

УДК 340.132:004(575.2)

ФОРМИРОВАНИЕ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА В КЫРГЫЗСТАНЕ И ПРОБЛЕМЫ НОРМАТИВНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Ш.Р. Муслимов

Рассмотрены характерные черты информационного общества, дан анализ нормативно-правовых актов и стратегических программных документов для формирования информационного (электронно-цифрового) общества в Кыргызстане.

Ключевые слова: информационное (электронно-цифровое) общество; информационно-коммуникационные технологии; национальная стратегия.

ESTABLISHMENT OF INFORMATION SOCIETY IN KYRGYZSTAN AND PROBLEMS OF ITS NORMATIVE REGULATION

Sh.R. Muslimov

The article examines the features of information society, analyses normative and legal acts and strategic program documents for development of the information (electronic and digital) society in Kyrgyzstan.

Keywords: informational (electronic and digital) society; information and communication technologies; national strategy.

Впервые об обществе, основанном на работе с информацией, заговорили в начале 60-х годов прошлого века – в связи с появлением кибернетики и математической теории связи. Впрочем, сам термин “информационное общество” стал распространенным значительно позднее – ближе к концу XX столетия, в период всеобщей информатизации и компьютеризации.

В известном смысле пионерами информационного общества следует считать основоположников кибернетики и математической теории связи – американских ученых Клода Шеннона, Норберта Виннера, Джона фон Неймана, Алана Тьюринга, а также советского математика А.Н. Колмогорова и его школу. Именно их работы и изыскания сделали возможным тот бум компьютерных технологий и программного обеспечения, свидетелями которого мы являемся сегодня.

Информационное общество – высший и наиболее развитый этап современного общества [1]. Сбывается пророчество Ф. Бекона – знание действительно приобретает характер силы, а точнее власти.

Н.А. Маслов определяет окружающую нас цивилизацию как техногенную. Она формировалась в несколько этапов:

1. Промышленный переворот;
2. Концентрация производственных сил;
3. Превращение науки в непосредственную производительную силу;
4. Информационный этап.

Технологический детерминизм, марксизм, индустриализм, постиндустриализм и теория информационного общества – все это формы теоретического отражения сформировавшейся в новое время техногенной цивилизации [2].

Экономической основой информационного общества являются отрасли информационной индустрии (телекоммуникационная, компьютерная, электронная, аудиовизуальная). Происходит процесс формирования мировой “информационной экономики”, превращения “электронной торговли” по телекоммуникациям в средство ведения бизнеса. О.Н. Вершинская считает, что идея строительства информационных супермагистралей и создания глобальной информационной инфраструктуры с целью усиления экономического развития страны лежит сегодня в основе всех существующих моделей информационного общества [3].

Правовой основой информационного общества являются законы и другие нормативно-право-

вые акты, регламентирующие права человека на доступ к информационным ресурсам, технологиям, телекоммуникациям, защиту интеллектуальной собственности, неприкосновенности частной жизни, свободу слова, информационную безопасность.

Технологическая основа информационного общества – это телекоммуникационные и информационные технологии (ИКТ), которые стали лидерами технологического прогресса. Они являются неотъемлемым элементом любых современных технологий, порождают технологический рост, создают условия для свободного обращения в обществе больших массивов информации и знаний, приводят, в конечном счете, к становлению информационного общества

Л.Д. Рейман следующим образом характеризует существенные черты информационного общества:

- приоритетное значение информации по сравнению с другими ресурсами;
- доминирование информационного сектора в общем объеме ВВП;
- формирование в качестве главной ценности – экономии времени за счет использования новых телекоммуникационных и компьютерных технологий;
- информация, знания и квалификация становятся главными факторами власти [4].

А.И. Ракитов выделяет ряд других характеристик информационного общества:

1. Доступность информации¹.
2. Реальное обеспечение доступности информации.
3. Производство информации в объемах, необходимых и достаточных для обеспечения жизнедеятельности и развития общества во всех его частях и направлениях.
4. Ускоренная автоматизация.
5. Преимущественное развитие сферы информационной деятельности и услуг.

