

УДК 314.113

ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

К.А. Алиев

Рассмотрены вопросы демографической политики с учетом особенностей социально-экономического развития страны, которое должно быть ориентировано на формирование оптимального типа воспроизводства населения; сокращение уровня смертности; регулирование рождаемости через планирование детей в семье; улучшение медицинского обслуживания населения.

Ключевые слова: формы и методы демографической политики; демографическая политика в сфере рождаемости, смертности, формировании семьи; оптимизация миграционных процессов.

Политика народонаселения может быть определена как деятельность, направленная на регулирование и управление развитием населения. Она предполагает заботу государства о здоровье населения, росте его общего образования, профессиональной и специальной подготовки, внимание к проблемам материнства и детства, создание необходимых условий для укрепления семьи, развитие медицинского обслуживания населения.

Политика народонаселения складывается из следующих основных элементов:

1) *влияние на условия труда:* определение границ трудоспособного возраста; создание рабочих мест по сферам производства, отраслям экономики; формирование законодательных основ, регулирующих отношения между работодателями и работниками, подготовка и переподготовка рабочих кадров и специалистов с учетом потребности рынка труда; социальная поддержка безработных и т. д.;

2) *повышение жизненного уровня всех слоев населения:* повышение номинальной и реальной заработной платы и уровня доходов; улучшение жилищных и бытовых условий, повышение качества медицинского обслуживания населения; увеличение уровня пенсий, минимального потребительского бюджета и средней продолжительности жизни населения;

3) *меры целенаправленного и системного воздействия:* государством регулируются естественное движение населения, а также миграционные процессы.

Демографическая политика является неотъемлемой составной частью социально-экономической политики государства. В целом под управлением демографическими процессами следует понимать целенаправленное формирование наи-

более желательного, оптимального типа воспроизводства населения в долгосрочной перспективе путем осуществления комплекса взаимосвязанных мер.

Управление демографическими процессами предполагает несколько основных этапов:

1) определение исходного состояния демографических процессов, параметры которых характеризуются совокупностью различных показателей;

2) разработка инструментов демографической политики с учетом особенности каждого вида демографических явлений;

3) разработка методов контроля изменений демографических явлений под влиянием принятых мер управления, совершенствование методов анализа демографических процессов;

4) определение основных характеристик достижения основных целей и задач управления демографическими процессами [1, 2].

Следовательно, управление демографическими процессами для достижения поставленных задач по оптимизации демографических характеристик можно представить как реализацию комплекса мер по оптимизации демографических параметров воспроизводства населения.

При определении этих параметров следует учитывать основные тенденции воспроизводства населения, которые под влиянием социально-экономических факторов ведут к формированию нового, единого типа воспроизводства на основе ориентации на оптимальный размер семьи, при высокой продолжительности жизни и оптимизации интенсивности внутренней и внешней миграции. В перспективе следует ориентироваться на сравнительно невысокую, сознательно ограничиваемую рождаемость.

Формирование демографического оптимума – это максимально возможное приближение фактического состояния демографических процессов к рациональному типу. Оптимизация демографических процессов вызвана необходимостью перехода от количественных характеристик к качественным показателям населения; улучшения и повышения жизненного уровня населения; увеличения средней продолжительности жизни; сокращения уровня смертности, в особенности среди детей до одного года, женщин фертильного возраста; регулирования рождаемости через планирование детей в семье; улучшения медицинского обслуживания населения, в особенности в сельской местности; повышения минимального потребительского бюджета; улучшения экологической обстановки по месту жительства и работы населения; принятия мер по улучшению здоровья всех категорий населения через реализацию программ здорового образа жизни.

Реализация перечисленных направлений развития населения возможна в условиях стабильности экономики и связанной с ней социальной сферы и предоставления каждому трудоспособному члену общества возможности работать по специальности. Предоставление рабочего места в условиях рынка труда определяется соотношением спроса и предложения на рабочую силу и с учетом трудоустройства безработных. При проведении в жизнь демографической политики государство должно регулировать численность безработных через стимулирование работодателей на создание рабочих мест, подготовку и переподготовку безработных в соответствии с требованиями рынка, осуществлять социальную поддержку безработных.

Понятие “оптимальный тип воспроизводства” включает не только желаемую интенсивность демографических процессов, но и рациональную пропорцию демографических структур, включая половозрастную.

Таким образом, само понятие “демографический оптимум” означает комплексное, предполагающее решение совокупности социально-экономических, правовых и других проблем [2, 3].

При выявлении критериев демографического оптимума часто сталкиваются с рядом трудностей. Они обусловлены сложностью и многообразием факторов, определяющих формирование того или иного типа воспроизводства населения. Кроме того, демографические задачи в различных регионах не всегда совпадают. Поэтому критерии демографической оптимальности следует рассматривать как иерархическую систему, т.е. наряду с главным общенациональным могут существовать и частные, региональные, подчиненные об-

щей цели оптимальности демографических процессов и структур.

Выбор критерия оптимальности затрудняется и тем, что в силу большей инерционности демографических процессов формирование оптимального типа воспроизводства населения требует немало времени. Поскольку демографические процессы протекают во времени, то об оптимальности можно говорить лишь в определенном временном интервале.

