациями.

Все планы, проекты и намерения могут воплотиться в жизнь при условии, что Кыргызстан будет решительно продвигаться по пути реформ, стимулирующих развитие человеческого потенциала страны и частной инициативы, защиты иностранных и отечественных инвесторов, открытости и социальной подотчетности.

Литература

1. Ежегодно в КР ущерб от коррупции ... /12.07.2013/ // URL: <http://rus.kg/news/economy/11458>
2. *Бехзам Эртен*. Наша цель – развитие торговых отношений между Турцией и Кыргызстаном // 04.03.2010/ // URL: <http://www.pr.kg/gazeta/number469/1155/>
3. Наиболее перспективные сектора ... // Инвестиции сегодня. Бишкек, 2010. № 2. С. 16.
4. Национальная стратегия устойчивого развития КР на 2013–2017 гг. Бишкек, 2013. С. 121–127 // URL: <http://www.president.kg/ru/news/ukazy/1466>
5. *Абай Алымкулов*: Создание горнолыжного кластера... /04.07.2013/ – URL: <http://www.24kg.org/economics/157378>