

УДК 342.72/.73(575.2)

ОСНОВНЫЕ МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ И ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

З.И. Галиева

Рассматриваются основные механизмы по реализации и защите прав и свобод человека в Кыргызской Республике.

Ключевые слова: конституция; механизмы реализации; права и свободы человека.

Основной Закон государства – Конституция Кыргызской Республики – закрепляет положение о том, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью. “Они действуют непосредственно, определяют смысл и содержание деятельности законодательной, исполнительной власти и органов местного самоуправления” (Конституция Кыргызской Республики, п. 1 ст. 16) [1]. Данное положение – одно из фундаментальных основ конституционного строя Кыргызской Республики. Более того, Конституция гласит, что в государстве “не должны приниматься законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина” (п. 1 ст. 0) [1].

Конституция основана на ценностях правового государства и общепризнанных нормах международного права в области прав и свобод человека и гражданина.

Нормы, закрепленные Конституцией в области защиты прав и свобод человека, соответствуют положениям Всеобщей декларации прав человека; Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах; Международному пакту о гражданских и политических правах; Международной конвенции о правах человека; Конвенции о правах ребенка 1989 г.; Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах; Конвенции о политических правах женщин от 20 декабря 1952 г. [2] и других документов, к которым присоединилась Кыргызская Республика. Именно они определяют основные права и свободы человека и составляют основу для конвенций и деклараций, сводов правил и принципов ООН в области прав человека.

Для практической реализации принятых обязательств и создания правового механизма по ре-

ализации положений основных международных документов по правам и свободам человека в Кыргызской Республике предпринимаются следующие шаги:

- создание механизма по выполнению принятых обязательств Кыргызстана;
- трансформация международно-правовых норм в национальное законодательство посредством изменения законов, приведения их в соответствие с международными стандартами по правам и свободам человека;
- разработка нормативных и правовых документов, регламентирующих действия государственных органов по защите прав и свобод граждан в Кыргызстане;
- представление национальных докладов на рассмотрение соответствующих органов ООН по выполнению обязательств по правам человека;
- обеспечение информированности граждан об их правах, вытекающих из ратифицированных Кыргызстаном международных договоров;
- активное сотрудничество с международными организациями по правам человека с целью оказания содействия Кыргызстану в выполнении взятых им обязательств.

Рассмотрим их поподробнее. В 1996 г. была создана Государственная комиссия при Правительстве Кыргызской Республики по делам семьи и женщин для решения важных проблем женщин, их прав и свобод.

В 1997 г. был принят Указ президента “Об образовании Комиссии по правам человека при Президенте Кыргызской Республики”. Важной задачей этой комиссии является контроль за обеспечением и защитой прав и свобод человека и гражданина в республике путем рассмотрения обращений и

жалоб граждан Кыргызстана по вопросам соблюдения их прав и свобод.

В 2002 г. в Кыргызстане создан независимый институт омбудсмена, главной функцией которого является контроль за законностью и справедливостью действий правительства и государственных органов и должностных лиц, а также соблюдением прав и свобод граждан государства.

Кыргызская Республика, ратифицировав международные документы в области прав и свобод человека, приняла на себя обязательства по их выполнению и обеспечению соответствия своих национальных законов международным обязательствам. Согласно Конституции государства любой ратифицированный Кыргызстаном международный документ становится частью национального законодательства, т. е. законом: “Вступившие... в силу международные договоры, участницей которых является Кыргызская Республика, а также общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью правовой системы Кыргызской Республики” (п. 3 ст. 6) [1]. Более того Конституция гласит, что “нормы международных договоров по правам человека имеют прямое действие и приоритет над нормами других международных договоров” (п. 3 ст. 6) [1].

Исходя из этого, многие международные нормы в области прав и свобод человека были включены в состав национальных законов, таких как Гражданский кодекс (части 1 и 3) (1996–1998 гг.); Семейный кодекс, Гражданско-процессуальный кодекс (1999 г.); Уголовный кодекс (1997 г.); Трудовой кодекс (1997 г.); Кодекс об административной ответственности (1998 г.); Кодекс о браке и семье; Закон “О государственном пенсионном социальном страховании”; “О занятости населения” и др.

Рассмотрим национальное законодательство в области прав и свобод женщин.