Общество заинтересовано в создании не только оптимального режима воспроизводства населения вообще, но и режима, позволяющего сформировать и поддерживать желательную возрастную структуру населения, которая будет влиять не только на демографические процессы, но и на уровень, темпы и структуру производства и потребления.

Для сохранения относительной стабильности показателей воспроизводства населения необходимо, чтобы интенсивность рождений по соответствующим поколениям была стабильна при определенном снижении смертности. Оптимальность развития населения должна учитывать потребность в рабочей силе и специалистах с учетом перспектив развития экономики. Необходимо учитывать и уровень производительности труда, сложившуюся возрастную структуру населения, реальные возможности общества удовлетворять растущие материальные и духовные потребности людей, ресурсы страны (энергетические, продовольственные, минерально-сырьевые и т. д.).

Анализ комплекса перечисленных факторов, а также учет основных тенденций развития населения, дает основание считать, что общество заинтересовано в оптимизации воспроизводства населения в перспективе как стратегической задаче управления демографическими процессами. Методы демографической политики, в первую очередь, зависят от того, какой тип воспроизводства населения выберет общество.

Вместе с тем в любом случае остается непреложным фактом, что необходимо стремиться к снижению уровня смертности, в особенности младенческой, и соответственно увеличению средней продолжительности жизни. Это может быть достигнуто путем улучшения медицинского обслуживания, условий труда и окружающей среды, дальнейшего повышения уровня жизни населения, искоренения бедности среди его определенной части.

Важным является вопрос о том, должна ли различаться демографическая политика по регионам страны. Если исходить из того, что эта политика должна быть направлена на создание в стране

в будущем единого оптимального типа воспроизводства населения, то должна осуществляться общая по направленности демографическая политика. При этом следует подчеркнуть, что возможность применения тех или иных методов демографической политики определяется, исходя из конкретных условий региона.

На рождаемость, брачность, разводимость и миграцию демографическая политика воздействует не прямо, а через формирование соответствующего мнения о желаемых стандартах демографического поведения, например о желаемом числе детей в семье. Демографические идеалы изменяются гораздо медленнее, чем материальные условия жизни семей. Анализ материальных и духовных потребностей и возможностей их удовлетворения в различных семьях, а также расчеты распределения времени на разные нужды, позволяет прийти к выводу, что применяемые на этой основе решения, видоизменяясь под влиянием социальной среды и общества в целом, ведут к формированию того или иного типа демографического поведения. Специфика мер демографической политики, состоящая в том, что ряд из них реализуется через систему мнений, во многом определяет условия эффективности ее проведения.

Следует отметить, что демографическая политика может быть успешной, если ее цели совпадают с общим направлением социально-экономического развития общества. Даже самая активная демографическая политика в области рождаемости в силу специфики своего воздействия может дать эффект только через определенное время. Практически по демографическим вопросам можно воздействовать лишь на те группы, которые только формируются, так как сложившиеся идеалы у лиц среднего и старшего поколения почти не меняются.

Демографическая политика должна иметь постоянную направленность. Если в течение длительного времени в одном и том же направлении общество будет воздействовать целенаправленно в нарастающем темпе на демографические процессы, то через определенное время население может привыкнуть к ним и убедиться в их реальном значении. Новые демографические идеалы можно сформировать в сравнительно короткие сроки, если проводить демографическую политику как комплекс всесторонних и разнообразных мер – от выплаты денежной помощи семье до пропаганды

почетности материнства и отцовства в обществе. Формирование нового демографического поведения населения требует длительного времени, поэтому успешность демографической политики наиболее полно можно оценить только через несколько лет. По существу, это – работа на будущие поколения.

При выборе методов демографической политики следует исходить из того, что семья, ее члены в обозримой перспективе будут выполнять трудовые воспроизводственные функции. В связи с этим необходимо найти их оптимальное сочетание. Известно, что рождаемость тесно связана с брачностью. И демографическая политика в области рождаемости должна включать меры по стимулированию брачности и укреплению семьи. Это могут быть экономические меры (пособия, жилище и т.д.) и меры агитационно-пропагандистского характера.

Объектом демографической политики является также внутренняя и внешняя миграция. Миграция оказывает непосредственное влияние на общую численность и состав населения. Кроме того, миграция влияет на естественное движение населения (рождаемость, брачность и разводимость) через изменение численности и состава населения как на местах въезда, так и выезда.

Экономические средства демографической политики не исчерпываются пособиями и разного рода поощрительными выплатами. Более широкое использование, например, квотирование рабочих мест для женщин, введение неполного рабочего дня или гибкого режима графика работ, позволило бы женщинам, имеющим детей, совмещать уход за ними с работой на производстве. Это необходимо для поддержания жизненного уровня семей, имеющих детей.

Среди экономических мер, направленных на активизацию демографических процессов, следует выделить производство качественной детской разнородной продукции (пищи, одежды, обуви и т. д.), а также развитие сети дошкольных и школьных учреждений [1–3].

Литература

1. Алиев. К.А. Демография: учеб. пособие / К.А. Алиев. Бишкек, 2009.
2. Демография /под ред. Д.И. Валентя. М., 1997.
3. Урланис Б.Ц. Рождаемость и продолжительность жизни / Б.Ц. Урланис. М., 1980.