

УДК 327.81 (73) : 620.91

**РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОЕКТА CASA-1000 В РАМКАХ
СТРАТЕГИИ НОВОГО ШЕЛКОВОГО ПУТИ США**

А.М. Акматалиева

Рассмотрен вопрос продвижения Проекта CASA-1000, который, по мнению Вашингтона, будет способствовать созданию единого регионального рынка электроэнергии (CASAREM) в государствах Нового Шелкового пути и интеграции республик Центральной Азии и Южной Азии, а также поможет создать альтернативу российскому доминированию в энергетическом секторе.

Ключевые слова: CASA-1000; региональный рынок электроэнергии; энергетический проект США.

**IMPLEMENTATION OF THE ENERGY CASA-1000 PROJECT
WITHIN THE US PROPOSED NEW SILK ROAD INITIATIVE**

A.M. Akmatolieva

It is considered the question of promotion of the CASA-1000 Project from the Washington's perspective will foster the creation of regional electricity market (CASAREM) in states of the New Silk Road and cause integration of Central and South Asia, and also will help to create alternative to the Russian domination in energy sector.

Key words: CASA-1000; regional market of electricity; energy project of the US.

Экс-посол США П. Спартлен, покидая Кыргызстан, опубликовала статью, в которой говорится, что именно влияние России негативно сказывается на достижениях кыргызской демократии и ее перспективах в контексте вступления республики в Таможенный союз и ЕАЭС. Она отметила, что пророссийская политика Бишкека обрекает усилия США на тщетность в вопросах демократизации [1]. Однако такие политические ценности, как права человека и процессы демократизации общества и государства, неоднозначно воспринимаются в Кыргызстане, пережившем две насильственные смены власти, что подталкивает ведущие державы менять инструменты влияния, больше делая ставку на экономическую модель интеграции. Следует отметить, что среди разных интеграционных моделей в Центральной Азии (от евразийской интеграции России, экономического пояса Китая до инициативы США "Новый Шелковый путь") нерегиональные акторы предлагают экономический драйвер в качестве объединяющей силы, что можно расценивать как важный результат взаимных ожиданий.

США на сегодняшний день заинтересованы в Центральной и Южной Азии с геополитической точки зрения – в целях стабилизации ситуации

в Афганистане и создании Большой Центральной Азии, предотвращении российского и китайского доминирования на постсоветском пространстве в энергетических вопросах, а также в поддержке Индии в качестве активной силы в этих регионах. Предложенная экс-государственным секретарем Х. Клинтон инициатива Нового Шелкового пути в 2011 г. предполагает реализацию программ в четырех ключевых направлениях:

- создание единого энергетического рынка;
- торговля и транспорт;
- таможенный и пограничный контроль;
- бизнес и политика от лица к лицу [2].

Проект CASA-1000 является одним из крупных энергетических проектов, предложенных США в рамках инициативы Нового Шелкового пути, имеет целью экспорт электроэнергии из Кыргызстана и Таджикистана в Афганистан и Пакистан.

Название CASA-1000 отражает два региона – Central Asia (CA) и South Asia (SA) – и изначально заявленный объем экспорта в 1000 МВт. По мнению Вашингтона, проект, с одной стороны, будет способствовать созданию единого регионального рынка электроэнергии (CASAREM) в государствах Нового Шелкового пути и интеграции республик

Центральной и Южной Азии, а с другой стороны, поможет создать альтернативу российскому доминированию в энергетическом секторе. Афганистан должен в перспективе стать связующим звеном между странами Центральной и Южной Азии.

