

УДК 331.5(575.2+560)

ОБЩЕЕ И ОСОБЕННОЕ В РЫНКАХ ТРУДА КЫРГЫЗСТАНА И ТУРЦИИ

С.Е. Савина

Рассматриваются проблемы в развитии рынка труда, дается сравнительная характеристика занятости и безработицы в Кыргызстане и Турции.

Ключевые слова: занятость; безработица; рынок труда; пособия; гендерные различия.

THE COMMON AND THE SPECIAL AT LABOR MARKETS OF KYRGYZSTAN AND TURKEY

S.E. Savina

The article deals with problems in the development of the labor market. It gives the comparative characteristics of employment and unemployment in Kyrgyzstan and Turkey.

Key words: employment; unemployment; labor market; benefits; gender differences.

Процессы взаимодействия, сближения и сотрудничества носят противоречивый характер, потому что стремление к экономической независимости, укреплению национальных хозяйств отдельных стран приводит в итоге ко все большей интернационализации мирового хозяйства, открытости национальных экономик, углублению международного разделения труда. Видное место в мировом хозяйстве занимает Турция, которая оказывает существенное влияние на страны с переходной экономикой и, прежде всего, на страны СНГ, в том числе и Кыргызстан.

В настоящее время Турция представляет собой индустриально-аграрную страну, которая вошла в ряд динамично развивающихся экономик мира. Повышению экономического веса Турции способствуют правильно выбранный вектор политического и социально-экономического развития, а также имеющийся природно-экономический потенциал страны.

Турция относится к категории стран с молодым населением и крупным внутренним рынком. Данные Института статистики Турции (с учетом переписи 2012 г.) свидетельствуют, что население страны, составлявшее в 2011 г. 74,7 млн человек, к концу 2012 г. увеличилось до 75,6 млн человек, тогда как в 1991 г. население составляло 55,1 млн человек. В общей численности населения трудоспособное население в возрасте от 15 до 64 лет составляет 67,6 %, на долю детей в возрасте до 14 лет приходится 24,9 %, а на пожилых людей старше 65 лет – 7,5 %. В 2011 г. средний возраст населения составлял 29,7 лет, в 2012 г. этот показатель увеличился до 30,1 лет [1].

В отличие от Турции в Кыргызстане проживает значительно меньше людей (5,6 млн чел.), но в демографическом отношении обе страны незначительно отличаются друг от друга. На начало 2012 г. 32,4 % общей численности составляли дети и подростки, 61,0 % – лица в трудоспособном возрасте и 6,6 % – пожилые граждане. Средний возраст населения достиг 27,2 лет [2].

Экономический рост в Турции создает основу для увеличения числа рабочих мест и, соответственно, роста занятости населения. За 1995–2010 гг. численность занятых в экономике увеличилась с 19,9 млн до 22,6 млн человек, или на 13,6 %, но в ее динамике отмечаются спады. В 2011 г., по данным Турецкого института статистики, занятость возросла до 23,7 млн человек (таблица 1). Подавляющая часть работников трудится в частном секторе экономики, доля занятых в государственном секторе составила в 2011 г. 13,3 %. Проведенное национальное статистическое исследование показало, что 59,7 % занятых граждан работают на малых предприятиях с численностью персонала менее 10 человек, 3,4 % имеют дополнительную работу, а 2,7 % ищут новое место работы или дополнительный заработок [3].

Несмотря на достигнутый успех, уровень занятости в Турции составляет менее половины численности населения в возрасте свыше 15 лет. Например, в декабре 2010 г. – 48,4 %, в декабре 2011 г. – 48,5 %. В среднегодовом исчислении уровень занятости в стране составляет 46 %. Невысокий уровень общей занятости обусловлен низкой занятостью женщин в экономике. Несмотря на рост

Таблица 1 – Основные показатели рынка труда Кыргызстана и Турции

Год	Численность занятого населения, млн чел.		Общая численность безработных, тыс. чел.		Уровень общей безработицы, %	
	Турция	Кыргызстан	Турция	Кыргызстан	Турция	Кыргызстан
1995	19,9	1,64	1608	100,0	7,5	5,7
2000	21,6	1,77	1497	144,3	6,5	7,5
2005	22,0	2,08	2519	183,5	10,3	8,1
2006	22,3	2,1	2446	188,9	9,9	8,3
2007	20,7	2,15	2376	191,1	10,3	8,2
2008	21,2	2,18	2611	195,6	10,9	8,2
2009	21,3	2,22	3460	203,7	14,0	8,4
2010	22,6	2,24	3049	212,3	11,9	8,4
2011	23,7	2,28	2615	212,4	9,8	8,5

Источник: Россия и мир. М.: Росстат; Занятость и безработица в КР. Бишкек: НСК. За ряд лет.

