

УДК 339.727.22(575.2)

## ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПЕРСПЕКТИВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ РАЗВИТИЯ ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

*И.А. Мещерякова*

Исследуются роль и место прямых иностранных инвестиций в национальной экономике Кыргызской Республики. Выявлены особенности разработки оптимальных форм и методов привлечения иностранного капитала в экономику страны.

*Ключевые слова:* иностранные инвестиции; инвестиционный климат; мирохозяйственные связи; государственное регулирование; иностранный капитал.

---

## THE USE OF PERSPECTIVE DIRECTIONS OF DEVELOPMENT OF THE INVESTMENT CLIMATE IN THE KYRGYZ REPUBLIC

*I.A. Meshcheryakova*

The article takes a look at the role of foreign direct investment in the national economy of the Kyrgyz Republic. The features of optimal forms and methods of attracting foreign capital into the country's economy are identified.

*Key words:* foreign investment; investment climate; the world economy; government regulation; foreign capital.

Функционирование экономики переходного периода характеризуется целым комплексом проблем, упорядочение и разрешение которых является насущной задачей экономической политики государства. Одной из них является проблема привлечения инвестиций. В настоящее время и в Кыргызской Республике внутренние источники инвестирования, основу которых составляют национальные сбережения, весьма ограничены для наращивания экономического потенциала страны, не обеспечивают требуемых объемов капитальных вложений для обновления и модернизации производства, внедрения новых технологий и современных систем управления.

В значительной мере недостающие источники капитальных вложений могли бы заменить иностранные инвестиции. Однако доля иностранных инвестиций, привлеченных в Кыргызскую Республику, в общей структуре капитальных вложений пока незначительна. Основная часть из них представляет кредитные иностранные инвестиции, возврат которых гарантирует государство. В то же время наиболее выгодными для государства являются прямые иностранные инвестиции, поскольку иностранный инвестор действует в данном случае на свой страх и риск. Задача государства, соответственно, – создание благоприятного инвестиционного климата<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> [http://www.centralasia-biz.com/cabiz/kirgizstan/investment/abt\\_invest\\_kg.htm](http://www.centralasia-biz.com/cabiz/kirgizstan/investment/abt_invest_kg.htm)

Международные рейтинговые агентства относят Кыргызстан к странам с высоким экономическим и политическим риском, что делает для него практически недоступным мировой рынок капиталов. Ряд негативных тенденций делали Кыргызскую Республику малопривлекательной для иностранных инвесторов. Государственное регулирование иностранных инвестиций в Кыргызской Республике не обладало полнотой и системностью, процесс формирования системы государственного регулирования шел спонтанно, не всегда в интересах всего общества в целом.

В настоящее время ситуация меняется и сфера иностранных инвестиций испытывает подъем. Тем не менее, темпы привлечения иностранных инвестиций в отечественную экономику пока невелики.

В этой связи научное осмысление роли и места прямых иностранных инвестиций в национальной экономике, формирование целостной системы государственного регулирования иностранных инвестиций в условиях переходной экономики Кыргызской Республики приобретает особую актуальность.

Исследование роли и места прямых иностранных инвестиций, формирование системы государственного регулирования иностранных инвестиций обусловлено настоятельной необходимостью интеграции Кыргызской Республики в систему мирохозяйственных связей, выбора оптимальных путей и способов трансформации основ хозяйственной жизни страны.

Кыргызская Республика имеет свободный инвестиционный режим. Зарубежные инвесторы обычно формируют совместное предприятие с местным партнером, что действительно оказалось самой успешной стратегией. Закон КР об иностранных инвестициях гарантирует защиту иностранных инвесторов от лишения собственности и национализации.

Иностранные и местные частные лица могут владеть бизнес-предприятиями и могут участвовать в широком спектре коммерческих видов деятельности. Центральная земельная регистрационная служба помогает потенциальным заемщикам и другим лицам иметь дело с финансированием собственности (земли, зданий и других удобств) в более утонченной манере. Раньше ни иностранные инвесторы, ни местные жители не имели прав на владение землей. В результате референдума, состоявшегося в октябре 1998 г., было введено право на владение частной земельной собственностью.