Впервые вопрос о возможности экспорта электроэнергии из Кыргызстана и Таджикистана на рынки Афганистана и Пакистана, нуждающийся в электроэнергии, был поднят в 2006 г., с последующей актуализацией инициативы со стороны Вашингтона. США делают акцент на необходимость стабилизации региона за счет обеспечения экономической независимости государств региона, посредством диверсификации торгово-экономических партнеров [3]. Заметим, что годом ранее, в 2005 г., Ф. Стар предложил интеграционную модель Большой Центральной Азии, где вопрос экономической интеграции между Центральной и Южной Азией предполагает восстановление исторически прерванных путей Великого Шелкового пути с ключевой ролью Афганистана. “За годы присутствия в республиках Центральной Азии США осознали, что социально-экономическое благополучие имеет большую ценность, чем значимость демократизации и модернизации политического пространства, а с другой стороны, что собственные геополитические цели Вашингтона должны быть более приоритетными, чем критика в адрес авторитарных режимов. Принципиальным отличием инициативы Большой Центральной Азии и стратегии Нового Шелкового пути является парадигма Economic Statecraft, развивающая идею необходимости развития экономических моделей интеграции и развития экономической мощи для поддержания геополитического влияния вместо предлагавшегося акцента на демократические ценности и права человека в предыдущих инициативах” [4].

Существуют скептики, как за океаном, так и в регионе Центральной и Южной Азии, сомневающиеся в реализации энергетических проектов в рамках инициативы Нового Шелкового пути, таких как CASA-1000 и строительство газопровода TAPI (Туркменистан – Афганистан – Пакистан – Индия). Они указывают на чрезвычайную политизированность и амбициозность проектов, не входящих в интересы Китая и России, потенциально готовых оказывать геополитическое давление на государства региона и ориентировать их ресурсы в свою сторону. Актуальные вопросы безопасности транспортировки ресурсов через нестабильную территорию Афганистана и Пакистана вызывают недоверие в окончательную реализацию проекта. И наконец, недостаточный экспортный потенциал государств Центральной Азии в электроэнергии и газа в южном направлении подвергается критике. В последние годы Кыргызстан и Таджикистан пе-

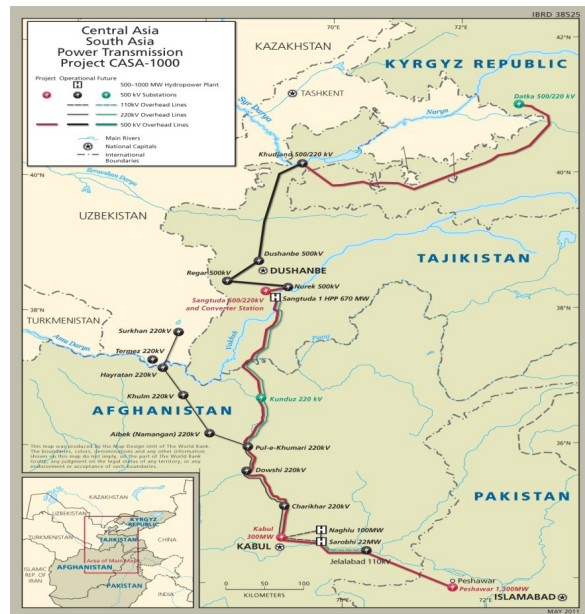


Рисунок 1 – Предложенный SNC Lavalin маршрут прокладки линии электропередач (Источник: Заключительный отчет ТЭО проекта 2011 г.)

реживают дефицит воды в своих водохранилищах, что отражается на неспособности обеспечить внутренний рынок электроэнергией и перманентные веерные отключения электричества, поэтому экспортный потенциал ставится под большое сомнение даже в летнее время.

Мы также видим, что благодаря активной дипломатической и торгово-экономической инициативе Вашингтона США не только добились заинтересованности в проектах государств-участников (Кыргызстана, Таджикистана, Афганистана и Пакистана), но и активно привлекают к продвижению этих проектов официальные власти, равно как и международные финансовые институты, которые готовы предоставить долгосрочные кредиты для их реализации, в частности для реализации проекта CASA-1000, что может изменить геоэкономические отношения между государствами региона и нерегиональными акторами.

Предполагаемый экспорт электроэнергии из Кыргызстана и Таджикистана в Пакистан в рамках CASA-1000 составит более 1000 МВт/ч, а в Афганистан – 300 МВт/ч. Прокладку высоковольтных линий электропередач постоянного тока планируется провести между подстанциями Сангтуда (Таджикистан), Кабул (Афганистан) и Пешавар (Пакистан), а прокладку высоковольтных линий электропередач переменного тока – между подстанциями Датка (Кыргызстан) и Худжанд (Таджикистан).

