

УДК 330.564.2

ДОХОДЫ – ГЛАВНЫЙ ИСТОЧНИК ПОВЫШЕНИЯ БЛАГОСОСТОЯНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

Р.А. Аманбаев

Рассматриваются доходы как основной источник повышения благосостояния населения в условиях трансформации экономики.

Ключевые слова: доходы; благосостояние; распределение; уровень жизни; заработная плата; пенсия.

THE MAIN SOURCE OF INCOME WELFARE IMPROVEMENT

R.A. Amanbaev

Income is considered as the main source of welfare in the transformation of the economy.

Key words: income; wealth distribution; standard of living; wages; pension.

Сложившееся на протяжении трансформационного периода социально-экономическое положение населения Кыргызской Республики характеризовалось неблагоприятными тенденциями в уровне важнейших параметров жизненного уровня, прежде всего, доходов, потребления и сбережений, что обусловило следующие основные особенности благосостояния населения:

- углубление имущественной дифференциации;
- низкий уровень минимальной оплаты труда;
- в структуре потребительских расходов более половины приходится на продукты питания, что свидетельствует о низком уровне жизни;
- неравномерность регионального распространения бедности;
- низкие среднедушевые доходы населения.

Глубокие экономические преобразования, осуществлявшиеся на протяжении 90-х гг. XX в. и в начальный период XXI века в экономике Кыргызстана оказали неоднозначное влияние на процесс развития человека и качество его жизни. Наряду с такими положительными явлениями, как насыщение рынка потребительскими товарами, процесс перехода к рыночной экономике сопровождался возникновением целого ряда серьезных проблем – инфляцией, безработицей, ухудшением развития системы здравоохранения, культуры и отдыха, экономической и политической нестабильностью, широкомасштабной бедностью населения.

Снижение уровня и качества жизни затронуло практически все социальные группы, а низкий уровень жизни присущ даже постоянно работающему населению. Хотя в соответствии со статьей 25 Конвенции МОТ № 117 “Об основных целях

и нормах социальной политики”, “Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи” [1]. Отсюда главной целью политики в области социально-трудовых отношений должно быть обеспечение каждому трудоспособному человеку условий, позволяющих своим трудом поддерживать необходимый жизненный уровень.

Проблемы благосостояния и человеческого развития являются ключевые. Обращаясь к этой проблеме, еще древние мыслители утверждали, что человек должен рассматриваться не только как средство увеличения производства, но и как важнейшая цель развития. Основоположник “кембриджской школы” А. Маршалл подчеркивал, что “производство богатства – это лишь средство для поддержания жизни человека, удовлетворения его потребностей и развития его сил – физических, умственных и нравственных. Но сам человек – главное средство производства этого богатства, и он же служит конечной целью богатства...” [2].

Одним из важнейших показателей, характеризующих жизненный уровень населения, является заработная плата. Начиная с 1995 г., в доходах населения заработная плата уже не является основной статьей денежных поступлений. Это связано, в первую очередь, с сокращением в численности занятого населения доли лиц, работающих в организованном секторе экономики, т. е. получающих заработную плату. У двух третей населения основным источником денежных поступлений является

Таблица 1 – Среднемесячная зарплата в Кыргызской Республике

Год	Среднемесячная начисленная заработная плата		Отношение среднемесячной заработной платы к прожиточному минимуму трудоспособного населения, %
	сомов	долларов США	
2000	1227,0	25,7	85,6
2001	1455,1	30,0	93,3
2002	1684,4	35,9	102,3
2003	1916,0	43,8	105,9
2004	2240,3	52,5	111,5
2005	2612,5	63,7	122,8
2006	2934,2	72,8	104,1
2007	3970	115,1	128,8
2008	5378	147,1	136,8
2009	6161	143,6	170,0
2010	7189	156,4	184,1
2011	9311	201,8	189,2

Источник: Кыргызстан в цифрах: стат. сб. Бишкек: Нацстатком КР, 2012. С. 261.

доход от работы на крестьянском фермерском хозяйстве, предпринимательской деятельности и др. Все более возрастает значимость такой статьи доходов населения, как денежные переводы из других стран, что связано с ростом трудовой миграции населения республики.

Начиная с 1998 г., отмечался стабильный рост среднемесячной номинальной заработной платы. Номинальная среднемесячная зарплата в среднем по республике (без учета предприятий малого бизнеса) в 2011 г. по сравнению с 2010 г. увеличилась на 18,2 % (таблица 1).

