

УДК 342.7:351.74

ФУНКЦИЯ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИЛИЦИИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Ч.К. Ботоева

Исследуется роль органов внутренних дел Кыргызской Республики, которые вместе с другими правоохранительными органами стоят во главе такого направления в государственной деятельности, как охрана правопорядка, личных прав и законных интересов граждан.

Ключевые слова: функции государства; общественный правопорядок; правоохранительные органы.

Права и свободы человека во все времена являлись центром внимания человечества. Вместе с тем, в различные исторические эпохи понятие и содержание прав и свобод человека было неодинаковым. Вплоть до начала XX в. права человека регулировались исключительно внутригосударственным правом.

Принятие в 1948 г. Всеобщей Декларации прав человека предопределило непрерывный процесс совершенствования правовых институтов и процедур их реализации, направленных на защиту прав человека.

Более полувековой опыт движения человечества по этому пути неопровержимо доказал, что без обеспечения прав и свобод человека невозможно достижение демократии, правового государства и социально-экономического процветания. Состояние дел с правами и свободами человека в каждой стране зависит от уважения и соблюдения принципов взаимоотношений человека и государства, признанных мировым сообществом, от воплощения в национальном законодательстве системы и процедур защиты прав человека [1, с. 6].

Важную роль в расширении прав и свобод личности играет то, как и какие функции в целом осуществляет то или иное государство. Престиж государства, политической власти, ее поддержка населением непосредственно зависят от демократического содержания его функций, умения и желания считаться и учитывать в своей деятельности многообразные классовые, групповые, национально-этнические и другие социальные интересы, опираться на общечеловеческие ценности. Современные процессы, связанные с функциональной режимной деятельностью любого государства, его политической и правовой системами, так или ина-

че, связаны с правами и свободами человека, ибо развитие прав и свобод человека – это развитие самого общества, государства как формы объединения людей в конкретном правовом пространстве, правовом режиме.

В настоящее время в нашей стране признана и провозглашена приверженность общечеловеческим ценностям. Среди них, прежде всего, идеи правового государства, разделения властей, верховенства закона, независимости суда, которые определяют, в конечном счете, приоритет прав и свобод человека над правами классов, государства и общества. В основе демократии лежит уважение к человеческой личности, а содействие, обеспечение и защита прав человека – главная задача государственного аппарата и его служащих.

В современных условиях существующих социально-экономических проблем в Кыргызской Республике повышается потребность в обеспечении надежного общественного порядка, защиты прав и свобод, личной безопасности граждан и общественной безопасности. Резкий рост экономической и организованной преступности, вместе с торговлей наркотиками, требуют принятия неотложных мер для борьбы с такими видами преступности, ведь правопорядок в обществе является непременным условием нормального существования и развития как общества в целом, так и самого государства.

Эти положения имеют принципиальное значение для деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики, которые вместе с другими правоохранительными органами стоят во главе такого направления в государственной деятельности, как охрана правопорядка, права собственности, личных прав и законных интересов граждан.

На органы внутренних дел возложено обеспечение личной безопасности граждан, оказание помощи в осуществлении ими законных прав и интересов. Уважение прав человека закреплено в качестве принципа деятельности органов внутренних дел.

Основным звеном в структуре органов внутренних дел Кыргызской Республики является милиция, призванная обеспечивать личную безопасность граждан, предупреждать и пресекать преступления и административные правонарушения, раскрывать преступления, охранять общественный порядок и обеспечивать общественную безопасность, оказывать (в пределах своей компетенции) помощь гражданам, должностным лицам, предприятиям, организациям и учреждениям в осуществлении их прав и законных интересов. Так, в Законе “Об органах внутренних дел” указывается, что милиция призвана защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан, собственность, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств.

Милиция в Кыргызской Республике не подразделяется на криминальную милицию и милицию общественной безопасности (местную милицию), хотя в ее состав входят оперативно-розыскные, научно-технические и иные подразделения, призванные предупреждать, пресекать и раскрывать преступления по делам, по которым обязательно предварительное следствие, организовывать и осуществлять розыск лиц, уклоняющихся от исполнения уголовного наказания, без вести пропавших и иных лиц, в пределах своей компетенции оказывать помощь другим подразделениям органов внутренних дел.

В состав милиции также входят: дежурные части, участковые инспектора милиции; подразделения по раскрытию преступлений по делам, по которым предварительное следствие не обязательно, служба ДПС (ранее называлось ГАИ), патрульно-постовая служба и др. [2, с. 1].

За последнее время система милиции пополнилась новыми звеньями, в частности подразделениями по борьбе с организованной преступностью и бандитизмом, по борьбе с незаконным оборотом наркотических веществ и др. Их создание было вызвано, прежде всего, осложнением оперативной обстановки в республике. Резкий рост экономической и организованной преступности вместе с торговлей наркотиками представлял главную угрозу общественной безопасности республики.

Однако следует отметить, что милиция в настоящее время не представляет собой единой организации, а состоит из ряда разрозненных служб.

Ни на одном управленческом уровне в системе органов внутренних дел милиция как таковая не имеет собственных отделов и управлений. В то же время у остальных составных частей органов внутренних дел подобные организационные структуры имеются (например, Следственный комитет МВД Кыргызской Республики, следственные управления, отделы внутренних дел и т. д.). Поэтому для того, чтобы поставить милицию в один ряд с другими составными частями органов внутренних дел, необходимо создать Главное управление милиции в МВД Кыргызской Республики, а также соответствующие управления и отделы в городах и районах.

Совершенствуя систему милиции, необходимо иметь в виду, чтобы каждый работник милиции не забывал, что основной задачей милиции является защита прав и свобод граждан. Как правильно заметил К.С. Бельский: “Известно, что рядовой гражданин, имеющий дело в своей жизни чаще всего с органами исполнительной власти, в случае ситуации, угрожающей его правам, свободам и интересам, обычно призывает на помощь работников милиции. С точки зрения оперативности, популярности и авторитетности эти органы находятся ближе всего к населению, к этим органам путь отдельного гражданина короче” [3, с. 18]. