

УДК 331.556 4 (575.2:470) 5

ПРОБЛЕМЫ ТРУДОВЫХ МИГРАНТОВ КЫРГЫЗСТАНА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

К.И. Исаков, Л.А. Субачева

Обобщены данные анализа позиций экспертов, деятельность которых непосредственно связана с трудовыми мигрантами.

Ключевые слова: трудовая миграция; экспорт рабочей силы; социальная защита трудовых мигрантов; система медицинского страхования; страхование жизни; страхование от несчастных случаев; страховой полис.

PROBLEMS OF LABOR MIGRANTS FROM KYRGYZSTAN IN THE RUSSIAN FEDERATION

K.I. Isakov, L.A. Subacheva

The article generalizes the analysis findings of experts' positions, the activities of whom are directly adjoining to labor migrants.

Key words: labor migration; labor export; social protection of labor migrants; system of medical insurance; life insurance; insurance upon accidents; insurance policy.

Трудовая миграция в качестве компонента глобализации и развития представляет серьезный вызов с точки зрения прав человека, принципов социальной справедливости и достойной жизни. Значительное количество трудящихся-мигрантов оказываются в уязвимом положении в силу того, что легитимное пространство трудовой миграции очень ограничено, а существующий спрос на труд мигрантов не поддерживается адекватными мерами в области миграционного менеджмента. Это приводит к ситуации, когда рабочие места для мигрантов в странах приема существуют, а легитимные возможности занять эти места отсутствуют.

Вопросы легального/нелегального пребывания мигрантов в стране трудовой миграции начинаются в момент решения мигрантом использовать официальные или неофициальные каналы трудоустройства. Трудовые мигранты из Кыргызстана предпочитают использовать личные каналы трудоустройства, обращаясь к помощи родственников или знакомых. В России в год регистрируется порядка 550 тыс. граждан Кыргызстана, из них не менее 450 тыс. работают. При этом разрешение на работу получают порядка 120 тыс., патенты – около 70 тыс. Таким образом, урегулированный статус имеют 1/3 часть трудящихся-мигрантов. Поскольку подавляющее количество трудящихся-мигрантов из Кыргызстана пользуется неофициальными каналами трудоустройства и находится в странах приема на нелегальном положении, основные проблемы

возникают на этапе осуществления регистрации по месту жительства. Мигранты вынуждены искать различные, как правило незаконные, пути соблюдения условий пребывания на территории Российской Федерации, используя, например, фиктивную регистрацию. Так, в обиход вошло понятие “резинковые дома”, в которых могут быть прописаны до 120 человек, граждан КР. Вместе с тем следует отметить, что стоимость пакета разрешительных документов на первоначальном этапе пребывания в России не доступна для мигрантов. Так, стоимость услуг посреднических фирм по оформлению уведомления о постановке на миграционный учет мигранта в Москве и Московской области составляет от 800 до 1500 руб., а разрешения на работу на выходе – от 14000 до 20000 руб. Стоимость легального комплекта разрешительных документов в Москве (регистрация и получение годового разрешения на работу) в последние годы поднялась в три раза – с 5 до 15 тыс. руб., оформление российского гражданства и получение паспорта до 30 тыс. руб., постоянная прописка по месту жительства от 25 до 50 тыс. руб.

Таким образом, как подтверждают экспертные наблюдения, наиболее часто юридическая помощь трудовым мигрантам требуется на этапе подготовки документов, необходимых для въезда и пребывания на территории РФ, а именно: во время процесса приобретения разрешительных документов на осуществление трудовой деятельности, постановки на миграционный учет, регистрации по

месту жительства, а также в вопросах заключения трудовых договоров с работодателем.