Бывшие налоговые мероприятия и другие стимулы для иностранных инвесторов были удалены в соответствии со стандартами, предпочитаемыми международными финансовыми организациями, и как требование со стороны ВТО для внедрения в нее Кыргызстана. По причине изменений в бизнес-практике и приверженности к международным стандартам, необходимым для членов ВТО, торговый и инвестиционный режим КР непривычно свободен для Центральной Азии. Кыргызское правительство также снизило налоговое бремя на репатриацию доходов иностранными инвесторами. Нет определенных обстоятельств для получения прав на инвестирование. Однако любой проект может быть рассмотрен, в особенности его влияние на безработицу и налоговые поступления.

Иностранная валюта широко доступна. Местная валюта – сом – может быть легко обменена. Национальный банк Кыргызской Республики (НБ КР) проводит еженедельные внутрибанковские денежные аукционы, где конкурентные ставки формируют рыночные транзакционные цены. Банки определяют платежи в рамках одного рабочего дня.

Банковские законы не дискриминируют иностранные банки. Несколько иностранных банков теперь работают в КР. Демир банк, Банк Азии и Национальный пакистанский банк полностью управляются иностранными гражданами.

Кыргызский Кредитный и Инвестиционный банк (КИСВ) начал свою деятельность в середине 2001 г. Он был создан для того, чтобы предоставлять коммерческие займы и другие услуги, помогая представить западную банковскую практику и привлекая другие банки вступить в Кыргызский рынок. Акционером КИСВ является Фонд Ага Хана экономиче-

ского развития, у которого в собственности имеется 30 % акций. Другими акционерами являются Международная финансовая корпорация, Европейский банк реконструкции и развития и Немецкий банк реконструкции и развития, у каждого по 20 % акций, у кыргызского правительства – 10 % акций.

Полная капитализация банковского сектора в январе 2003 г. составила примерно 36,5 млн долларов США. На данный момент в КР имеется 18 коммерческих банков со 149 филиалами по всей стране.

Бухгалтерские системы в банках и предприятиях быстро переходят на международные стандарты. Кыргызское правительство поддержало данное мероприятие. Международные программы поддержки внесли вклад в быстрый прогресс осуществления этих стандартов путем тренингов по бухгалтерскому учету и сертификации.

Кыргызская Республика в настоящее время проходит через двусторонние инвестиционные соглашения с США, Арменией, Азербайджаном, Беларусью, Китаем, Францией, Грузией, Германией, Индией, Индонезией, Ираном, Казахстаном, Малайзией, Монголией, Пакистаном, Швейцарией, Таджикистаном, Турцией, Великобританией, Украиной и Узбекистаном.

Кыргызская Республика также подписала соглашение о двойном налогообложении с несколькими странами, включая Беларусь, Канаду, Индию, Казахстан, Монголию, Польшу, Россию, Таджикистан, Турцию, Украину и Узбекистан. Соглашение между США и СССР о двойном налогообложении, которое было подписано в 1973 г., действительно и в настоящее время между США и КР.

Рабочая сила широко распространена и включает высококвалифицированных специалистов. Международные организации обычно с легкостью нанимают компетентных работников, часто владеющих хотя бы двумя языками (английским и другими языками). Количество квалифицированной рабочей силы увеличивается. Грамотность в КР составляет примерно 98 %. Считаясь с недостатком рабочих мест для технически образованных работников, инвесторы могут с легкостью найти квалифицированную рабочую силу в КР.

Также существуют свободные экономические зоны, но некоторые из них скорее всего будут закрыты из-за плохих результатов. На данный момент их четыре: в Бишкеке, Нарыне, Караколе и Маймаке. Каждая существует для использования транспортной инфраструктуры и/или таможенных постов на Кыргызстанских границах. Товары, ввозимые и продаваемые внутри зон, беспошлинны внутри КР. Правительственные стимулы относительно инвестиций в свободные экономические зоны вклю-

чают освобождение от нескольких видов налогов, пошлин и платежей; освобождение от нескольких пошлин на импорт и экспорт; упрощенные таможенные процедуры; прямой доступ к выгодным поставщикам. Производство и продажа бензина, спиртных и табачных продуктов в СЭЗ запрещены.

