

УДК 338.242.2(575.2)

ОБЕСПЕЧЕНИЕ СВОБОДЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

К.С. Ниязалиев

Проанализировано современное обеспечение свободы предпринимательства в рамках нормативно-правовых актов Кыргызской Республики.

Ключевые слова: свобода предпринимательства; индекс экономической свободы; коррупция; гарантия свободы.

ENSURING FREEDOM OF ENTERPRISE IN THE KYRGYZ REPUBLIC

K.S. Niyazaliev

Modern ensuring of the freedom of enterprise was analyzed within the framework of legal acts of the Kyrgyz Republic.

Key words: freedom of enterprise; index of economic freedom; corruption; guarantee freedom.

Классики экономической теории утверждали, что одним из важных условий предпринимательства является обеспечение экономической свободы. Они выступали против вмешательства государства в хозяйственную деятельность предпринимателей, были сторонниками умеренного государственного регулирования внешнеэкономической деятельности предпринимателей. В западных странах предприниматели являются ведущими субъектами рыночной экономики, развивающейся на основе действия экономических законов и свободы выбора предмета деятельности, рынков факторов производства и потребления. Свобода поведения предпринимателей базируется на защите государством их имущества, гарантиях существования всех форм собственности на все факторы производства, в том числе на землю.

Свобода предпринимательства – это право предпринимателей любой формы предпринимательства использовать экономические ресурсы для производства товаров по собственному выбору и продавать товары на выбранных рынках по свободным ценам.

Под свободой предпринимательства подразумевается гарантия гражданам со стороны государства использовать свои предпринимательские способности, имущества и иных ресурсов для осуществления экономической деятельности. Поэтому огромное значение имеет эффективная реализация

нормативно-правовых норм, направленных на пресечение действий хозяйствующих субъектов, занимающих монопольное положение на определенном рынке и ущемляющих права добросовестных конкурентов, а также недобросовестных реклам. Важную роль в обеспечении свободы предпринимательства и, следовательно, в развитии предпринимательства играет реализация на практике положений статьи 12 Конституции Кыргызской Республики, в которой установлены следующие фундаментальные положения:

1. Признается разнообразие форм собственности и гарантируется равная правовая защита частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности.

2. Собственность неприкосновенна. Никто не может быть произвольно лишен своего имущества. Изъятие имущества помимо воли собственника допускается только по решению суда.

3. Изъятие имущества для общественных нужд, определенных в законе, может быть произведено по решению суда со справедливым и предварительным обеспечением возмещения стоимости этого имущества и других убытков, причиняемых в результате отчуждения [1].

Как известно, наличие движимого и недвижимого имущества является материальным условием создания собственного дела, условием развития предпринимательства. В Гражданском кодексе

Кыргызской Республики (статья 222) прописано, что собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом. Важным для обеспечения экономической свободы субъектов предпринимательской деятельности является положение пункта 3 статьи 223 Гражданского кодекса Кыргызской Республики, устанавливающее, что права всех собственников защищаются равным образом [2].

В Кыргызстане регулирование деятельности предпринимателей можно оценить как неэффективное и избыточное. Число административных мер регулирования и контроля снизилось, но остается на высоком уровне. В соответствии с проведенной в 2012 году реформой отдельные государственные органы были преобразованы и ликвидированы. В результате этих преобразований количество уполномоченных органов, имеющих право на проведение проверок субъектов предпринимательства, сократилось с 21 до 13 [3]. Государством не может быть предоставлена абсолютная свобода предпринимательства гражданам и юридическим лицам, так как государство, решая проблемы экономического развития страны и сохранения экологии, должно посредством государственных институтов, норм и правил с учетом интересов всего общества устанавливать определенные пределы, или экономический порядок, для защиты добросовестной конкуренции. В обществе государство устанавливает экономический порядок посредством принятия и реализации права распоряжения производственными факторами, принятия решения относительно выбора товара и услуг. Задачами экономического порядка являются создание и обеспечение способности экономики к функционированию, оптимальное управление экономическим процессом в рамках системы внешнеэкономических и экономических целей общества, а также способствование достижению общественно-политических целей. В Кыргызстане по мере формирования нового экономического порядка хозяйствующие субъекты, с одной стороны, получают все больше экономической свободы, так как в процессе экономических реформ (особенно приватизации) в 2012 году удельный вес предприятий и организаций, находящихся в государственной собственности, составил 1,1 %, в муниципальной – 1,3, а в частной собственности – 97,6 % [4].