Многие вопросы регулирования отношений в сфере ИКТ в Кыргызстане решаются нормативными актами Президента и правительства КР, в том числе большая часть концептуальных, стратегических и программных документов, играющих решающую роль в формировании информационного (на наш взгляд, электронно-цифрового) общества.

Так, например, постановлением Правительства Кыргызской Республики № 722 от 23 сентября 1994 г. была утверждена Концепция создания

и развития информационной сети (информатизации) Кыргызской Республики. Этот акт является одним из первых концептуальных документов, определивших использование ИКТ в Кыргызской Республике. Указом Президента КР № 285 от 17 октября 1997 г. была утверждена Концепция правовой информатизации в Кыргызской Республике, целью которой стало создание оптимальных условий для «удовлетворения информационно-правовых потребностей государственных органов, предприятий, организаций, учреждений и граждан на основе эффективной организации и использования информационных ресурсов с применением прогрессивных информационных технологий». Концепция была утверждена Президентом КР 14 февраля 1998 г. Также постановлением Правительства Кыргызской Республики № 143 от 22 марта 2005 г. была одобрена Концепция информационной безопасности Кыргызской Республики.

Базовым стратегическим актом в сфере ИКТ стал Указ Президента КР № 54 от 10 марта 2002 г., утвердивший Национальную стратегию «Информационно-коммуникационные технологии для развития Кыргызской Республики» и Указ Президента КР «О Совете по информационно-коммуникационным технологиям при Президенте Кыргызской Республики» № 199 от 18 июня 2001 г.

В целях реализации Национальной стратегии был принят ряд нормативно-правовых актов, таких как:

- Указ Президента КР «О создании Государственной компьютерной сети» № 354 от 3 мая 2001 г., согласно которому на базе Информационной системы государственного управления и Государственной автоматизированной системы «Шайлоо» создавалась Государственная компьютерная сеть;
- постановление Правительства КР № 697 от 8 ноября 2001 г. (в редакции ППКР № 572 от 11 августа 2006 г.) «Об утверждении Программы развития информационно-коммуникационных технологий в Кыргызской Республике»;
- постановление Правительства КР № 248 от 24 апреля 2002 г. «О Государственном плане мероприятий по реализации Программы развития информационно-коммуникационных технологий в Кыргызской Республике».

Важным фактом с точки зрения раскрытия информации о деятельности органов государственной власти стало «Временное положение о порядке распространения информации в Государственном интернет-портале (интернете)», утвержденное Указом Президента КР № 10 от 15 января 2004 г.

Первым программным документом по использованию ИКТ для развития Кыргызской Республи-

¹ Существуют законы теории информации: 1. Информация, которая вам на самом деле нужна, вам недоступна. 2. Информация, которая в принципе вам доступна, стоит больше, чем вы можете за нее заплатить.

ки можно считать Программу развития информационно-коммуникационных технологий в Кыргызской Республике, утвержденную постановлением Правительства Кыргызской Республики № 697 от 8 ноября 2001 г. Хотя Программа появилась после утверждения Национальной стратегии, она, по существу, не является программным документом. Более того, во вводной части Программы ставится задача определения стратегии развития информатизации страны, сама она носила скорее концептуальный характер и не содержала, например, перечня программных мероприятий со сроками исполнения, выделяемыми ресурсами и ответственными лицами. В дополнение к данной программе постановлением Правительства КР № 248 от 24 апреля 2002 г. был принят Государственный план мероприятий по ее реализации. Однако данные программа и план не были реализованы [5].

Общий вывод о состоянии государственно-регулирующего развития и использования ИКТ в Кыргызстане таков: нормативно-правовая база в основном покрывает сложившееся многообразие отношений между участниками, хотя полный корпус законодательных и нормативных актов, регулирующих отношения в сфере ИКТ, до конца не сформирован; более того, часть этих актов носит противоречивый характер. По некоторым аспектам республиканское и международное законодательство нуждается в гармонизации [5].

В Национальной стратегии устойчивого развития КР на 2013–2017 годы (далее – Стратегия) констатируется «Правовая система Кыргызстана в целом, во всех ее элементах (нормативная база, совокупность государственных и негосударственных правовых учреждений и совокупность правовых идей и взглядов: правовая культура, правовая идеология, правовая наука), неадекватна современным требованиям и вызовам».

