

УДК 338.242.2. (575.2)

АНТИМОНОПОЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

К.Р. Айдарова

Обосновывается необходимость проведения антимонопольной политики и антимонопольного регулирования в целях защиты и развития конкуренции, пресечения, ограничения и недопущения монополистической деятельности на территории Кыргызской Республики.

Ключевые слова: Кыргызская Республика; антимонопольный орган; конкуренция; естественные монополии; субъекты с доминирующим положением.

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА МОНОПОЛИЯГА КАРШЫ ЖӨНГӨ САЛУУ

Макалада Кыргыз Республикасынын аймагында атаандаштыкты коргоо жана өнүктүрүү, монополиялык ишмердикти чектөө, бөгөт коюу жана болтурбоо максатында, монополияга каршы саясатты жана монополияга каршы жөнгө салууну жүргүзүү зарылдыгы негизделет.

Түйүндүү сөздөр: Кыргыз Республикасы; монополияга каршы орган; атаандаштык; табигый монополиялар; үстөмдүк кылуучу абалдагы субъекттер.

ANTIMONOPOLY REGULATION IN THE KYRGYZ REPUBLIC

K.R. Aidarova

The paper justifies the need of pursuing the antimonopoly policy and antimonopoly regulation in order to protecting and developing of competition, suppression, restriction and prevention of the monopolistic activity in the Kyrgyz Republic.

Keywords: the Kyrgyz Republic; antimonopoly authority; competition; natural monopolies; subjects with a dominant position.

Антимонопольная (конкурентная) политика государства является ключевым элементом повышения конкурентоспособности национальных компаний во всех сферах экономики. Именно условия взаимодействия хозяйствующих субъектов и их относительные размеры в современной рыночной экономике определяют склонность к инвестициям и инновациям. Таким образом, антимонопольная политика прямо влияет на социально-экономическое развитие государства: объемы производства продукции, производительность труда, цены, прибыль компаний и их налоговые отчисления, объем инвестиций, экономический рост, конкурентоспособность хозяйствующих субъектов на глобальных рынках [1].

Реализация антимонопольной (конкурентной) политики в Кыргызской Республике стала возможной только при формировании целостной системы антимонопольного органа. Такой орган был образован Указом Президента Кыргызской Республики от 1 февраля 1991 г. № 79, как Государственный

комитет Республики Кыргызстан по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства. В этом же году Указом Президента Кыргызской Республики от 20 августа 1991 г. № 258 он был преобразован в Государственный комитет Республики Кыргызстан [2].

Антимонопольный орган Кыргызской Республики в своем развитии претерпел несколько преобразований. На сегодняшний день антимонопольная политика проводится уполномоченным органом в лице Государственного агентства антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики (далее – Госагентство), которое при осуществлении своих функциональных обязанностей руководствуется четырьмя главными законами, это – Закон Кыргызской Республики “О конкуренции”, Закон Кыргызской Республики “О естественных монополиях в Кыргызской Республике”, Закон Кыргызской Республики “О защите прав потребителей”, Закон Кыргызской

Таблица 1 – Сравнительная таблица по итогам деятельности Госагентства антимонопольного регулирования

Наименование направлений	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Рассмотрено заявлений	17	36	75	55
Проведены проверки	87	72	76	26
Принято решений по итогам проверок и рассмотрения заявлений	74	63	56	65
Наложено штрафов (млн сомов)	64,499	118,599	123,523	251,6
Выдано предписаний	22	36	82	90

Примечание: отчетные данные автора.

Республики “О рекламе” и другими нормативно-правовыми актами Кыргызской Республики.

Госагентством в рамках пресечения монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции проведены работы по рассмотрению заявлений, проведению проверок хозяйствующих субъектов, наложению штрафов, выдаче предписаний для устранения нарушений норм антимонопольного законодательства и др. В таблице 1 можно увидеть, что рассмотрение заявлений за последние годы увеличилось в 2–3 раза.

С каждым годом увеличиваются заявления и жалобы на действия физических и юридических лиц, в части ограничения и ведения недобросовестной конкуренции, на согласованные действия хозяйствующих субъектов, ограничивающие конкуренцию, на наличие признаков монополично высокой и низкой цены, злоупотребление доминирующим положением.

В рамках присоединения Кыргызской Республики к Евразийскому экономическому союзу, согласно принятым обязательствам, с 12 февраля 2017 г. утратил силу Закон Кыргызской Республики “О естественных и разрешенных монополиях в Кыргызской Республике” и вступил в силу Закон “О естественных монополиях в Кыргызской Республике”. В связи с тем, что из закона исключен термин “разрешенные”, резко снизились проверки по данному направлению.

