

УДК 351.741(575.2):35.082.7

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ РАБОТЫ МИЛИЦИИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ:
ГЕНДЕРНЫЙ КОМПОНЕНТ**

Каана Айдаркул

Освещаются вопросы совершенствования работы органов внутренних дел с позиций гендерных подходов. Показана роль в этом процессе созданной впервые в истории республики Ассоциации женщин-милиционеров Кыргызстана. Освещены основные направления ее деятельности и вклад в реформирование органов внутренних дел.

Ключевые слова: гендер; милиция; Ассоциация женщин-милиционеров Кыргызстана; Международная ассоциация женщин-полицейских; реформирование.

IMPROVING POLICE PERFORMANCE IN THE KYRGYZ REPUBLIC: GENDER ASPECT

Kaana Aidarkul

The article highlights the issues of improving the performance of the internal affairs bodies from a gender perspective. The author analyses the role of the first in the history Association of women police officers of Kyrgyzstan. The main areas of its activity and its contribution to internal affairs bodies' reformation are described in the article.

Key words: gender; police; Association of women police officers in Kyrgyzstan; International Association of women police; reformation.

В мае этого года была опубликована Карта политических рисков. Она разработана британской компанией по оценке рисков Aon plc совместно с The Risk Advisory Group plc, консалтинговой компанией по вопросам безопасности.

В соответствии с этой картой, Кыргызстан наряду с Индией, Турцией, Венесуэлой и Северной Кореей оказался в категории стран с «высокой» вероятностью насилия (терроризм, гражданская война, революция, саботаж и государственный переворот).

Казахстан и Таджикистан, Греция, Испания и Франция отнесены к третьей – «средней» категории, наряду с Мексикой, Россией, Саудовской Аравией и ЮАР.

Узбекистан и Туркменистан, США, Канада и большая часть Северной и Восточной Европы относятся ко второй категории, то есть к странам с „низкой“ опасностью [1].

Между тем, в настоящее время у нас в стране идет активное обсуждение вопроса о том, какой должна быть милиция. Тем более что годы независимости она подверглась множественным испытаниям, происходившим в республике.

Стремление женщин к социальному равноправию с мужчинами, к выполнению более широких социальных функций привело к кардинальным изменениям роли женщины в обществе. Женщины все более активно участвуют в традиционно мужских видах деятельности, таких, как политика, государственное управление, предпринимательство, армия.

И это не случайно, поскольку во всем мире степень развития общества определяется такими показателями, как гендерное равенство и действенное искоренение не только явных, но и скрытых форм дискриминации по половому признаку.

Традиционно считалось, что милицейская служба не для женщин. Они считались более эмоциональными, ранимыми, нерешительными, непоследовательными. При этом не бралось в расчет, что женщины способны компенсировать свои «нежелательные» особенности такими качествами, как усидчивость, пунктуальность, умение сострадать. Социально-экономические изменения, последующие деформации в обществе привели к росту организованных преступных группировок, наркопреступлений, убийств, грабежей, разбоев, краж и т. д. О масштабах этих явлений свидетельствует

то, что только за последние два года, зарегистрировано более 65 тыс. преступлений. По данным Министерства внутренних дел, за 12 месяцев 2013 г. по республике зарегистрировано 27217 (28847) преступлений, что на 5,6 % меньше, чем в 2012 г. [2]

В последнее время в Кыргызстане отмечается рост уровня преступлений, совершенных женщинами. По словам генерального прокурора А. Саяновой, в 2011 г. было зарегистрировано 1818 преступлений, совершенных женщинами. В 2012 г. этот показатель вырос до 2043 [3], а в 2013 г. – до 2148 [4]. На парламентских слушаниях по проекту Закона «О социально-правовой защите от насилия в семье» было озвучено, что **ежегодно в органы внутренних дел по вопросам семейного насилия обращаются до 10 тысяч потерпевших, 97 % из них составляют женщины.** Изучение дел лиц, отбывавших наказание в женской колонии, свидетельствует, что **87 % женщин, осужденных по статьям убийство и покушение на убийство, совершили преступления в результате семейно-бытовых отношений и длительное время подвергались домашнему насилию со стороны близкого человека** [5].

