

УДК 330.322.1(575.2)

АНАЛИЗ ДИНАМИКИ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

В.М. Букараева

Рассмотрены вопросы инвестиционной деятельности как фактора повышения темпов экономического роста в условиях переходной экономики.

Ключевые слова: инвестиции; инвестиционная активность; экономический рост.

Вопросы активизации инвестиционной деятельности в Кыргызстане в настоящее время относятся к числу определяющих. От их решения зависит будущее экономики и всего общества, поскольку в большинстве государств, перспективы экономического развития определяются инвестициями. Привлечение инвестиций в экономику мощным источником так необходимых народно-хозяйственному комплексу Кыргызской Республики средств.

В течение последних десяти лет в экономике Кыргызстана объективно сформировались следующие проблемы её функционирования:

- высокие ставки процента по банковским кредитам снижают возможности широкого использования заемных средств субъектами предпринимательского сектора, что провоцирует спад производства и безработицу;
- замедление роста национальной экономики выражается в снижении темпов прироста ВВП и порождает социальное недовольство;
- государственный бюджет систематически испытывает недостаток ресурсов, в результате чего значительная доля функций государства остается нереализованной;
- безработица сокращает объем совокупного спроса, что мультипликативно уменьшает совокупное предложение [1, с. 197].

Преодоление этих и ряда других негативных моментов социально-экономического развития Кыргызской Республики возможно при эффективной активизации инвестиционной деятельности как важнейшей предпосылки выхода национальной экономики из кризиса. Несомненно, в этом случае предполагается мобилизация не только внутренних ресурсов, но и тесное взаимодействие с остальным мировым рыночным хозяйством,

в котором решающим рычагом выступают именно иностранные инвестиции.

В настоящее время иностранные инвестиции успешно используются в рыночной экономике большинства стран, поскольку любая экономика требует постоянного притока материальных и финансовых ресурсов. Инвесторами и получателями капитала являются и развитые, и развивающиеся страны, извлекающие из этого немалые, а в ряде случаев и решающие преимущества для структурной перестройки и укрепления экспортного потенциала, решения актуальных проблем социально-экономического развития страны. Кыргызстан в этом плане не стал исключением. Поскольку от эффективного решения вопроса привлечения иностранных инвестиций всецело зависят ход, темпы и во многом результаты проводимых реформ в стране [2, 3].

Важно отметить, что наиболее значимую роль в содействии развитию экономики Кыргызской Республики играют прямые инвестиции, предполагающие владение, приобретение инвестором не менее одной трети процентов акций или голосов акционеров в акционерных обществах, созданных или вновь создаваемых в Кыргызстане.

Инвестиции могут осуществляться в любых формах в объекты и виды деятельности, не запрещенные законодательством Кыргызской Республики, в том числе и в лицензируемые виды деятельности в соответствии с Законом Кыргызской Республики “О лицензировании” [4].

В качестве субъектов инвестиционной деятельности в Кыргызстане выступают отечественные и иностранные инвесторы [5].

Отечественные инвесторы представлены юридическими и физическими лицами Кыргызской Республики, а также иностранными гражданами

и лицами без гражданства, имеющими статус резидента Кыргызской Республики и осуществляющими инвестиционную деятельность на её территории. Иностранцами инвесторами являются любые физические и юридические лица, не являющиеся отечественными инвесторами и осуществляющие вложение инвестиций в экономику Кыргызской Республики, в том числе:

1) физическое лицо, являющееся иностранным гражданином или лицом без гражданства, постоянно проживающим за пределами Кыргызской Республики;

2) юридическое лицо, созданное и зарегистрированное в соответствии с законодательством иностранного государства;

3) юридическое лицо, созданное на основе международного договора Кыргызской Республики;

4) иностранная организация, не являющаяся юридическим лицом;

5) международная организация.