Прямые иностранные инвестиции главным образом ориентированы на торговлю, ресторанный бизнес, промышленность, коммуникации и финансовый сектор. Многие иностранные фирмы проводят контрактные работы для иностранных содействующих организаций. Прямые инвестиции США сконцентрированы на гостиничных и телекоммуникационных секторах с повышающимся интересом в строительстве и горном деле.

Совместные предприятия и иностранные компании в Кыргызской Республике включают Реестма Кыргызстан Компани (табачная продукция), Плоскап Бишкек Компани (упаковка/разлив), Бессер Брик Компани, Центральноазиатскую Группу (сфера развлекательных услуг/одежда) и Хаят Редженси Бишкек.

Турецкая Кока-Кола франчайзинг-компания по местному разливу и Канадская золотодобывающая фирма Камеко, сформировавшая крупнейшее западное совместное предприятие в КР – Кумтор. Совместные предприятия играют лидирующую роль в горнодобывающей, нефтехимической, гостиничной и пищевой сферах.

С 1998 по 2007 г. региональные части совокупных иностранных инвестиций были вложены в: Ыссык-Кульскую область – 37,4 млн долл. (6,9 %), город Бишкек – 322 млн (59,6 %); Ошскую область – 95,8 млн (17,7 %); Джалал-Абадскую область – 43,7 млн (8,1 %); Чуйскую область (не включая Бишкек) – 32,3 млн (6 %); Нарынскую область – 5,2 млн (1 %) и Баткенскую область – 3,8 млн (0,7 %).

**Программа улучшения инвестиционного климата.** В 2008 г. Азиатский банк развития утвердил Программу улучшения инвестиционного климата (ПУИК) для оказания помощи правительству.

Программа включает в себя реформу политики улучшения бизнес-среды и инвестиционного климата для привлечения внутренних и внешних инвестиций.

Программа имеет три компонента: а) уменьшение входных и выходных барьеров и соответствующих расходов; б) улучшение доступа к финансам; в) продвижение участия частного сектора в инфраструктуре. Первый комплекс реформ в рамках первой подпрограммы был завершен в 2010 г. В настоящее время выполняется вторая подпрограмма, в рамках которой идет обсуждение предстоящих реформ. ПУИК является кластерной про-

граммой, имеющей три подпрограммы, в которых результаты работы одной подпрограммы продолжают в последующих.

Достижения правительства в рамках первой подпрограммы: а) принятие юридической основы для бизнес-регистрации по интернету; б) установление юридической и институциональной основы для оценки регуляторного воздействия; в) адаптация проектов для дотаможенного “единого окна”; г) подготовка и разработка юридических реформ для улучшения правовой основы защищенного кредитования; д) преодоление преград для финансового лизинга, связанных с налогами; е) улучшение распространения кредитной информации путем разрешения распространения негативной информации; ж) инициирование политических и институциональных реформ для партнерства частного сектора и государства в инфраструктуре.

Подпрограмма ПУИК в 2008 г. предоставила правительству Кыргызской Республики грант в размере 12,5 млн долл. США. Проект поддержки системы ПУИК, утвержденный в 2008 г., – 2,9 млн. АБР также утвердил проект поддержки системы ПУИК, которая поддерживает информационную систему для регистрации бизнеса по интернету и дотаможенного “единого окна” для экспорта и растаможивания импорта. **Проекты действуют и в настоящее время.**

Проект IFC по улучшению инвестиционного климата в Кыргызской Республике. Цель проекта – улучшение инвестиционного климата и развитие частного сектора в Кыргызской Республике. Проект содействует правительству КР в выявлении и устранении регулятивных барьеров, препятствующих ведению бизнеса. Проект отслеживает и оценивает эффективность реформ путем проведения исследований частного сектора, а также способствует повышению уровня правовой грамотности предпринимателей, осуществляя информационно-просветительскую деятельность. Данный проект реализуется Международной финансовой корпорацией (IFC) и финансируется правительством Швейцарии.