За период с 2000 по 2012 гг. в Кыргызстане было заведено 7314 уголовных дел по преступлениям, совершенным в отношении женщин. Так, согласно официальной статистике, собранной Генеральной прокуратурой, за последние 12 лет было убито 636 кыргызстанок, изнасиловано 2053, телесные повреждения различной степени тяжести получили 3512 женщин. 181 преступление из общего числа зарегистрированных касалось половой неприкосновенности и половой свободы личности, 159 уголовных дел было заведено по фактам принуждения к вступлению в брак. Однако эти данные не охватывают картину полностью, так как не все преступления регистрируются. Также многие уголовные дела были уничтожены вследствие поджогов ряда зданий органов прокуратуры и внутренних дел в ходе событий 7 апреля 2010 г.

В результате социально-бытовых и общественно-политических противоречий, связанных с переходным периодом, появились новые протестные формы митинги, пикеты и т. д. Ежегодно их проходит более тысячи. В общей сложности участие в акциях протеста приняли более 150 тысяч человек. Самое активное участие в этих акциях принимают женщины. Перед милицией встала задача поиска путей взаимодействия с обществом, так как формы и методы, которые были применимы к авторитарной системе, не годились для демократических условий.

Кроме того, чтобы сделать службу притягательным местом работы для женщин и мужчин, наилучшим образом предоставлять услуги населению, ее политика должна была быть гендерно

ориентирована, представлять все слои населения. Мы пришли к пониманию того, что современная служба в ОВД, реформы и процессы, которые в них происходят, нуждаются в ряде новых подходов. Чтобы соответствовать профессиональным требованиям, которые поставлены реформой, требуется вовлечение в профессию и мужчин, и женщин.

Лилян Дарий, заместитель главы Центра ОБСЕ в Бишкеке, сказал: «Стратегический подход к вопросу безопасности предполагает продвижение принципа гендерного равенства на практике, в том числе путем последовательного и полноценного вовлечения женщин в работу милиции». Вот почему появилась инициатива создания первой в истории МВД КР Ассоциации женщин милиционеров.

Является ли это новой идеей?

В некоторой степени – да для государств постсоветского пространства. И нет для государств с развитой демократией. Подобные организации созданы в 56 странах, на всех континентах. Они вносят весомый вклад в общее дело укрепления правопорядка и законности. Так, Международная ассоциация женщин-полицейских была создана в 1915 г., в разгар Первой мировой войны. Вот почему одним из направлений работы Ассоциации стало налаживание контактов и установление сотрудничества с зарубежными коллегами. Обмен опытом был необходим, поскольку подобной организации у нас еще не было. В результате развития партнерских связей и при поддержке ОБСЕ нам удалось установить связи с международной ассоциацией женщин-полицейских. Прошли взаимные визиты, ознакомление с их опытом работы, и в 2011 г. мы стали членами Международной и Европейской ассоциаций женщин-полицейских.

Каковы цели деятельности Ассоциации у нас?

Главная цель – содействие демократическим процессам в развитии органов внутренних дел, а также образовательные, социальные, благотворительные, культурные и иные общественно-полезные цели в ОВД КР.

На сегодня представители Ассоциации имеются во всех областных и двух столичных управлениях органов внутренних дел, а также в учебных заведениях МВД КР. Такая институционализация, на наш взгляд, позволяет внести вклад женщин-сотрудников в совершенствование работы ОВД КР на всех уровнях.

Каковы принципы действия Ассоциации?

Ассоциация действует на основе добровольности, самоуправления, законности, гласности и открытости.

Какие задачи ставятся перед Ассоциацией?

Наличие служебной формы, оборудования и рабочей среды, подходящих для целей женщин, с тем, чтобы они могли выполнять свою работу профессионально.