Несмотря на ежегодный рост среднемесячной номинальной заработной платы, ее размер не достигал величины минимального потребительского бюджета трудоспособного населения вплоть до 2002 г., когда уровень заработной платы впервые превысил размер прожиточного минимума трудового населения на 2,3 %, а в последующие годы эта разница увеличилась еще больше, и в 2011 г. превышение составило уже 28,8 %. Сохраняется существенная дифференциация между различными сферами деятельности, что было обусловлено изменением положения отдельных профессиональных и отраслевых групп на рынке труда и неодинаковыми возможностями адаптации к новым рыночным условиям. Наиболее высокая среднемесячная заработная плата отмечалась в финансовой деятельности, на транспорте и связи обрабатывающей промышленности, операциях с недвижимым имуществом, предоставлении услуг гостиницами и ресторанами, аренде и в государственном управлении. В то же время, по-прежнему отстает от республиканского уровня заработная плата работников

образования, здравоохранения и предоставления социальных услуг, сельского и лесного хозяйства.

Характерной тенденцией стал рост региональной дифференциации заработной платы. Такой региональный аспект, на наш взгляд, обусловлен целым рядом причин и факторов. Среди них выделим: различный экономический потенциал регионов, преобладание нерентабельных предприятий, низкую способность населения адаптироваться к новому типу экономических отношений и т. д. В результате центр тяжести социальных проблем приходится на региональный уровень.

Размер заработной платы имеет значительную дифференциацию по видам экономической деятельности. Наиболее значительный рост номинальной заработной платы за последние пять лет отмечался в гостиницах и ресторанах, в сфере транспорта и связи, финансовой деятельности. В то же время, в производственных видах деятельности прирост заработной платы был менее значительным. Так, в горнодобывающей промышленности она возросла в 1,5 раза, обрабатывающей промышленности – в 1,8, строительстве – в 1,3 раза.

В этой связи следует сказать, что усилилась дифференциация населения по доходам в трансформационный период. Так, по данным Международного статистического комитета СНГ, в Кыргызстане в 2010 г. доходы 20 % наиболее обеспеченных слоев населения превысили в 6,4 раза доходы 20 % наименее обеспеченных слоев населения [3]. Децильный коэффициент в 2009 г. составлял разницу в 11 раз, а в 2011 г. – уже в 12 раз. Коэффициент Джини в 2009 г. составлял 0,371, а в 2011 г. –

Таблица 2 – Основные показатели пенсионного обеспечения

Показатель	2004	2005	2006	2007	2009	2010	2011
Численность получателей пенсий, тыс. человек	544	536	524	529	571	575	594
Средний размер назначенной пенсии, сомов	714,0	775,0	906,0	1120,0	1460	2886	3853
Минимальный потребительский бюджет пенсионера, сомов	1395,6	1492,4	2084,5	2435,6	2926,8	3146,9	3932,2
Реальный размер назначенных месячных пенсий, в процентах к предыдущему году	103,6	103,5	111,2	102,9	147,8	111,4	126,9

Источник: Кыргызстан в цифрах: стат. сб. Бишкек: Нацстатком КР, 2012. С. 262.

0,382, что свидетельствует о незначительном сокращении неравенства доходов населения.

В качестве следующего показателя степени дифференциации населения по уровню расходов в социально-экономической статистике используется индекс Джини. Данный коэффициент уменьшился в 2008 г. по сравнению с 2001 г. с 0,287 до 0,269. Если рассмотреть значение коэффициента по городу и селу, то видно, что наиболее резкое снижение произошло в сельской местности.

Однако рост дифференциации доходов в условиях перехода к рынку – явление закономерное. Различия в трудовых доходах могут увеличиваться за счет разной, проверяемой на рынке общественной полезности тех или иных участков производства. Кроме того, они дополняются доходами от собственности (в виде дивидендов, арендной платы, предпринимательского дохода и т. д.).

В связи с неравномерностью распределения доходов и отставания темпов роста заработной платы от инфляции в Кыргызстане получила широкое распространение бедность населения. При этом следует отметить, что бедность сельского населения выше, чем в городе.