Проект завершил исследование “Инвестиционный климат в Кыргызской Республике глазами малого и среднего бизнеса”. Главной целью данного исследования было выявление сфер, в которых вмешательство государства в предпринимательскую деятельность (регуляторное бремя) должно быть снижено.

Результаты исследования также помогут разработчикам экономической политики определить приоритетные действия, необходимые для содействия предпринимателям в создании нового или развитии существующего бизнеса.

Основной задачей исследования стало определение препятствий, с которыми сталкивается малый и средний бизнес (МСБ), а также оценка регуляторного бремени, возлагаемого на бизнес при прохождении проверок, соблюдении налогового обязательства и получении различных разрешительных документов для ведения бизнеса. Исследование определило, как повлияли недавние реформы на развитие частного сектора и какие дополнительные реформы необходимо провести в первую очередь.

В рамках исследования были опрошены 2010 представителей МСБ из различных отраслей экономики. Респонденты определили основные препятствия для развития частного сектора и инвестиционного климата в целом: это высокий уровень налогов, макроэкономическая нестабильность, перебои с электроэнергией, коррупция. Были выявлены сферы, в которых необходимо провести дополнительные реформы (проведение проверок на основе оценки рисков, введение проверочных листов, дальнейшее упрощение налогового администрирования и т. д.).

С введением Налогового кодекса 1 января 2009 г. общее количество оплаченных и собранных предприятиями налогов снизилось. Однако необходимость в дальнейшем реформировании налоговой системы остается. В частности, сочетание НДС и нового налога с продаж налагает дополнительное финансовое бремя на предприятия. Очень высоки затраты на заполнение налоговой и обязательной отчетности – выше, чем на прохождение любой другой регуляторной процедуры, рассмотренной в исследовании.

Исследование показало, что 35 % индивидуальных предпринимателей и 27 % малых и средних предприятий определили коррупцию в качестве одного из основных препятствий для развития своих предприятий. От 24 до 44 % индивидуальных предпринимателей, малых и средних предприятий и фермеров признались, что производили неофициальные

платежи, предоставляли услуги, организовывали обеды, предлагали подарки с целью ускорения процесса получения разрешений, лицензий, сертификатов или при прохождении проверок.

Индивидуальные предприниматели и малые и средние предприятия потратили соответственно 9 и 10 % от своего оборота на неофициальные платежи и подарки представителям государственных органов с целью достижения своих целей. Таким образом, если индивидуальные предприниматели и МСП платили бы налоги в рамках упрощенной системы налогообложения на основе единого налога (ставка налога от 4 до 6 %), то стоимость “коррупционного налога” была бы сопоставима или даже выше суммы единого налога. 73 % индивидуальных предпринимателей, 69 % малых и средних предприятий и 29 % фермеров были проверены, по меньшей мере, одним проверяющим органом. Результаты исследования свидетельствуют, что факторы риска не принимаются в расчет в достаточной степени при отборе предприятий для проведения проверок. По результатам исследования рекомендовано ввести в законодательство принцип отбора предприятий для проверки, основанный на критериях рисках.

Таким образом, иностранные инвестиции действительно играют неосцимемо важную роль в развитии национальной экономики, что в свою очередь требует срочного проведения и реализации реформ, нацеленных на создание благоприятного инвестиционного климата в стране, совершенствование механизма взаимоотношений с инвесторами и увязывания интересов кыргызской промышленности с интересами западных партнеров. Особое значение в этих условиях приобретает и разработка новых форм, методов привлечения иностранного капитала в экономику Кыргызстана, направление их в приоритетные отрасли отечественной экономики, а также верное использование позитивного и устранение прошлого негативного опыта инвестиционной деятельности в нашей стране. Только в этом случае у Кыргызстана есть шанс на успех.