На основании данных, указанных в таблице, можно сделать вывод, что за последние годы, благодаря антимонопольной политике, проводимой Госагентством, кыргызстанцы все больше узнают о своих правах и обязанностях в области антимонопольного законодательства, в частности защиты и развития конкуренции, защиты прав потребителей, а также в области рекламы.

В целях недопущения и ограничения монополистической деятельности Госагентством проводится работа по формированию и ведению Государственного реестра субъектов естественных и разрешенных монополий (далее – Госреестр).

В новом Законе Кыргызской Республики “О естественных монополиях в Кыргызской Рес-

спублике” четко определены сферы естественных монополий.

С 12 февраля 2017 г. также было введено новое понятие “субъекты с доминирующим положением”. На основании п. 1 ст. 4 Закона Кыргызской Республики “О конкуренции”, доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации) на рынке, если выполняется одно из следующих условий [3]:

1) доля хозяйствующего субъекта на определенном рынке составляет 35 % или выше;

2) совокупное доминирование более чем трех хозяйствующих субъектов, доля каждого из которых больше доли других субъектов на этом рынке и в совокупности превышает 50 %, или совокупная доля не более чем пяти хозяйствующих субъектов, доля каждого из которых больше долей других хозяйствующих субъектов на соответствующем рынке;

3) в течение длительного периода (не менее чем одного года или, если такой срок составляет менее чем один год, в течение срока существования соответствующего рынка) относительные размеры долей хозяйствующих субъектов неизменны или подвержены малозначительным изменениям, а также доступ на соответствующий рынок новых конкурентов затруднен;

4) реализуемый или приобретаемый хозяйствующими субъектами товар не может быть заменен другим товаром при потреблении (в том числе при потреблении в производственных целях), информация о цене, об условиях реализации или приобретения этого товара на соответствующем рынке доступна определенному кругу лиц.

Если до вступления в силу Закона Кыргызской Республики “О естественных монополиях в Кыргызской Республике” Госагентством формировался Госреестр естественных и разрешенных монополий, то с 12 февраля 2017 г. формируется и ведется Госреестр естественных монополий и Госреестр субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках Кыргызской Республики. Субъекты, не подпадающие под сферы, указанные в Законе Кыргызской Республики

“О естественных монополиях в Кыргызской Республике”, исключены из Госреестра и включены в Государственный реестр субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках Кыргызской Республики.

Ежегодно Госагентством проводится анализ конкурентной среды на рынках товаров (работ, услуг). По результатам анализов рынков определяется наличие и состояние конкуренции на соответствующих товарных рынках и определяется необходимость вмешательства антимонопольного органа в процесс формирования конкурентной среды. Также, по итогам проведенного анализа, дается предложение по включению и/или исключению определенного субъекта из Госреестра.

Ниже показаны изменения в количестве хозяйствующих субъектов, в том числе естественных и разрешенных монополий, включенных в Госреестр (рисунок 1) [4].

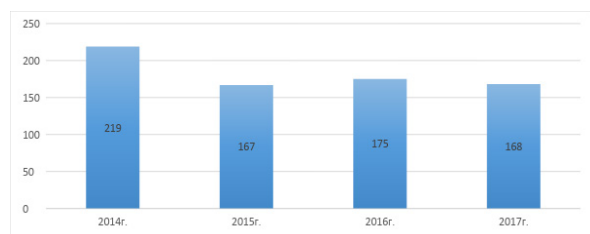


Рисунок 1 – Динамика количества хозяйствующих субъектов в Госреестре

Диаграмма на рисунке 1 показывает стремительное снижение количества хозяйствующих субъектов за последние 4 года. В 2015 г. по сравнению с 2014 г. наблюдается снижение количества хозяйствующих субъектов на 31 %, или на 52 единицы. В последующие годы наблюдается аналогичная ситуация: если в 2015 г. количество субъектов составляло 167 единиц, то в 2016 г. оно увеличилось на 8 единиц и в 2017 г. снова снизилось на 7 единиц и составило 168 единиц в Госреестре.

Субъекты, включенные в Госреестр естественных монополий, регулируются Законом КР “О естественных монополиях в Кыргызской Республике”. В сфере действия настоящего Закона применяются следующие виды регулирования деятельности субъектов естественных монополий [5]:

1) ценовое (тарифное) регулирование:

- установление цен (тарифов);
- установление предельного уровня цен (тарифов);

2) определение потребителей (абонентов), подлежащих обязательному обслуживанию, и (или) установление минимального уровня их обеспечения в случае невозможности удовлетворения в полном объеме потребностей в товаре

(услуге), производимом (реализуемом) субъектом естественной монополии, с учетом необходимости защиты прав и законных интересов граждан, обеспечения безопасности государства, охраны природы и культурных ценностей;

3) установление величины торговой надбавки;

4) установление обязательств для инженерно-технических служб, являющихся субъектами естественных монополий, осуществление развития соответствующих сетей инженерно-технического обеспечения в случае невозможности удовлетворения в полном объеме потребностей в товаре (услуге), производимом (реализуемом) данным субъектом.