Положение мигрантов с неурегулированным статусом делает их уязвимыми и незащищенными от беззакония со стороны недобросовестных работодателей. Нередко проблема заключается в том, что приезд в страну назначения сопровождается обманом со стороны преступно действующих работодателей, которые не учитывают установленные квоты и пытаются использовать труд рабочих без оформления трудовых договоров. В результате это приводит к серьезным нарушениям фундаментальных прав, вплоть до ограничения свободы передвижения, невыплаты вознаграждения, проживания в плохих условиях, побоев, угроз жизни, унижения и др. Наиболее часты примеры несвоевременной выплаты заработной платы, либо невыплаты изначально оговоренной суммы. Только в 2012г. в пользу трудовых мигрантов из Кыргызстана с недобросовестных работодателей было взыскано 13 млн руб. Вместе с тем следует отметить, что и со стороны выезжающих кыргызстанцев наблюдаются случаи, когда они не стараются оформить трудовые отношения с работодателем в виде контрактов и соглашений. В ряде факторов, дающих преимущество мигрантам при найме на работу у российских работодателей, немаловажную, а часто ключевую роль играет согласие на неформальную занятость и, по сути, на сверхэксплуатацию и даже на использование элементов принудительного труда¹. Подобные ситуации объясняются низким уровнем грамотности выезжающего населения.

Нелегальное положение мигрантов дает основание работодателям использовать различные формы махинаций и манипулирования с целью извлечения собственной выгоды. Российские исследователи отмечают, что в российском профессиональном сообществе существование принудительного труда воспринимается как реальная ситуация. В последнее время наблюдается тенденция все большей распространенности особенно циничных форм принуждения к труду, и трудовые мигранты, в первую очередь нелегальные, представляют основной контингент принуждаемых к труду и подвергающихся различным формам эксплуатации.

Анализ позиций экспертов, в своей деятельности непосредственно связанных с трудовыми мигрантами, позволяет выделить в качестве одной из значимых проблем, связанную с правоохранными органами в стране трудовой миграции. Трудовые мигранты, и, как правило, мигранты с неурегули-

рованным статусом становятся жертвами произвола со стороны правоохранительных органов, подвергаясь унижениям, оскорблениям и насилию. Как сообщают правозащитные группы, к настоящему времени около 1200 граждан Кыргызстана находятся в местах лишения свободы в России². В 2012 г. усилиями Посольства КР в РФ удалось добиться прекращения трех уголовных дел из-за отсутствия признаков состава преступлений, возбужденных в отношении граждан КР, отменить постановления судебных инстанций о выдворении кыргызстанцев в 14 случаях.

Трудовые мигранты с неурегулированным статусом и их семьи в стране пребывания оказываются полностью отделенными от пакета социальных услуг: медицинское обеспечение, социальные льготы и гарантии, доступ детей мигрантов к образованию, пенсионное обеспечение, социальная адаптация в стране назначения.

Социальная защита трудовых мигрантов в общественно-политических дискуссиях все чаще рассматривается с точки зрения прав человека. Подобная трансформация свидетельствует об изменении взглядов на проблемы миграции и развития процессов социальных отношений в обществе. Тем не менее вопросы ущемления прав и свобод трудовых мигрантов не теряют своей актуальности вне зависимости от стран их назначения. Поскольку на практике отсутствует социальная защита нерегулируемых трудовых мигрантов, то, как правило, мигранты не обращаются за помощью в случае нарушения их прав и свобод.

Актуален и вопрос охвата трудовых мигрантов системой страхования: медицинского, от несчастных случаев, страхования жизни. Понимая существующие риски, основное количество трудовых мигрантов из Кыргызстана выражают готовность приобрести страховой полис, однако, существуют как минимум два ключевых фактора, которые не дают воспользоваться данным правом: первый – положение мигранта с неурегулированным статусом, второй – доступность системы страхования.

Неэффективность государственного администрирования миграционных процессов выражается в росте нелегальных и криминальных перемещений и теневой занятости мигрантов, что делает их более уязвимыми. Данная тенденция приобретает массовый характер. В этой ситуации трудовые мигранты с неурегулированным статусом подвержены различным формам дискриминации, ущемления прав и свобод, а также возможности их социальной защиты.

¹ Крайние формы трудовой эксплуатации мигрантов в России: принудительный труд и торговля людьми / Е.В. Тюрюканова // URL: <http://www.demoscope.ru/weekly/2004/0161/analit04.php>

² Защита прав трудовых мигрантов из Кыргызстана: основные проблемы: отчет // Материалы Исследовательского семинара. Бишкек, 2012.