Таблица 1 – Структура инвестиций в Кыргызской Республике по источникам финансирования, %¹

Бюджет	2007	2008	2009	2010	2011
Республиканский	75,9	78,5	64,0	70,6	76,6
Местный	1,4	2,4	1,8	2,1	1,5
Средства предприятий	47,1	40,8	22,9	18,7	36,3
Кредиты банков	-	0,6	0,8	5,9	7,0
Средства населения	22,0	25,9	27,6	30,8	24,5
Итого внутренних инвестиций	75,9	78,5	64,0	70,6	76,6
Иностранные кредиты	14,5	10,7	12,7	17,5	12,6
Прямые иностранные инвестиции	8,0	6,9	19,7	9,3	7,3
Иностранные гранты	1,6	3,9	3,6	2,6	3,5
Итого внешних инвестиций	24,1	21,5	36,0	29,4	23,4

В Кыргызстане, исходя из анализа статистических данных за 2007–2011 гг. (таблица 1) наибольшую долю составляют инвестиции частного сектора: средства предприятий и населения. Следовательно, ключевую роль в реализации инвестиционной деятельности в стране играют отечественные инвесторы. Такая тенденция имеет положительные и отрицательные стороны. Во-первых, значительное участие отечественных инвесторов в инвестиционной активности приводит к укреплению позиций национальной экономики и является

потенциальным фактором будущего роста её ВВП. Однако малые объемы внутренних инвестиций в значительной степени снижают положительный эффект.

Государство предоставляет иностранным инвесторам, осуществляющим инвестиции на территории Кыргызстана, национальный режим экономической деятельности, применяемый в отношении юридических и физических лиц Кыргызской Республики.

Иностранные инвесторы, их представители и иностранные работники, находящиеся в Кыргызской Республике в связи с инвестиционной деятельностью, имеют право на свободное передвижение по всей стране, за исключением территорий, условия и порядок пребывания на которых определяются соответствующим законодательством.

Кыргызская Республика в лице уполномоченных государственных органов предоставляет равные инвестиционные права для местных и иностранных инвесторов, независимо от гражданства, национальности, языка, пола, расы, вероисповедания, места проведения их экономической деятельности, а также страны происхождения инвесторов или инвестиций, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики.

Инвесторам, осуществляющим инвестиции в приоритетных отраслях экономики и социальной сфере, а также на определенных территориях республики, в соответствии с государственными программами (проектами) развития могут быть предусмотрены инвестиционные льготы в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Инвестор, который первоначально ввез на территорию Кыргызской Республики имущество и информацию в документарной форме или в форме записи на электронных носителях в качестве инвестиции, имеет право на вывоз (без квотирования, лицензирования и применения к нему других мер нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности) указанных имущества и информации за пределы Кыргызской Республики.

Инвестиции не подлежат экспроприации (национализации, реквизиции или иным эквивалентным мерам, в том числе включающим действие или бездействие со стороны уполномоченных государственных органов Кыргызской Республики, приведшим к принудительному изъятию средств инвестора или лишению его возможности воспользоваться результатами инвестиций), за исключением случаев, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики, когда такая экспроприация осуществляется в общественных интересах

¹ <http://www.investments.kg>

Таблица 2 – Динамика уровня инвестиций и ВВП в Кыргызстане в 2007–2011 гг., млн сом.¹

Инвестиции	2007	2008	2009	2010	2011
ВВП	113800,1	141897,7	187991,9	210222,9	212177,4
Объем валовых инвестиций	47008,0	35746,1	46475,2	56768,1	44508,1
Процентное отношение инвестиций к ВВП	41,3	25,2	24,7	27,0	21,0
Прирост инвестиций	-23,9	30,0	22,1	-21,5	-22,0
Прирост ВВП	24,7	32,5	11,8	0,9	0,9

на основе недискриминации с соблюдением надлежащего законного порядка и производится с выплатой своевременного, надлежащего и реального возмещения ущерба, включая упущенную выгоду.

Возмещение должно быть эквивалентно объективной рыночной цене экспроприированной инвестиции или ее части, включая упущенную выгоду, непосредственно на дату принятия решения об экспроприации. Объективная рыночная цена не должна отражать какие-либо изменения стоимости вследствие информированности об экспроприации ранее.

Возмещение должно быть реально осуществимым, выполнено в сроки, согласованные сторонами, и подлежит выплате в свободно конвертируемой валюте. Возмещение включает проценты по Лондонской межбанковской ставке предложения LIBOR в долларах США, соответствующей сроку, за который начисляется компенсация. При превышении срока свыше одного года используется двенадцатимесячная ставка LIBOR.