На сегодняшний день в Госреестр естественных монополий включены 70 субъектов, из которых 5 крупных включены в Республиканский реестр субъектов естественных монополий (рисунок 2):

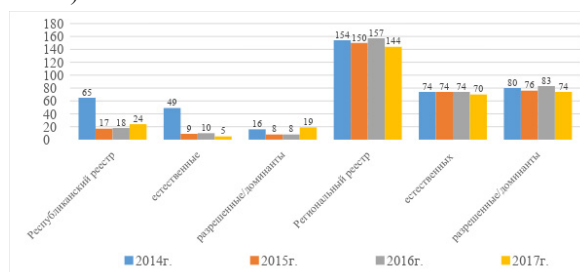


Рисунок 2 – Детальное сравнение количества субъектов в Государственном республиканском и региональном реестрах

1. ГП НК “Кыргыз темир жолу” – железнодорожные перевозки; сборы за дополнительные операции, связанные с перевозкой грузов.

2. ОАО “Международный аэропорт “Манас” – наземное обслуживание внутренних воздушных перевозок.

3. ГП “Кыргызаэронавигация” – аэронавигационное обеспечение полетов.

4. ОАО “Кыргызтелеком” – услуги местной телефонной связи, включая бесплатный вызов экстренных оперативных служб (милиция, пожарная охрана, скорая медицинская помощь, аварийные службы), услуги телеграфной связи, предоставление в пользование места в телефонной канализации сторонним организациям.

5. ГП “Кыргыз почтасы” – услуги почтовой связи, предоставляемые внутри республики.

По состоянию на 31 декабря 2017 г. в Государственный реестр хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках Кыргызской Республики, включены 93 субъекта, из них в республиканском реестре 19 субъектов, в региональных – 74 субъекта, из них

такие крупные, как ГП “Правительственная связь” при Государственном комитете информационных технологий и связи Кыргызской Республики, ОАО “Республиканское производственное объединение радиорелейных магистралей, телевидения и радиовещания”, ОсОО “Азияинфо”, ЗАО “Альфа Телеком”, ООО “Скай Мобайл”, ОсОО “Газпромнефть Азия”, ОсОО ЧПК НПЗ “Джунда”, ОсОО “Газпромнефть – Аэро Кыргызстан”, ОсОО “Интэк”, ГП “Служба специальной связи” при Государственном комитете информационных технологий и связи Кыргызской Республики, ГП “Инфоком”, ЗАО “Токмок Bulls”, ОсОО “Эйр Манас”, ОсОО “Тез Жет”, ОсОО “Авиа Траффик Компани”, ОсОО “Майлуу-Сууйский ламповый завод”, ОАО “Кантский цементный завод”, ЗАО “Южно-Кыргызский цемент” и др.

Согласно Закону КР “О конкуренции”, субъекты, занимающие доминирующее положение, не подпадают под прямое государственное регулирование, они находятся под постоянным экономико-статистическим наблюдением.

В целях осуществления контроля за соблюдением законодательства о защите прав потребителей за 2017 г. рассмотрено 339 обращений, заявлений от потребителей и проведено 189 визуальных осмотров. В ходе рассмотрения обращений, заявлений и визуальных осмотров выявлено 575 нарушений, из них 318 устранены в добровольном порядке, возбуждено производство по 119 нарушениям. Наряду с этим выдано 286 предписаний, из которых исполнены 261, остальные в процессе исполнения.

За нарушение Закона Кыргызской Республики “О защите прав потребителей” принято решений

о наложении административных штрафов на сумму 295,2 тыс. сомов.

Наиболее частыми были нарушения требований Закона Кыргызской Республики “О защите прав потребителей” по качеству и количеству товара, правам и обязанностям изготовителя, праву потребителя на информацию об изготовителе и о товарах, условиях гарантийного обслуживания.

Основной объем обращений – это жалобы на условия гарантийного обслуживания (договора), возникновение недостатков товара после передачи его потребителю, неисполнение договорных обязательств в долевом участии строительства, отсутствие маркировки на государственном и официальном языках, не вывешивание ценников на товарах.

Литература

1. Николаева И.П. Экономическая теория / И.П. Николаева. М., 2017.
2. Указ Президента Кыргызской Республики. 1991. № 79.
3. Закон Кыргызской Республики “О конкуренции”. 2011. № 116.
4. Государственный реестр субъектов естественных монополий в Кыргызской Республике, Государственный реестр субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках Кыргызской Республики. 2017. № 6, 7. URL: <http://www.antimonopolia.gov.kg> (дата обращения: январь 2018).
5. Закон Кыргызской Республики “О естественных монополиях в Кыргызской Республике”. 2011. № 149.