

УДК 327(575.2+470)

## ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ КИРГИЗСКО-РОССИЙСКИХ ОТНОШЕНИЙ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

*И. В. Халанский*

Освещены наиболее важные аспекты развития киргизско-российских отношений, сложившихся к началу второго десятилетия XXI в.

*Ключевые слова:* Киргизская Республика; Российская Федерация; киргизско-российские отношения; стратегическое партнерство.

---

## HIGHLIGHTS KYRGYZ –RUSSIAN RELATIONS AT THIS STAGE

*I. V. Khalanskey*

The article covers the most important aspects of the development of Kyrgyz-Russian relations have developed to the beginning of the second decade of the XXI century.

*Key words:* Kyrgyz Republic; the Russian Federation; the Kyrgyz-Russian relations; strategic partnership.

Современные киргизско-российские отношения отличаются достаточно высоким уровнем политического взаимодействия. Интенсивный характер носит обмен письмами и посланиями руководителей государств по различным вопросам двусторонних отношений и многостороннего международного сотрудничества. Контакты на уровне руководителей государств осуществляются как на уровне заседаний высших органов региональных международных организаций (СНГ, ЕврАзЭС, ОДКБ и ШОС), так и на двусторонней основе. В 2012 г. Президент КР трижды посетил РФ. В мае делегация КР приняла участие в юбилейной сессии Совета коллективной безопасности ОДКБ и неформальном заседании Совета Глав государств СНГ, а в июне Президент КР по приглашению Президента РФ принял участие в «Российском Давосе» – Международном экономическом форуме в Санкт-Петербурге. В сентябре 2012 г. КР посетил Президент РФ В.В. Путин. В совместном заявлении президентов двух стран нашли отражение ведущие сферы двустороннего взаимодействия [1]. 5 декабря 2012 г. на саммите ШОС в Бишкеке состоялась встреча Президента КР и Премьер-министра РФ.

Развивается диалог на межправительственном уровне. В июле 2012 г. в Москве с рабочим визитом побывал Премьер-министр КР. В августе КР посетила делегация во главе с Первым заместителем Председателя Правительства РФ. В ходе пере-

говоров стороны достигли принципиальных договоренностей по военному и энергетическому сотрудничеству, а также вопросам реструктуризации государственной задолженности КР перед РФ [2].

Активное сотрудничество налажено между внешнеполитическими ведомствами обеих стран. В апреле 2012 г. состоялся рабочий визит министра иностранных дел РФ в Бишкек, приуроченный к 20-летию установления дипломатических отношений между РФ и КР. В рамках поездки состоялось подписание межправительственного Соглашения о сотрудничестве в гуманитарной сфере и Программы сотрудничества между внешнеполитическими ведомствами двух стран на 2012 г. [3]. Кроме того, было принято совместное заявление министров иностранных дел РФ и КР.

Межпарламентские связи развиваются как на многосторонней основе (в рамках МПА СНГ, ОДКБ и ЕврАзЭС), так и в двустороннем формате. В марте и мае 2011 г. с рабочими визитами РФ посетил Председатель Парламента КР, в ходе которых он был принят руководителями ряда ведомств РФ, а также ознакомился с инвестиционным потенциалом Республики Татарстан. В целях обсуждения текущего состояния и перспектив взаимодействия представителей высших законодательных органов двух стран создана постоянная диалоговая площадка – Межпарламентская комиссия по сотрудничеству между Федеральным Собранием РФ

и Парламентом КР. Третье заседание Комиссии состоялось в июле 2012 г. в Москве. В ходе встречи парламентарии обсудили меры по расширению русскоязычного культурно-образовательного пространства в КР, а также миграционную проблематику, которая является важной частью двустороннего взаимодействия.