Женщины могут внести значительный вклад в предотвращение преступлений и борьбу с криминалом, особенно в ситуациях, касающихся уязвимых слоев населения, которые зачастую мало доверяют государственным структурам. Ассоциация помогает женщинам-милиционерам консолидировать свой опыт, активизировать и сделать более очевидной свою работу в правоохранительных органах.



Президент Международной ассоциации женщин-полицейских Джейн Таунслей, вручая своим кыргызстанским партнерам сертификат о вступлении в Международную ассоциацию, сказала следующее: «Международная ассоциация поддерживает женщин-милиционеров Кыргызстана в деле установления связей с родственными структурами по всему земному шару. Совместными усилиями мы будем стараться усилить признание работы и заслуг женщин в полиции во всем мире, развивая профессиональное сотрудничество, делаясь опытом, приобретая новые знания и общаясь друг с другом».

На данный момент уже прошел ряд совместных встреч, наши сотрудники приняли участие в международной конференции в Дурбане (ЮАР), где обсуждались вопросы повышения профессионализма женщин-полицейских и усиление их участия в вопросах безопасности и выполнении, в частности резолюции ООН 1325.

В настоящее время проводятся социологические исследования по вопросам занятости, социальному статусу, возрасту, образованию (включая непрерывное) в различных подразделениях Министерства внутренних дел КР (в региональном и отраслевом разрезе). Решение этой задачи связано с третьим направлением деятельности: анализом соотношения гендера и своеобразия преступности в КР.

В последние годы неуклонно растет динамика феминизации преступности, а также другие формы девиантного поведения среди женщин (проституция, алкоголизм, наркомания и т. д.). Женщины становятся активными участниками, а в отдельных случаях лидерами и организаторами, преступных сообществ. Во многих террористических актах, совершенных в СНГ, участвовали женщины. Прошедшие массовые беспорядки также показали феминизацию и в этом направлении.

Кардинальные изменения в общественной жизни Кыргызстана привели к необходимости изменения форм и методов работы милиции в условиях перехода к демократическому правовому государству. В свете этого представляется необходимым исследовать проблемы гендерной политики в правоохранительной деятельности.

В связи с вышеизложенным, планируется всестороннее гендерное исследование всех возрастных групп преступности в сфере терроризма, наркобизнеса, экономической и уголовной преступности, социальных конфликтов, а также других форм девиантного поведения и причин их феминизации в региональном разрезе. Результаты данных исследований могут быть использованы в превентивных целях практическими работниками правоохранительных органов КР. Исследование ситуации в данной сфере ведутся в нескольких направлениях: соблюдение прав человека сотрудниками органов внутренних дел (ОВД) при осуществлении правоохранительной деятельности, соблюдение прав сотрудников ОВД, реализация государственной гендерной политики в правоохранительной сфере

Достижение поставленной цели планируется также методом тренингов, дискуссий, широкого обмена мнениями; с приглашением отечественных и зарубежных экспертов; написанием и изданием литературы; проведением обучающих семинаров, особенно по работе с несовершеннолетними; конференций, круглых столов по проблемам гендера и преступности, а также других форм девиантного поведения среди различных возрастных групп с изучением опыта ближнего и дальнего зарубежья.

В результате работы по совершенствованию гендерного компонента в милиции ожидается применение законодательных норм гендерного направления на практике посредством введения изменений в административной культуре и создания благоприятных условий для работы женщин-сотрудниц, их найма, профессионального продвижения, повышения потенциала женщин в процессах реформирования ОВД. В результате должен быть достигнут баланс в работе и личной жизни. А повышение правовой культуры сотрудников органов внутренних дел послужит формированию положительного общественного мнения у населения о сотрудниках милиции, что приведет к созданию прозрачной, демократической системы ОВД, где нужды и интересы граждан являются приоритетом.

Использованные источники

1. URL: <http://www.aon.com/terrorismmap>
2. URL: <http://www.mvd.kg>
3. URL: http://www.knews.kg/parlament_chro/29037
4. URL: <http://www.vb.kg/262402>
5. URL: <http://kg.akipress.org/news:161101>