женской занятости за последние 15 лет, в Турции сохраняются гендерные различия: в 2011 г. работали 27 % женщин и 70 % мужчин. Для сравнения, в Кыргызстане уровень занятости в 2010 г. составлял 58,6 %, в 2011 г. – 59,3 %, при этом в среднем уровень занятости мужчин достигает 70,7 %, женщин – 47,1 % [4, с. 15–16].

Если рассмотреть структуру занятости, то можно констатировать, что турецкая экономика находится на пути к активной трансформации из аграрно-промышленной в индустриальную и даже постиндустриальную. Если в 1999 г. доля занятых в сельском хозяйстве составляла 45,8 % (почти половина населения), то к 2010 г. она снизилась до 23,7 %, то есть почти в 2 раза. Удельный вес занятых в промышленности вырос с 15,1 % в 1999 г. до 19,9 % в 2010 г. (+ 4,8 п.п.). За указанный период в целом отмечается рост занятости в сфере услуг (с 39,1 до 56,4 %, или на +17,3 п.п.), но в ее подотраслях темпы изменений численности работников различаются.

Активное развитие сферы строительных услуг способствовало привлечению новых рабочих рук, что привело к росту доли строительства за указанный период на 0,9 п.п. Это является вроде бы незначительным изменением, однако после 1999 г. темпы роста строительной отрасли упали, что повлекло за собой сокращение работников и, как следствие, снижение доли занятых в общей структуре до 4,6–4,7 %. Поэтому если сравнивать значение 2010 г. с провальными годами, то рост составил 1,6–1,7 п.п.

На 1,5 п.п. увеличилась доля занятых на транспорте и в связи (с 3,9 до 5,4 %), что является зримым свидетельством улучшения транспортной и коммуникативной инфраструктуры во исполнение поставленной Турцией цели – на практике стать перекрестком путей между Востоком и Азией.

Также растет занятость в торгово-гостиничном и ресторанном бизнесе: с 13,4 % в 1999 г. до 19,5 % в 2010 г. (+ 6,1 п.п.). Это неудивительно, учитывая высокие темпы развития туризма, а также постепенный рост доходов населения.

Общее улучшение состояния дел в экономике, развитие не только традиционных, но и новых высокотехнологичных отраслей, необходимость поддержания конкурентоспособности и ускоренного внедрения достижений НТП, рост уровня доходов населения и предпринимателей, ориентация на высокие стандарты развития европейских стран – все это приводит к усилению востребованности старых услуг, но современного качества, а также новых видов услуг в сфере финансового посредничества, операций с недвижимым имуществом, аренды и предоставления иных услуг. Соответственно в этих отраслях создаются новые рабочие места, что ведет к росту их удельного веса в общей структуре занятости: с 3,6 % в 2004 г. до 6,8 % в 2010 г. (+ 3,2 п.п.).

Анализ структуры распределения занятых граждан по статусам занятости показывает, что в Турции по итогам 2010 г. удельный вес работающих по найму составил 60,9 %, работодателей – 5,3 %, самостоятельно занятых – 20,1 % и помогающих на семейном предприятии – 13,6 % (таблица 2). В Кыргызстане эта структура несколько отличается: соответственно 56,9 %, 0,6 %, 26,5 % и 8,8 %, а также дополнительно учитываются члены производственных кооперативов (0,4 %) и лица, занятые в личном подсобном хозяйстве (6,8 %) [4, с. 39].

Из таблицы 2 видно, что в Турции за 2004–2010 гг. отмечается постепенный рост удельного веса работающих по найму и работодателей за счет уменьшения доли самостоятельно занятых и помогающих на семейном предприятии. В то же

Таблица 2 – Распределение занятых граждан Турции по статусам занятости (в % к итогу)

Показатели	Год			
	2004	2006	2008	2010
Всего	100	100	100	100
из них:				
работающие по найму	50,8	56,5	61,0	60,9
работодатели	4,7	5,4	5,9	5,3
самостоятельно занятые	24,7	23,5	20,4	20,1
помогающие на семейном предприятии	19,7	14,6	12,7	13,6

Источник: Россия и страны мира. М.: Росстат, за ряд лет.

время эта долговременная тенденция после мирового кризиса 2008–2009 гг. несколько изменилась: в первых трех группах произошло снижение их удельного веса в общей структуре из-за перехода части граждан на работу в семейном предприятии вследствие сокращения штатов или банкротства предприятий, где они ранее работали, а также разорения индивидуальных предпринимателей.