Консульское и миграционное взаимодействие осуществляется на основании Договора между РФ и Республикой Кыргызстан о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, Консульской конвенции между РФ и КР [4], Соглашения между Правительством РФ и Правительством КР о регулировании процесса переселения и защите прав переселенцев [5], Договора между РФ и КР о правовом статусе граждан РФ, постоянно проживающих на территории КР, и граждан КР, постоянно проживающих на территории РФ, Соглашения между Правительством РФ и Правительством КР о трудовой деятельности и социальной защите трудящихся-мигрантов [6], Соглашения между РФ и КР об упрощенном порядке приобретения гражданства гражданами РФ, прибывающими для постоянного проживания в КР, гражданами КР, прибывающими для постоянного проживания в РФ, и выхода из прежнего гражданства, Протокола о сотрудничестве между Министерством юстиции РФ и Министерством юстиции КР в области исполнения уголовных наказаний, Соглашения между Министерством внутренних дел РФ и Министерством иностранных дел КР о сотрудничестве в области миграции. Трудовые мигранты из КР вносят значительный вклад в экономику республики благодаря высокому уровню сотрудничества с РФ в области миграции.

Основу договорно-правовой базы торгово-экономического сотрудничества КР и РФ составляют 17 соглашений и протоколов. Россия является ведущим торговым и экономическим партнером КР. Внешнеторговый оборот с РФ составил в 2011 г. 25,9 % от общего объема экспортно-импортных операций КР и достиг 1 709,3 млн долл. (рост на 27,8 % по сравнению с 2010 г.). Внешнеторговый оборот КР и РФ за январь-сентябрь 2012 г. составил 1428,7 млн долл. (увеличился по сравнению с аналогичным периодом 2011 г.) на 21,9 %, экспорт – 171,1 млн долл. (снижение – 19,2 %) импорт – 1257,6 млн долл. (увеличение – 31,0 %). Удельный вес РФ во внешнеторговом обороте КР – 29,3 млн долл. [7].

Наиболее крупные совместные российско-киргизские экономические проекты разрабатываются в электроэнергетическом секторе и газовой отрасли. Активизировалось российско-киргизское сотрудничество по основным проектам в топливно-энергетической сфере. В ходе визита Президен-

та РФ в КР подписаны соглашения о строительстве и эксплуатации Верхне-Нарынского каскада ГЭС и Камбаратинской ГЭС-1, о реструктуризации задолженности КР перед РФ [8]. Достигнута договоренность проработать до 1 ноября 2012 г. возможность реконструкции Бишкекской ТЭЦ-1. В газовой области сотрудничество осуществляется в рамках Соглашения между ОАО «Газпром» и Правительством КР о сотрудничестве в газовой отрасли от 16 мая 2003 г. Актуализируется программа геологического изучения недр на площадках КР «Кугарт» и «Восточный Майлису IV». 11 апреля 2012 г. принята Программа мероприятий по проработке общих принципов и основных условий осуществления проекта участия ОАО «Газпром» в приватизации части принадлежащего КР пакета акций ОАО «Кыргызгаз».

Ряд экономических проектов с полным или частичным участием РФ по разработке месторождений полезных ископаемых в КР находятся в 2012 г. в процессе предварительной проработки. В частности, Министерство природных ресурсов КР рассматривает инвестиционное предложение российской компании «Полнос Золото» по участию в освоении месторождений на территории КР.

10 октября 1997 г. была создана Межправительственная киргизско-российская комиссия по торгово-экономическому, научно-техническому и гуманитарному сотрудничеству (МПК), в ходе заседаний которой обсуждаются наиболее важные вопросы двустороннего сотрудничества. 28 апреля 2012 г. в Бишкеке состоялось 14 заседание МПК. Были обсуждены вопросы двустороннего сотрудничества в области электроэнергетики, нефтегазовой отрасли, промышленности, сельского хозяйства, транспорта, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, образования и науки, таможенной сферы, миграции, банковской сферы и туризма. Стороны обменялись информацией о мероприятиях по реализации Программы экономического сотрудничества между Правительством РФ и Правительством КР на 2010–2013 гг.