Таким образом, в экономике Кыргызстана по удельному весу доминируют предприятия и организации, находящиеся в частной собствен-

ности, владелец которой имеет право свободно, в соответствии с самостоятельными решениями распоряжаться результатами своей деятельности и пользоваться экономическими правами. Но, с другой стороны, в кыргызстанской экономике налицо необходимость ужесточения государственного контроля и регулирования деятельности предприятий и организаций независимо от их форм собственности, поскольку многими хозяйствующими субъектами несвоевременно выплачиваются налоги, нарушаются положения договоров, увеличивается число неплатежеспособных предприятий. Как указывалось выше, Конституцией Кыргызской Республики гарантируется свобода экономической деятельности субъектов предпринимательства, за исключением незаконного предпринимательства, лжепредпринимательства, незаконной банковской деятельности. Важнейшие условия защиты экономической свободы и развития предпринимательства установлены в статье 2 Гражданского кодекса Кыргызской Республики, в которой сформулированы следующие условия и принципы, гарантирующие свободу субъектам предпринимательства:

во-первых, гражданское законодательство основывается на признании равенства, автономии воли и имущественной самостоятельности участников регулируемых им отношений, неприкосновенности собственности, свободы договора, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в частные дела, необходимости беспрепятственного осуществления гражданских прав, обеспечения восстановления нарушенных прав, их судебной защиты;

во-вторых, граждане (физические лица) и юридические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе. Они свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых, не противоречащих законодательству условий договора;

в-третьих, товары, услуги и денежные средства свободно перемещаются на всей территории Кыргызской Республики. Ограничения перемещения товаров и услуг вводятся в соответствии с законодательными актами, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей.

Следовательно, грани свободы субъектов предпринимательской деятельности устанавливаются гражданским законодательством, регулирующим все виды и сферы предпринимательской деятельности. И как видно из изложенного выше, пределы свободы предпринимателей, их права, а также обязанности и ответственность устанавливаются законодатель-

Таблица 1 – Индекс экономической свободы по странам СНГ за 2013 год [5]

Рейтинг	Страна	Индекс	Защита прав собственности	Свобода от коррупции	Фискальная свобода	Расходы государства	Свобода ведения бизнеса	Свобода труда	Монетарная свобода	Свобода торговли	Свобода инвестиций	Финансовая свобода
21	Грузия	72,2	45,0	41,0	88,2	68,9	90,6	91,1	72,6	89,2	75,0	60,0
38	Армения	69,4	30,0	26,0	88,0	82,1	87,6	77,1	73,0	85,4	75,0	70,0
68	Казахстан	63,0	35,0	27,0	93,2	84,5	71,8	88,4	72,2	78,2	30,0	50,0
88	Азербайджан	59,7	25,0	24,0	85,5	67,8	69,2	79,4	73,5	77,2	55,0	40,0
89	Кыргызстан	59,6	20,0	21,0	94,8	56,4	73,2	88,6	66,7	75,4	50,0	50,0
115	Молдова	55,5	40,0	29,0	87,2	50,1	69,7	40,9	73,4	80,0	35,0	50,0
131	Таджикистан	53,4	20,0	23,0	92,8	78,1	61,7	55,5	64,6	78,2	20,0	40,0
139	Россия	51,1	25,0	24,0	86,9	54,4	69,2	52,6	66,7	77,4	25,0	30,0
154	Беларусь	48,0	20,0	24,0	88,8	43,5	75,2	76,9	40,7	80,8	20,0	10,0
161	Украина	46,3	30,0	23,0	78,2	29,4	47,6	49,9	71,0	84,4	20,0	30,0
162	Узбекистан	46,0	15,0	16,0	90,2	67,8	71,2	61,0	63,0	66,1	0,0	10,0
169	Туркменистан	42,6	5,0	16,0	94,0	91,7	30,0	30,0	70,6	79,2	0,0	10,0

ством Кыргызской Республики. Самостоятельность и экономическая свобода субъектов предпринимательской деятельности не означают их своеволия, поэтому законодательством устанавливаются меры государственного регулирования предпринимательской деятельности и ответственности предпринимателей за нарушение соответствующих правовых актов, что и экономически, и в правовом отношении абсолютно оправданно. Вопрос лишь в том, каковы пределы ограничения экономической свободы, стабильности действия законодательных актов. Разумеется, сложно говорить о свободе предпринимательства и самостоятельности, если в стране очень высокие налоговые ставки, а количество налогов не сокращается, если заметно усиливается роль лицензирования предпринимательства и других тормозов, мешающих развитию предпринимательства.