В связи со всем вышеуказанным, имеется потребность в формировании эффективной государственной информационной политики, предусматривающей комплекс политических, правовых, экономических, социально-культурных и организационных мероприятий государства, направленных на обеспечение конституционного права граждан на доступ к информации, формирование единого информационно-телекоммуникационного пространства страны как базы решения задач социально-экономического, политического и культурного развития страны и обеспечения ее безопасности.

Также указывается, что основными направлениями государственной политики в целях построения информационного общества в 2013–2017 годы будут:

- совершенствование законодательства и практической деятельности органов государствен-

ной власти, местного самоуправления в целях обеспечения прав граждан свободно искать, получать, хранить, использовать информацию и распространять ее устно, письменно или иным способом;

- обеспечение, в соответствии с законом, гарантии доступа граждан к информации, находящейся в ведении государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц;
- активная подготовка и создание инфраструктуры для своевременного перехода на цифровое вещание в качестве одного из приоритетных национальных проектов.
- развитие Интернета, а также обеспечение до 2017 г. полноценного доступа к сети Интернет всех населенных пунктов страны как одна из приоритетных задач в вопросах развития человеческого потенциала, обеспечения роста экономики, развития культуры, образования, здравоохранения, всестороннего развития личности.

Базовым документом в сфере связи и телекоммуникации является Закон КР «Об электрической и почтовой связи» № 31 от 2 апреля 1998 г. (с дополнениями № 88 от 7 ноября 2001 г. и № 103 от 11 июня 2003 г.), в котором установлены правовые основы для эксплуатации сетей связи и предоставления услуг электрической и почтовой связи в Кыргызской Республике, определена компетенция государственных исполнительных органов, уполномоченных осуществлять регулирование таких услуг, режим получения необходимых разрешений на их предоставление, а также права и обязанности юридических и физических лиц, эксплуатирующих сети электрической и почтовой связи и предоставляющих услуги электрической и почтовой связи (включая ОАО «Кыргызтелеком»), и пользователей этих услуг. В разработке закона активное участие принимали как ведущие кыргызские специалисты в области связи, так и международные эксперты – консультанты Всемирного банка и Европейского банка реконструкции и развития.

Базовым законодательным актом в сфере информационных технологий является Закон КР «Об информатизации» № 107 от 8 октября 1999 г., который регулирует основные правовые, экономические и организационные отношения, необходимые для развития процесса информатизации в Кыргызской Республике. Целью Закона является создание благоприятных условий для удовлетворения информационных потребностей граждан, учреждений, организаций и органов государственного управления на основе формирования в Кыргызской Республике современной информационной

инфраструктуры, ее интеграции в международные информационные сети и системы. Закон устанавливает условия защиты законных интересов и прав государства, юридических и физических лиц при осуществлении деятельности по созданию, накоплению, хранению, передаче и распространению информации средствами современных информационных технологий. В этом же направлении действует Закон КР «О системе научно-технической информации» № 108 от 8 октября 1999 г. (с поправками № 54 от 16 марта 2005 г.), который устанавливает организационные, экономические и правовые основы функционирования системы научно-технической информации в Кыргызской Республике.

Нормативная правовая база, регулирующая отношения в области средств массовой информации, состоит более чем из 100 документов. Основными законодательными актами в данной сфере являются Закон КР «О средствах массовой информации» № 938-ХІІ от 2 июля 1992 г., который определяет общие правовые, экономические и социальные основы организации сообщений через средства массовой информации; Закон КР «О гарантиях и свободе доступа к информации» № 89 от 5 декабря 1997 г., который регулирует отношения, возникающие в процессе реализации права каждого гражданина свободно и беспрепятственно искать, получать, исследовать, производить, передавать и распространять информацию.