Основные решения МПК, согласно Протоколу следующие: 1) продолжить работу по согласованию проектов соглашений о строительстве и эксплуатации Камбаратинской ГЭС-1, а также Верхне-Нарынского каскада ГЭС; 2) рассмотреть возможность поставок электроэнергии из КР в Россию в 2012 г.; 3) ОАО «Газпром» и Правительству КР возобновить работы по геологическому изучению недр на лицензионных площадях КР – «Кугарт» и «Восточный Майлису IV»; 4) проработать условия взаимного осуществления проекта участия ОАО «Газпром» в приватизации части пакета акций ОАО «Кыргызгаз»; 5) продолжить

работу по дальнейшему развитию сотрудничества по изготовлению и поставке предприятиям РФ оборудования, приборов автоматического контроля, узлов, деталей и комплектующих для технологического оборудования; 6) проработать вопрос строительства в КР при участии российской стороны комбината по производству мяса бройлеров и модульного мясокомбината средней мощности; 7) продолжить реализацию мероприятий, связанных с исполнением Межгосударственной целевой программы «Рекультивация территорий государств ЕврАзЭС, подвергшихся воздействию уранодобывающих производств»; 8) в первом полугодии 2012 г. провести заседание Совместной российско-киргизской рабочей группы по обсуждению проблемных вопросов, возникающих при реализации Соглашения между правительством КР и правительством РФ о трудовой деятельности и социальной защите трудящихся-мигрантов от 28 марта 1996 г. и Протокола к нему от 22 сентября 2003 г., а также иных вопросов в области миграции, представляющих взаимный интерес; 9) продолжить проведение курсов повышения квалификации преподавателей русского языка и литературы школ КР; 10) разработать концепцию совместного инновационного научно-образовательного проекта «Консорциум технических университетов КР и РФ» и др. [9].

В 2009 г. Россия предоставила РФ государственный кредит в размере 300 млн долл. и оказала безвозмездную финансовую помощь в размере 150 млн долл. В настоящее время достигнута договоренность о списании 489 млн долл. долга КР перед РФ. Часть суммы в размере 189 млн долл. уже списана одновременно в полном объеме, другая часть в размере 300 млн долл. будет списываться равными долями по 30 млн долл. в год начиная с 2016 г.

Посольство РФ на регулярной основе оказывает помощь школам и детским домам. Начальным и средним образовательным учреждениям КР передано около 360 тыс. экземпляров учебной, художественной и методической литературы. Одновременно действуют программы, направленные на расширение гуманитарного сотрудничества. Ряд школ КР подключены к российскому образовательному каналу «Школьник ТВ». Реализуется программа «Московский аттестат», дающая возможность старшеклассникам пройти курс дистанционного обучения и получить российский аттестат. Специалистами в области профессионально-технического образования ведется работа по изучению возможности восстановления или создания совместных учреждений для подготовки кадров, которые были бы востребованы на российском рынке труда.

Базовой основой для развития научных связей является Соглашение о сотрудничестве между

Российской академией наук (РАН) и Национальной академией наук (НАН) КР, подписанное в 2003 г. В рамках соглашения осуществляется обмен учеными, включая участников семинаров, симпозиумов и конференций, на бесплатной основе размещаются публикации научных работ. Одновременно киргизские ученые имеют возможность ознакомиться с последними научными исследованиями российских коллег. НАН КР поддерживает связи с научными учреждениями России.

Примером киргизско-российского взаимодействия в сфере научных исследований является геодинамический полигон. Ранее полигон был станцией Института высоких температур. В результате совместного постановления объект приобрел статус международного. На станции трудятся ученые не только из РФ и КР, но и ряда других стран, ведутся совместные электромагнитные и сейсмологические наблюдения.