Технико-экономическое обоснование проекта (ТЭО) CASA-1000 осуществлялся канадской компанией SNC Lavalin International, по их расчетам, общий годовой избыток энергии в двух странах составляет около 6 000 ГВт/ч, который почти полностью наблюдается в летние месяцы. При отсутствии планов по наращиванию генерации и при повышении внутреннего спроса этот показатель избытка к 2035 г. сократится до менее чем 900 ГВт/ч.

При этих же условиях к 2035 г. годовой избыток энергии для экспорта в Кыргызстане должен падать с 2 150 ГВт/ч в 2010 г. до менее чем 300 ГВт/ч, в Таджикистане – с 3 500 ГВт/ч в начале горизонта исследования до более 500 ГВт/ч [5]. По договоренности сторон 12 октября 2014 г. Афганистан будет получать за транзит электроэнергии в Пакистан через свою территорию 2,5 цента за 1 кВт/ч [6].

На институциональном уровне проект CASA-1000 имеет Межправительственный совет (МС), созданный в августе 2008 г. Кыргызстаном, Таджикистаном, Афганистаном и Пакистаном. Секретариат проекта осуществляет организацию встреч МС и процесс реализации инициативы с донорами. Финансовую поддержку проекта осуществляют такие международные институты, как Всемирный банк, Исламский банк развития, ЮСАИД, Государственный департамент США, Министерство международного сотрудничества Великобритании и Австралийское агентство международного развития [7].

Всемирный банк взял на себя обязательство с 27 марта 2014 г. до 30 июня 2020 г. по финансированию половины стоимости проекта в 526,50 млн долл., всего реализация CASA-1000 оценивается в 997,00 млн долл. [8]. Среди других доноров следует отметить:

- Исламский банк развития – выразил готовность финансировать проект в объеме 250 млн долл.;
- Международную ассоциацию развития – 158,25 млн долл.;
- Целевой фонд реконструкции Афганистана – 40 млн долл.;
- двусторонние агентства – 31 млн долл.;
- Европейский инвестиционный банк – выразил готовность инвестировать 177,56 млн долл. в CASA-1000, из них по 88,78 млн долл. будут выделены Кыргызстану и Таджикистану [9].

Азиатский банк развития отказался от участия в проекте после финансирования первоначально ТЭО в 2009 г. из-за сомнений в безопасности маршрута ЛЭП, проходящего через нестабильный Афганистан. Всемирный банк оказал поддержку в обновлении ТЭО в 2011 г. и в проведении последующих исследований с другими партнерами по

развитию [10]. В декабре 2013 г. 15 млн долл. были выделены США для поддержки деятельности Секретариата проекта [11], а также 7,5 млн долл. – Таджикистану [12].

На региональном уровне не все государства Центральной Азии одобряют реализацию проекта. Так, Узбекистан и Казахстан, получающие воду для посевных площадей, недовольны строительством ГЭС в Таджикистане и Кыргызстане. Узбекистан в 2013 г. в письме к Всемирному банку озвучил опасения в том, что реализация данного проекта осложнит и без того сложные водно-энергетические проблемы в Центральной Азии [13]. Строительство Рогунской ГЭС (3600 МВт) в Таджикистане и Камбаратинской ГЭС-1 (1860 МВт) в Кыргызстане Ташкент воспринимает в качестве угрозы и открыто выступает против их строительства. Накопленная вода Кыргызстана и Таджикистана в перспективе может обеспечить достаточный экспортный потенциал для Афганистана и Пакистана. В 2014 г. группа экспертов Всемирного банка опубликовала 12 отчетов ТЭО по Рогунскому ГЭС с положительными заключениями о строительстве [14].