Инвесторам, чьим инвестициям в Кыргызской Республике был причинен ущерб в результате войны или другого вооруженного конфликта, революции, чрезвычайного положения, гражданских столкновений или других подобных обстоятельств, предоставляются юридический статус и условия, не менее благоприятные, чем применяемые в отношении юридических и физических лиц Кыргызской Республики.

С точки зрения “порога экономической безопасности”, состояние инвестиционной деятельности в Кыргызстане на протяжении последних лет весьма благополучное, поскольку объем валовых инвестиций в Кыргызской Республике по отношению к валовому внутреннему продукту формирует достаточный уровень, что необходимо для здорового темпа роста национальной экономики, который составляет 23–25 % ВВП (таблица 2, рисунок 1).

Как видно из рисунка 1, инвестиционная деятельность в экономике Кыргызской Республики

оказывает значительное влияние на формирование ВВП. В частности, политические события апреля 2008 г. привели к значительному снижению инвестиционной активности, что незамедлительно нашло отражение в ВВП. Одновременно с этим, усиление прямого и косвенного государственного регулирования инвестиций в 2010 г. привело к их увеличению, что дало толчок роста ВВП. Снижение объема валовых инвестиций в экономике Кыргызстана в 2011 г. замедлило рост ВВП.

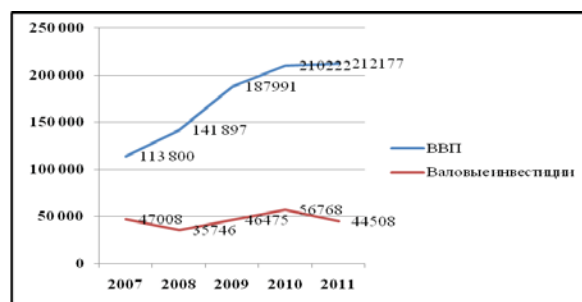


Рисунок 1 – Динамика объема валовых инвестиций и ВВП в Кыргызстане в 2007–2011 гг.

В целом в 2007–2011 гг. благодаря государственному вмешательству в экономические процессы были сформированы положительные тенденции в плане развития инвестиционной деятельности:

- последовательно реализуется программа рыночных преобразований и макроэкономической стабилизации;
- действуют полноценный либеральный торговый режим, система свободного обмена валюты и беспрепятственного вывоза капитала;
- Кыргызская Республика ратифицировала Вашингтонскую конвенцию (1965 г.) “О порядке разрешения инвестиционных споров между государствами и иностранными инвесторами”;
- эффективно действует закон Кыргызской Республики “Об инвестициях в Кыргызской Республике”, в который были внесены прогрессивные изменения;
- совершенствуется производственная, социальная и рыночная инфраструктуры;

¹ <http://www.mert.kg>.

- продолжается активная работа по приватизации и развитию таких важных секторов экономики, как телекоммуникации, энергетика, транспорт и туризм.

Исходя из приведенной выше информации следует отметить, что в Кыргызстане сформированы первоначальные условия привлечения инвестиционных ресурсов. В последние годы наблюдается положительная динамика инвестиционной активности, которая находит отражение в суммарном объеме как номинального, так и реального ВВП страны. Рост инвестиционной активности также положительно влияет на приток доходов в государственный бюджет в виде налоговых поступлений.

Обеспечение нормального делового климата, создание условий по защите и гарантии прав собственности и привлечение прямых инвестиций – все это необходимые условия для развития приоритетных отраслей экономики.

Страна теряет свою инвестиционную привлекательность, по многим международным индексам отмечено ее снижение. По данным Всемирного экономического форума (ВЭФ), в 2012 г. Кыргызстан занимает 110–111-е место в рейтинге вовлеченности в мировую торговлю.

По рейтингу “Doing business 2012”, Кыргызстан занимает 70-е место, что свидетельствует о слабых позициях в общемировом рейтинге ведения бизнеса в стране.