В марте 1996 г. между Правительствами РФ и КР подписано Соглашение о сотрудничестве в сфере высшего образования, согласно которому на базе государственных высших учебных заведений обеих стран в двустороннем порядке могут создаваться филиалы. В настоящий период в КР действуют филиалы российских вузов: филиал Балтийского государственного технического университета «Военмех», Бишкекский филиал Международного славянского института, Киргизско-Российская академия образования, Бишкекский филиал Российского государственного торгово-экономического университета, филиал Российского государственного социального университета в г. Ош, Бишкекский, Каракольский и Ошский филиалы Московского института предпринимательства и права. В соответствии с Соглашением установлена квота приема на обучение граждан РФ и КР в вузы стран. РФ предоставляет бюджетные места для киргизстанцев и соотечественников, постоянно проживающих в республике. Актом доброй воли РФ является вступивший в 2012 г. в силу Закон о признании документов об образовании КР [10].

Научно-техническое сотрудничество между РФ и КР осуществляется на основе Соглашения, подписанного в октябре 1997 г. Примером эффективного двустороннего взаимодействия в сфере высшего образования является Киргизско-Российский Славянский университет (КРСУ), на базе которого функционирует научно-исследовательский институт регионального славяноведения. Предметом исследований служат взаимоотношения славянского и тюркоязычного миров в свете новых геополитических отношений. НИИ в рамках российской федеральной программы «Русский язык» опубликовал ряд работ, определяющих концептуальные позиции официаль-

ного языка страны. При содействии Посольства РФ институт (с 2003 г. по настоящее время) принимает участие в работе курсов повышения квалификации учителей русского языка.

В марте 2011 г. между Правительством РФ и Правительством КР подписано Соглашение об учреждении и условиях деятельности Российского центра науки и культуры в г. Бишкеке и Кыргызского Дома науки и культуры в г. Москве. В апреле 2012 г. подписано Соглашение между Правительством РФ и Правительством КР о сотрудничестве в гуманитарной сфере.

Сотрудничество в гуманитарной и социальных сферах осуществляется на основе Соглашения между Правительством РФ и Правительством КР о статусе корреспондентов СМИ РФ в КР и корреспондентов СМИ КР в РФ, Соглашения между Правительством РФ и Правительством КР о сотрудничестве в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, Соглашения между Правительством РФ и Правительством КР о сотрудничестве в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, Соглашения между Министерством здравоохранения РФ и Министерством здравоохранения КР о сотрудничестве в области здравоохранения и медицины, Меморандума о сотрудничестве в социально-трудовой сфере между Министерством труда и социального развития РФ и Министерством труда и социальной защиты КР.

Развитие взаимовыгодных политических, торгово-экономических и культурных связей КР с субъектами РФ занимает заметное место во взаимодействии двух стран. На данный момент подписано более 30 договоров и соглашений о разностороннем межрегиональном сотрудничестве. Из 83 субъектов РФ 76 имеют торгово-экономические и иные связи с КР. Взаимодействие идет также по линии торгово-промышленных палат обоих государств (подписано 18 двусторонних соглашений).

Общий объем российской гуманитарной помощи КР (не считая взносы в институты ООН), начиная с 2010 г., составил порядка 50 млн долл. Кроме того, существенной поддержкой для КР стала отмена таможенных пошлин на ГСМ, экспортируемых из России, с февраля 2011 г. В 2011 г. около 800 госслужащих КР прошли обучение по гранту России в размере 2,8 млн долл.

С 2010 по 2012 г. РФ оказала КР помощь в размере 60 млн долл. США [11]. За два года оказана помощь в размере 45 млн долл., в том числе 20 млн долл. были выделены в рамках содействия по международному развитию ООН на ликвидацию чрезвычайных ситуаций и поддержку бюджета. В 2012 г. Россия выделила грант в 25 млн долл. на

поддержку бюджета КР. Кроме того, глава Правительства РФ подписал соглашение о выделении КР 20 тыс. тонн зерна.