Трансформационный период, который переживает Кыргызстан на пути экономических реформ, сопровождается известными негативными явлениями, которые привели к ухудшению жизненных условий значительной части населения. Как следствие, в республике наметилась негативная тенденция развития – постоянно растущее имущественное и социальное расслоение общества. Проведенные обследования уровня жизни населения показывают, что в 2011 г. уровень бедности, рассчитанный по потребительским расходам, достиг 36,8 %, что выше уровня 2010 г. на 3,1 процентного пункта. За чертой бедности в 2011 г. находилось 2,44 млн человек, из них около 70 % – это сельское население и уровень бедности на селе составил 40,4 %. При этом следует сказать, что уровень бедности увеличился на 7,1 процентного пункта в городской местности и составил 30,7 %, а уровень крайней бедности снизился до 4,5 % [4].

Удовлетворение потребностей ряда категорий населения в финансах и источниках существования, в особенности не имеющих стабильных доходов, принимает на себя отрасль социального обеспечения, называемую иногда социальной защитой. Период с 80-х гг. XIX в. до конца 20-х гг. XX в. можно определить как первый этап становления систем социальной защиты трудящихся в индустриальную эпоху: разработка социального законодательства, организация систем социального страхования и охраны труда. Второй этап развития национальных систем социальной защиты работников в процессе труда (конец 20-х – начало 60-х гг. XX в).

Из таблицы 2 видно, что численность получателей пенсий за 2007–2011 гг. снизилась. Одна из причин – сокращение численности пенсионеров из-за высокого уровня смертности. Из данных таблицы видно, что за рассматриваемый период средний размер пенсии все еще отстает от минимального размера потребительского бюджета, что свидетельствует о крайне низком жизненном уровне пенсионеров.

В то же время следует сказать, что в последние годы были приняты новые законы по социальной защите населения, согласно которым каждый четвертый житель страны имеет право на различные виды льгот. Всего в республике установлено 42 вида льгот и ими пользуются 30 категорий граждан страны. Этот процесс имеет место во всех развитых странах. В зарубежных странах в последние годы все больше внимания уделяется расходам государства на социальные цели, в том числе на образование, здравоохранение, социальное страхование и социальное обеспечение. Так, например, в США насчитывается около 100 таких программ, в Великобритании – несколько десятков [5].

Анализ динамики жизненного уровня населения за 1996–2011 гг. позволяет сделать следующие выводы: произошла дифференциация населения по среднедушевому доходу; в структуре денежных доходов наряду со снижением доли оплаты труда произошло увеличение ранее незначительных источни-

ков – доходов от личных подсобных хозяйств и от собственности; свыше половины потребительских расходов занимают расходы на питание; в структуре потребительских расходов возрастает доля затрат на коммунальные услуги, образование и здравоохранение; качественно ухудшилась структура потребляемых населением республики продуктов питания. Все это позволяет сделать следующие выводы:

- сократилась доля оплаты труда в общей структуре доходов, при одновременном увеличении прочих источников доходов;
- качественно ухудшился рацион питания населения в сторону потребления малокалорийных продуктов, при этом недопотребление отражается на здоровье населения, способствует появлению социальных болезней – туберкулеза, анемии, дистрофии;
- наблюдается “натурализация потребления” – расширение масштабов потребления продукции собственного производства;
- основными причинами бедности выступают незанятость населения, ограниченность рабочих мест и источников получения доходов, неравномерность социально-экономического развития регионов;
- социально-экономическими последствиями бедности выступают: обострение социальной напряженности, усиление криминогенной обстановки, увеличение миграции из отсталых

аграрных регионов в более развитые, рост теневой экономики. Кроме того, бедность ограничивает возможности воспроизводства рабочей силы, приводит к утрате квалификации, девальвации духовно-нравственных ценностей, сопровождается формированием определенной субкультуры бедных.

В целях предотвращения снижения жизненного уровня населения необходима реализация комплекса мер, направленных на рост экономики страны, для чего следует усилить социальную направленность развития экономики и обеспечить рост занятости населения.

Литература

1. Конвенция МОТ № 117 “Об основных целях и нормах социальной политики”. URL: <http://www.ilo.org>
2. *Маршалл А.* Принципы политической экономии. Т. 1 / А. Маршалл. М.: Прогресс, 1983.
3. Население, занятость и условия жизни в странах СНГ // Межгосударственный статкомитет СНГ. М., 2011. С. 178.
4. Уровень жизни населения Кыргызской Республики за 2007–2011. Бишкек: Нацстатком КР, 2012. С. 19.
5. *Савин В.Е.* Бюджетный процесс и перераспределение доходов в зарубежных странах: сб. науч. статей / В.Е. Савин. Бишкек, 2011. С. 126.