Конституция законодательно закрепила права и защиту интересов женщин: во-первых, гарантируется равноправие женщин и мужчин, “мужчины и женщины имеют равные права и свободы, равные возможности для их реализации” (п. 4 ст. 16) [1], запрещается дискриминация, ущемление прав и свобод по признаку пола; во-вторых, предусматривается одинаковое применение законов о правах граждан ко всем гражданам без создания для какого-либо преимуществ и привилегий, кроме предусмотренных Конституцией и законами о социальной защите граждан; в-третьих, всем гражданам, в т. ч. женщинам, предоставляется широкий круг прав и свобод (ст. 22) [1].

Кыргызстан является участником пяти конвенций по проблемам женщин: Конвенции о лик-

видации всех форм расовой дискриминации в отношении женщин; Конвенции о политических правах женщин; Конвенции о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации брака; Конвенции о гражданстве замужней женщины; Конвенции об охране материнства.

Согласно этим конвенциям в Кыргызстане создана нормативно-правовая база, определяющая права и интересы женщин с соблюдением международных норм. Так, Трудовой кодекс запрещает применение труда женщин на вредных, тяжелых и подземных видах работ. Привлечение женщин, имеющих детей до восьми лет на ночные работы, без их согласия, не допускается. Нельзя привлекать к работам в ночное и сверхурочное время беременных женщин, которые имеют право переводиться на более легкие работы с сохранением среднего заработка [3].

Закон “О государственном пенсионном социальном страховании” предусматривает включение в страховой стаж, дающий право выхода на пенсию, времени ухода за ребенком; дополнительный неоплачиваемый отпуск по уходу за детьми до трех лет, который засчитывается в общий непрерывный стаж работы.

В соответствии с Законом “О занятости населения” безработным женщинам оплата периода по беременности и родам производится органами социального обеспечения за счет средств Фонда социального страхования.

Действующий Кодекс о браке и семье представляет одинаковые личные и имущественные права как мужчинам, так и женщинам. В зависимости от пола не допускается прямое или косвенное ограничение прав, установление прямых или косвенных преимуществ при вступлении в брак и в семейных отношениях. Кодекс признает недействительным брак, заключенный по принуждению, а Уголовный кодекс предусматривает наказание за принуждение женщины к вступлению в брак или воспрепятствованию вступлению в брак [4].

Женщинам предоставляется одинаковая гражданская правоспособность и дееспособность. Гражданское законодательство не устанавливает никаких ограничений в правоспособности женщин вступать в гражданско-правовые отношения, в том числе нести права и обязанности сторон в договорах.

Кыргызстан, став участником шести основных международных договоров по правам человека (о запрещении расовой дискриминации, о соблюдении гражданских и политических прав, экономических, социальных и культурных прав, запрещении применения пыток и других унижающих достоинство видов обращения и наказания,

о запрещении дискриминации в отношении женщин и о правах ребенка), принял обязательство соблюдать их и представлять в течение одного-двух лет первоначальный доклад и последующие четыре года периодические доклады о выполнении упомянутых договоров по правам человека. Правительство Кыргызстана постоянно предоставляет в ООН такие национальные отчеты, и это позволяет оценивать достижения в области защиты прав и свобод человека, а также содействует принятию дальнейших практических шагов в этой сфере.

Государство несет ответственность за повышение уровня осведомленности населения и общественности о правах человека. Повышение информированности граждан осуществляется путем издания журналов и книг в области прав человека, публикаций материалов, посвященных правам человека, в СМИ, проведения конференций и семинаров.

Кроме того, в настоящее время в Кыргызстане действует большое количество неправительственных организаций, деятельность которых направлена на защиту прав человека. Многие из них занимаются обеспечением информирования граждан

об их правах и свободах, гарантированных Конституцией Кыргызской Республики и международными документами по правам человека.

Однако закрепление прав человека в Конституции и национальном законодательстве не является гарантией того, что эти права не будут нарушаться на практике. Политика государства, направленная на защиту прав и свобод человека, не всегда эффективна, поскольку в повседневной жизни многие из них постоянно нарушаются. Для обеспечения прав и свобод человека в государстве должна быть сформирована эффективная система правовых механизмов и процедур реализации прав и свобод человека.

Литература

1. Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010 г. // ИПС “Токтом”. Бишкек, 2013.
2. Права человека: сборник универсальных и региональных международных договоров. М., 1990.
3. Трудовой кодекс Кыргызской Республики // ИПС “Токтом”. Бишкек, 2013.
4. Кодекс о браке и семье // ИПС “Токтом”. Бишкек, 2013.