В апреле 2014 г. Узбекистан прекратил подачу природного газа на юг Кыргызстана со ссылкой на смену владельца Кыргызгаза, который выкупил российский Газпром. Экспертное сообщество в Кыргызстане рассматривало данный шаг в качестве инструмента давления Ташкента не только на Кыргызстан, но и на Россию по вопросам строительства ГЭС. Однако подача газа была восстановлена в декабре прошлого года, после договоренности с российской стороной о транспорте узбекского газа. Россия направляет внушительные инвестиции в Таджикистан и Кыргызстан, прежде всего на строительство ГЭС, что беспокоит западных акторов, стремящихся направить энергетические ресурсы Центральной Азии в свою сторону либо в Южную Азию. Россия заявляла о своей заинтересованности в реализации проекта CASA-1000 и готовности инвестировать в проект, что, по мнению Вашингтона, может быть в интересах самой Москвы.

Однако в контексте сказанного выше следует отметить, что страны-экспортеры электроэнергии (Кыргызстан и Таджикистан), а также страны-импортеры (Афганистан и Пакистан) не только институционально закрепили свои позиции по реализации CASA-1000, но и получают финансовую поддержку со стороны международных кредитно-финансовых институтов. В конечном итоге политическая независимость Таджикистана и Кыргызстана от соседей может быть обеспечена за счет экономической состоятельности.

Литература

1. *Spartlen P.* Democracy in Central Asia. Supporting Kyrgyzstan's "Island of Democracy" // *The Ambassadors REVIEW*. Fall 2014. P. 10–13.
2. U.S. Support for the New Silk Road. URL: <http://www.state.gov/p/sca/ci/af/newsilkroad/>
3. Bills, Nate. Powering a New Silk Road: Helping Connect Supply with Demand in South and Central Asia. URL: <http://www.usaid.gov/news-information/frontlines/afghanistan/powering-new-silk-road-helping-connect-supply-demand-south>
4. *Акматалиева А.М.* От идеи большой Центральной Азии до стратегии "Новый Шелковый путь". URL: <http://www.analiz.kg/analytics/125-ot-idei-bolshoj-czentralnoj-azii-do-strategii-lnovujj-shelkovyj-putr-%20%2811>
5. Заключительный отчет ТЭО, февраль 2011.
6. Minister of Finance Signs Grants of €1.4 billion, Agreement on CASA 1000 with Pakistan and Holds High Level Bilateral Meeting with Development Partners. URL: <http://mof.gov.af/en/news/minister-of-finance-signs-grants-of-14-billion-agreement-on-casa-1000-with-pakistan-and-holds-high-level-bilateral-meeting-with-development-partners>
7. Проект CASA-1000. URL: http://www.casa-1000.org/MainPages/CASAAbout.php#Главная_цель. URL: <http://www.worldbank.org/projects/P145054?lang=en>
8. Краткие итоги инвестиционной деятельности МБР в III квартале 2014 года. URL: [http://www.eabr.org/general/upload/MBR_3_kv_2014\[1\].pdf](http://www.eabr.org/general/upload/MBR_3_kv_2014[1].pdf)
9. Информационный документ по проекту CASA-1000. Стадия оценки. URL: <http://www.state.gov/r/pa/prs/ps/2013/218629.htm>
10. <http://www.timesca.com/news/14960-tajikistan-us-discuss-implementation-of-casa-1000-electricity-project>
11. *Mitchel C.* An Historic, But Pointless, CA-SA-1000 Accord. December 4. URL: <http://the-diplomat.com/2014/12/an-historic-but-pointless-casa-1000-accord/>
12. Группа отчетов. URL: <http://www.worldbank.org/ru/country/tajikistan/brief/final-reports-related-to-the-proposed-rogun-hpp>
13. *Mitchel C.* An Historic, But Pointless, CA-SA-1000 Accord. December 4. URL: <http://the-diplomat.com/2014/12/an-historic-but-pointless-casa-1000-accord/>
14. Группа отчетов. URL: <http://www.worldbank.org/ru/country/tajikistan/brief/final-reports-related-to-the-proposed-rogun-hpp>