В Кыргызской Республике существует более 700 нормативно-правовых актов различного характера, регулирующих отношения в сфере образования. Однако лишь единичные акты содержат положения о развитии и использовании ИКТ в образовании. В частности, в базовом Законе КР «Об образовании» № 92 от 30 апреля 2003 г. (принятого вместо Закона № 1075-ХІІ от 16 декабря 1992 г. с изменениями № 84 от 29 ноября 1997 г. и № 130 от 25 июля 2002 г.) использование ИКТ затрагивается лишь в разделе, относящемся к дистанционному образованию, где дается определение дистанционным образовательным технологиям как образовательным технологиям, реализуемым в основном с применением средств информатизации и телекоммуникаций при опосредованном или не полностью опосредованном взаимодействии обучающегося и педагогического работника.

В сфере интеллектуальной собственности действует большой корпус законодательных актов, таких как первая часть Гражданского кодекса, раздел 5 «Интеллектуальная собственность»; Патентный закон КР № 8 от 14 января 1998 г. (в редакции законов КР № 130 от 25 июля 2002 г., № 46 от 27 февраля 2003 г.); Закон КР «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест про-

исхождения товаров»; Закон КР «Об авторском праве и смежных правах»; Закон КР «О правовой охране топологий интегральных микросхем» № 29 от 31 марта 1998 г. (в редакции Закона КР № 46 от 27 февраля 2003 г.); Закон КР «О правовой охране программ для ЭВМ и баз данных» № 28 от 30 марта 1998 г. (в редакции законов КР № 46 от 27 февраля 2003 г., № 58 от 31 марта 2005 г., № 26 от 27 января 2006 г.); Закон КР «О правовой охране селекционных достижений»; Закон КР «О правовой охране селекционных достижений» в новой редакции; Закон КР «Об ограничении монополистической деятельности, развитии и защите конкуренции»; Закон КР «О коммерческой тайне»; Закон КР «О служебных изобретениях, полезных моделях и промышленных образцах»; Закон КР «О фирменных наименованиях»; Закон КР «О патентных поверенных»; Закон КР «О системе научно-технической информации».

Основные понятия, позволяющие осуществлять переход к использованию электронных документов в различных сферах, введены в Кыргызстане Законом КР «Об электронной цифровой подписи» № 92 от 17 июля 2004 г., который направлен на обеспечение правовых условий для использования электронных цифровых подписей в процессах обмена электронными сообщениями, при соблюдении которых электронная цифровая подпись признается равнозначной собственноручной подписи, а также на обеспечение правовых условий предоставления услуг по удостоверению электронных цифровых подписей.

К этой же сфере относится Закон КР «Об электронных платежах» № 121 от 6 ноября 1999 г., который установил юридический статус электронных платежей и призван урегулировать взаимоотношения, возникающие в процессе проведения электронных платежей в Кыргызской Республике, а также определяет порядок проведения международных электронных платежей и требования к электронным платежным документам, используемым для проведения таких платежей.

Для правового регулирования работ с персональными данными на основе общепринятых международных принципов и норм в соответствии с Конституцией и законами Кыргызской Республики в целях обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина, связанных со сбором, обработкой и использованием персональных данных, принят Закон КР «Об информации персонального характера» № 58 от 14 апреля 2008 года.

Вместе с тем, для успешного построения информационного (электронно-цифрового) общества, в настоящее время требуется провести анализ действующего законодательства и осуществить

разработку ряда новых нормативных правовых актов для создания условий по развитию информационно-коммуникационных технологий и электронного управления и разработке на этой основе национального Информационного кодекса.

Литература

6. *Еляков А.Д.* Современная информационная революция / А.Д. Еляков // Социологические исследования. 2003. № 10. С. 30.
7. *Маслов Н.А.* Информационно-технический мир: проблемы развития и познания: Лекция по курсу “Философия” / Мар. Гос. ун-т; научн. ред. Н.Ф. Маслова. Йошкар-Ола: МарГУ, 1998. С. 9–14.
8. *Вершинская О.Н.* Существующие модели информационного общества / О.Н. Вершинская // Информационное общество. 1999. Вып. 3. С. 55.
9. *Рейман Л.Д.* Информационное общество и роль телекоммуникаций в его становлении / Л.Д.Рейман // Вопросы философии. 2001. № 3. С. 6.
10. *Ершова Т.* Состояние и текущие задачи развития информационного общества в Кыргызстане / Т. Ершова, Ю. Хохлов // Информационное право. 2007. № 5–6. С. 45–71.