Сегодня РФ активно поддерживает процесс вступления КР в ТС, оказывает Кыргызстану политическую поддержку [12, с. 25–35]. В рамках деятельности по реформированию ЕврАзЭС приняты решения, которые уже на этом этапе позволяют КР, равно как и РТ, получить доступ ко всему, что делается «тройкой» государств – РФ, РБ и РК – в рамках ТС. Параллельно с согласованием конкретных мер, которые необходимо предпринять для полноправного членства в ТС, КР уже сейчас имеет доступ ко всему, что происходит в рамках ТС, может анализировать и делать практические выводы о том, какие шаги предпринимать по вступлению в ТС [13].

Таким образом, позитивные результаты были достигнуты, в первую очередь, благодаря особому вкладу России и сохранению её роли в качестве ведущего международного партнера Киргизии. Только преобладание значительной геостратегической помощи России способствовало сохранению здесь уникальной в своем роде конфигурации политического и экономического взаимодействия, позволявшей предотвратить дестабилизацию политической и экономической обстановки и обеспечить Киргизии относительно комфортное существование.

#### *Литература*

1. Совместное заявление по итогам официального визита Президента Российской Федерации В.В. Путина в Киргизскую Республику (Бишкек, 20 сентября 2012 г.).
2. Посольство РФ в КР. Киргизско-российские отношения. Политические контакты. [Электронный ресурс] // URL: <http://www.kyrgyz.mid.ru/> (дата обращения 28.11.2012).
3. Программа сотрудничества между Министерством иностранных дел Российской Федерации и Министерством иностранных дел Киргизской Республики на 2012 г. (Бишкек, 5 апреля 2012 г.).
4. Консульская конвенция между Российской Федерацией и Киргизской Республикой (Бишкек, 25 января 1994 г.).
5. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о регулировании процесса переселения и защите прав переселенцев (Бишкек, 18 июля 1995 г.), включая Протокол между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Министерством иностранных дел Киргизской Республики о порядке реализации указанного Соглаше-

- ния (Москва, 18 апреля 2003 г.) и Протокол между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о продлении срока его действия (Москва, 12 июля 2004 г.).
6. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о трудовой деятельности и социальной защите трудящихся-мигрантов (Москва, 28 марта 1996 г.), включая Протокол о внесении изменений и дополнений в указанное Соглашение (Москва, 22 сентября 2003 г.).
  7. Социально-экономическое положение КР за январь-октябрь 2012 г. / Нацстатком КР. Бишкек, 2013. [Электронный ресурс] // URL: <http://www.stat.kg/> (дата обращения 21.11.2012)
  8. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики об урегулировании задолженности Киргизской Республики перед Российской Федерацией по ранее предоставленным кредитам (Бишкек, 20 сентября 2012 г.).
  9. Четырнадцатое заседание Межправительственной российско-киргизской комиссии по торгово-экономическому, научно-техническому и гуманитарному сотрудничеству. Посольство РФ в КР. Киргизско-российские отношения [Электронный ресурс] // URL: <http://www.kyrgyz.mid.ru/> (дата обращения 28.11.2012).
  10. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части совершенствования процедур признания документов об образовании, ученых степенях и ученых званиях» от 3 декабря 2011 г. Вступил в силу 1 января 2012г.
  11. Крутько А. С 2010 года Россия оказала Кыргызстану помощь в размере 60 млн долл. / А Крутько // Материалы II Кыргызско-Российской межрегиональной конференции «Расширение межрегионального сотрудничества Кыргызстана и России как вектор обеспечения устойчивого развития экономики»: тез. докл. [Электронный ресурс] // URL: <http://www.kabar.kg/rus/economics/full/44819> (дата обращения 01.12.2012).
  12. Халанский И.В. Киргизия и евразийское пространство: возможности интеграции // Материалы XXXIII Международной науч.-практ. конф. «Актуальные вопросы общественных наук: социология, политология, философия, история»: сб. стат. / И.В. Халанский. Новосибирск, 2014. №1(33). С. 25–35.
  13. Выступление и ответы Министра иностранных дел России С.В. Лаврова на вопросы СМИ в ходе совместной пресс-конференции по итогам переговоров с Министром иностранных дел КР Э.Б. Абдылдаевым (Москва, 8 октября 2012 г.).