Большое значение имеют условия и возможности для инвестирования. Для улучшения инвестиционного климата КР и повышения ее конкурентоспособности Правительство КР предпринимает меры по формированию благоприятной бизнес-среды и совершенствованию процесса привлечения инвестиций в страну посредством:

- проведения мероприятий по исключению необоснованных вмешательств государственных органов в деятельность субъектов предпринимательства;
- устранения административных препятствий и ограничений в сфере инвестиционной и иной предпринимательской деятельности;
- внедрения новых подходов к регулированию рыночных отношений;
- осуществления мероприятий по совершенствованию банковской системы страны с целью повышения ее надежности и повышения доверия к ней со стороны бизнесменов и инвесторов;
- проведения реформы технического регулирования, основанной на принципах применения добровольных стандартов, ограничения государственного контроля.

Иностранцам выдаются инвестиционные визы, при инвестировании средств в размере не менее 300,0 тыс. долл. США.

Кыргызстан предоставляет большие возможности для инвесторов. Вкупе с международными инструментами изучения рынка и новыми технологиями КР имеет поистине уникальные условия для развития бизнеса – в республике можно развивать практически любые отрасли и быть уверенным, что бизнес окупится. Неразвитыми остаются многие отрасли: производственная, туристическая, перерабатывающая и др., требующие существенных инвестиций.

В стране действуют несколько свободных экономических зон (СЭЗ), созданных для привлечения прямых иностранных инвестиций в республику. СЭЗ имеют особый юридический статус, который создает специальный режим в вопросах регистрации торгово-промышленных и иностранных предприятий, иммиграции рабочей силы, таможенных пошлин, налогов, земельной собственности, международной торговли. СЭЗ предлагают местным и иностранным инвесторам привлекательный пакет льгот, а также предоставляют помещения для складирования, оптовой экспортной и импортной торговли, банковской деятельности, производства товаров на экспорт и транспортные услуги.

Всего на территории республики открыто и зарегистрировано более 2 тыс. месторождений и рудопроявлений полезных ископаемых разных видов – олова, серного колчедана, висмута, марганца, железной руды, коксующихся углей. Имеются рудопроявления редких и рассеянных элементов – индия, таллия, кадмия. На территории КР имеются также месторождения ртути, сурьмы, гипса, каменной соли, каолина, стекольных песков, других стройматериалов.

В КР представлены металлообрабатывающая, машиностроительная (преимущественно на Севере), горнодобывающая, легкая, пищевая промышленность, промышленность стройматериалов, электроэнергетика (действуют Уч-Курганская, Курпсайская, Токтогульская, Ташкумырская и Шамалдысайская ГЭС, возводится каскад ГЭС “Камбарата”).

Цветная металлургия в основном развита в Южном Кыргызстане (Ошская область). КР выделяется производством сурьмы и ртути, свинцовых концентратов, выявлены месторождения олова и золота.

Почти все предприятия топливной промышленности сосредоточены в Ошской и Джалал-Абадской областях. Наибольшее значение имеет угольная промышленность с преобладанием шахт-

ной добычи (города Кызыл-Кия, Сулюкта, Таш-Кумыр и др.)

Легкая промышленность по числу рабочих занимает второе место после сельского хозяйства. Наиболее развито производство шерстяных тканей, обуви, трикотажных изделий. Крупнейшие трикотажные, швейные, коженно-обувные фабрики, камвольно-суконный комбинат расположены на Севере республики. Город Ош – крупный центр шелковой и хлопчато-бумажной промышленности. Отрасли пищевой промышленности (мясная, маслосыродельная, сахарная, маслобойная, табачная и др.) практически полностью работают на местном сельскохозяйственном сырье.

Достоверные запасы нефти в республике составляют 14,5 млн т и менее достоверные еще 1,6 млн т.

Запасы размещены в 11 месторождениях, из которых 8 являются нефтяными и 3 – газо-нефтяными.

Литература

1. *Койчурев Т.* Экономика переходного периода / Т. Койчурев. Бишкек: Илим, 1995.
2. Государственное регулирование инвестиций / отв. ред. В. Орешин. М.: Наука, 2000. 151 с.
3. Государство и инвестиции: актуальные проблемы макроэкономической политики / науч. ред. А. Архипов. М.: Ассоциация участников вексельного рынка, 1998. 229 с.
4. Закон Кыргызской Республики “О лицензировании” № 12 от 3 марта 1997 г.
5. Инвестиции в Кыргызской Республике, 2006–2012 гг. Бишкек: Нацстатком КР, 2012.