Турецкая структура распределения по статусам занятости показывает, что она отошла от структуры, типичной для развивающихся стран, находящихся на низком уровне развития, в которых более 60 % являются самостоятельно занятыми. Ее структура характерна для группы новых развивающихся стран, сделавших ставку на быстрое технологическое развитие (Мексика, Южная Корея и др.). В то же время статусная структура занятости Турции заметно отличается от структуры развитых стран, в которых доля работающих по найму варьируется от 74,8 % в Италии до 93,0 % в США. Единственное исключение среди развитых стран составляет Греция, в которой структура во многом похожа на турецкую: в 2010 г. на занятых по найму приходилось 64,0 %, на работодателей – 8,0 %, на самостоятельно занятых – 22,3 %, на помощников в семейном бизнесе – 5,7 %.

Следует указать еще на одну негативную особенность, до сих пор присущую Турции, так же как и современному Кыргызстану, – это слабость гарантий занятости. Приведем пример. Среди турецких работников, занятых по найму, почти каждый четвертый (около 23 %) работает по временным договорам, заключенным на срок менее чем на 6 месяцев, что превышает средний показатель в странах-членах Организации экономического сотрудничества и развития (10 %) [5].

Как и во многих других развивающихся странах и странах с транзитивной экономикой, в Турции наблюдаются большие масштабы неформальной экономики, которая обуславливает существование высокой

неформальной занятости. С одной стороны, имеется неистребимое желание работодателей сократить свои расходы за счет социальных платежей. С другой стороны, сами турецкие должностные лица признают, что ежегодно рынок труда должен поглощать 1 млн новых работников, а создание соответствующего числа легальных новых рабочих мест представляет собой слишком большую нагрузку на государство и работодателей даже в условиях достигнутой устойчивости экономического роста в стране.

В Турции ведется официальный учет граждан, работающих не на постоянной основе и не зарегистрированных ни в одной организации социального страхования, то есть не имеющих вообще никакого страхования. В 2002 г. таковых насчитывалось 52 %, в 2011 г. – 40 % общего числа занятых. В то же время не поддается учету неофициальная занятость лиц, входящих в категорию экономически неактивного населения.

Другим основным показателем рынка труда является безработица. В стране существует страхование от безработицы на основе закона от 25 августа 1999 г. Этот вид страхования является обязательным для всех застрахованных граждан, что позволяет обеспечить компенсацию временных потерь в доходах людей из-за потери работы в течение определенного законом срока. В Кыргызстане страхование от безработицы начало действовать с июля 1991 г., но с января 2005 г. и по сегодняшний день было отменено с целью сокращения налоговой нагрузки на предпринимателей. Все обязательные выплаты для безработных были переведены в республиканский бюджет.

В Турции отмечается сильная хроническая безработица, которая в текущем веке не опускается ниже 10 % от экономически активного населения (таблица 1). С учетом лиц, занятых неполный рабочий день (неделю), сезонных рабочих и других категорий работников, входящих в группу частично безработных, уровень безработицы составляет 14–16 %.

За 1995–2010 гг. общая численность безработных граждан увеличилась с 1,6 млн до 3,0 млн человек (в 1,9 раза), а уровень общей безработицы – с 7,5 до 11,9 % (+ 4,4 п.п.), снизившись в 2011 г. до 9,8 %. Как и во многих других странах, уровень безработицы в городах значительно выше, чем в сельской местности. В частности, в декабре 2011 г. уровень городской безработицы составил 11,5 %, а сельской – 6,5 %. Для сравнения, в Кыргызстане в 2011 г. уровень общей безработицы составил 8,5 %, при этом для горожан этот показатель равен 10,4 %, сельских жителей – 7,5 % [4].

Учитывая, что в Турции уровень занятости среди женщин невысокий, то и среди безработных граждан преобладают мужчины. При этом

за 1995–2010 гг. соотношение между мужчинами и женщинами в общем числе безработных изменялось незначительно. Так, в 1995 г. на долю мужчин приходилось 72,5 %, в 2000 г. – 74,2%, в 2005 г. – 74,1 %, в 2008 г. – 71,9 %, в 2010 г. – 70,3 %.

Достаточно стандартным выглядит перечень причин, по которым человек является безработным. Например, согласно подсчетам Турецкого института статистики, среди людей, оказавшихся по состоянию на начало ноября 2011 г. без работы, 32,1 % работали на временной работе, которая закончилась, 13,8 % были уволены по инициативе работодателя, 19,7 % уволились по собственному желанию, 6 % потеряли работу в связи с закрытием или банкротством предприятий, 8,6 % безработных вынужденно занимались домашним хозяйством, 10,6 % являлись выпускниками учебных заведений, оставшиеся 9,3 % безработных назвали другие причины [6].