Экономическая свобода является одним из определяющих условий развития предпринима-

тельства. При наличии в обществе экономических свобод, каждый законопослушный гражданин имеет право, используя свои способности, возможности, задействуя (привлекая) свое имущество, заниматься активной экономической деятельностью, т. е. заниматься предпринимательством.

Говоря об экономической свободе предпринимательства в Кыргызстане можно привести в качестве положительного примера рост доли предприятий и организаций, находящихся в частной собственности. Так, с 1996 по 2012 год удельный вес предприятий вырос с 63,4 до 97,6 % [4].

В мировой практике применяется индекс экономической свободы для оценки степени обеспечения экономической свободы. Индекс экономической свободы (Index of Economic Freedom) – комбинированный показатель и рейтинг организации Heritage Foundation (Фонда наследия), оценивающий уровень экономической свободы в странах мира. Оценка экономической свободы проводится ежегодно, начиная с 1995 года. Для составления индекса используются 10 факторов экономической свободы: 1) защита прав собственности; 2) свобода от коррупции; 3) фискальная свобода; 4) финансовая свобода; 5) монетарная свобода; 6) расходы государства; 7) свобода ведения бизнеса; 8) свобода труда; 9) свобода торговли; 10) свобода инвестиций. В результате страны делятся на пять категорий: “свободная экономика” (более 80 баллов из 100 возможных), “преимущественно свободная экономика” (70–79,9 баллов), “умеренно свободная экономика” (60–69,9 баллов), “преимущественно несвободная экономика” (50–59,9 баллов), “несвободная экономика” (менее 50 баллов) [5].



Рисунок 1 – Индекс экономической свободы Кыргызской Республики [5]

По данным очередного ежегодного исследования, проводимого экспертами Heritage Foundation совместно с Wall Street Journal, Кыргызстан по индексу экономической свободы в 2013 году занял 89-е место из 177 стран мира, набрав 59,6 баллов. Кыргызстан относится к странам с преимущественно несвободной экономикой.

Согласно результатам исследования, страны с наибольшим уровнем экономической свободы в значительной степени превышают остальные страны в экономическом росте, доходах на душу населения, здравоохранении, образовании, защите окружающей среды и сокращении бедности.

Как видно из рисунка 1, экономическая свобода Кыргызстана с 2009 года начала снижаться медленными темпами, что связано, в свою очередь, со значительным ростом расходов государственного бюджета в связи с необходимостью проведения контрциклической политики в период спада экономического роста, а также с национализацией ряда объектов, приватизированных во времена владения второго президента. Контрциклическая политика государства привела к росту дефицита государственного бюджета и уровня государственного долга, что подрывает экономическую свободу в стране и противодействует росту предпринимательства в стране.

По индексу экономической свободы Кыргызстан имеет наиболее низкие баллы по следующим факторам: защита прав собственности, свобода от коррупции, финансовая свобода.

В Кыргызстане гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности, не допускается экономическая де-

ятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию. Однако определение той грани, за рамками которой свобода предпринимательства и торговли переходит рамки закона и перерастает в противоправное деяние, весьма расплывчато. Уголовный Кодекс Кыргызской Республики ответственности за подобные нарушения не содержит. Государству для улучшения обеспечения свободы предпринимательства необходимо прекратить практику огосударствления приватизированных предприятий, создать прозрачную, справедливую судебную-правовую систему, способную защищать права собственности, значительно снизить масштабы коррупции в министерствах и ведомствах, сократить дефицит государственного бюджета до минимума во избежание необходимости повышения налоговых ставок и других подобных мер.

Литература

1. Конституция Кыргызской Республики [Электронный ресурс]. URL: <http://www.gov.kg>
2. Гражданский кодекс Кыргызской Республики [Электронный ресурс]. URL: <http://www.minjust.gov.kg>
3. ЖК одобрил постановление “Об одобрении Перечня уполномоченных органов, имеющих право на проведение проверок субъектов предпринимательства” [Электронный ресурс]. URL: http://www.vesti.kg/index.php?option=com_k2&view=item&id=11999&Itemid=100;
4. Кыргызстан в цифрах: статистический сборник Национального статистического комитета Кыргызской Республики. Бишкек, 2012. С. 55.
5. Индекс экономической свободы [Электронный ресурс]. URL: <http://www.heritage.org>