Как мы уже говорили, Турция входит в группу стран с молодым населением, поэтому нет ничего удивительного в том, что среди безработных много молодежи. Однако анализ динамики распределения безработных по возрастным группам показывает следующее. За 1995–2010 гг. произошло постепенное увеличение доли безработных в возрасте 25–49 лет с 42,2 до 60,5 % (с 680 тыс. человек до 1629 тыс. человек), а доля безработных в возрасте старше 50 лет увеличилась незначительно (с 5,4 до 7,9 %, или с 86 тыс. человек до 214 тыс. человек). Рост удельного веса первой группы происходит за счет сокращения доли молодежи в возрасте от 15 до 24 лет (с 52,4 до 31,6 % соответственно), хотя в абсолютных значениях ее численность несколько выросла (с 844 тыс. человек до 852 тыс. человек).

Наблюдаемая тенденция обусловлена, с одной стороны, увеличением численности учащихся и студентов и соответственно снижением давления граждан соответствующих возрастов на рынок труда, а с другой – расширением возможностей трудоустройства молодежи в новые сектора экономики, а также развитием нестандартной занятости, на которую молодежь соглашается более охотно, чем люди старших возрастов.

Из общего числа безработных в государственную службу занятости Турции обращались от четверти в 1995 г. до половины безработных в 2010 г. В целом за 1995–2010 гг. численность зарегистрированных безработных (по состоянию на конец года) увеличилась в 4,1 раза: с 401 тыс. до 1636 тыс. чел. На наш взгляд, это является позитивной тенденцией, свидетельствующей о росте эффективности

деятельности государственной службы занятости, а также повышении информированности населения об этой социальной услуге государства.

Как и в Кыргызстане, назначение пособий по безработице в Турции привязано к страховому стажу выплат, но в отличие от нашей страны, где размер пособия фиксированный, размер турецких пособий зависит от средней заработной платы конкретного человека перед потерей работы. Несмотря на это, только незначительная часть турецких безработных (не более 13 %) получают пособие из-за сложных условий его оформления.

Помимо пособий по безработице и иных видов материальных выплат служба занятости практикует и другие направления социальной поддержки безработных граждан. Наиболее эффективными из них, как и во всем мире, являются программы по профессиональному обучению и переобучению.

Турецкое агентство по обеспечению занятости (İŞKUR) сообщило о работе по программам обучения безработных граждан. Так, с 2003 по 2012 г. государство потратило на обучение новым специальностям 2 млрд турецких лир, этой программой воспользовались 1148 тыс. человек. В первую очередь она направлена на привлечение безработных слоев населения к деятельности в тех областях, где особенно не хватает специалистов. Только в 2012 г. было начато преподавание по 15-ти новым специальностям, а всего за указанный период было запущено более 4 тыс. образовательных программ [7].

Следует сказать, что в современных условиях характерной особенностью турецкого рынка труда является несоответствие навыков и квалификации (а зачастую и специализации) сотрудников требованиям работодателя, так как система образования объективно не может поспевать за происходящими изменениями в экономике. Так, например, по оценкам Турецкого агентства по обеспечению занятости в августе 2012 г. 100 тыс. вакансий, представленных на национальном рынке труда, остались открытыми в силу отсутствия соискателей, обладающих необходимой квалификацией. В этой связи в стране возникла настоятельная необходимость не только обучения безработных, но и внедрения программ обучения работающих граждан без отрыва от работы, особенно в производственном секторе.

В заключение хотелось бы отметить, что наличие острых проблем в стране, в том числе в сфере занятости, не умаляет успешные достижения Турции. Не следует забывать, с каких слабых стартовых условий начиналось строительство современной рыночной экономики в этой стране.

Литература

1. Население Турции превысило 75 миллионов человек. URL: <http://antalyatoday.ru/news/>
2. Демографический ежегодник Кыргызской Республики. 2007–2011 гг. Бишкек: НСК, 2012. С. 6.
3. Уровень безработицы в Турции достиг наименьшего показателя за 4 года. URL: <http://static.mk-turkey.ru/economics/2011/10/19/>
4. Занятость и безработица. 2011. Бишкек: НСК, 2012.
5. URL: <http://www.oecdbetterlifeindex.org/ru/countries/turkey-ru/>
6. URL: <http://www.turkstat.gov.tr>
7. Во сколько Турции обходится безработица? URL: <http://www.rusorient.ru/page.php?vrub=rm&vparid=15&vid=5887&lang=rus>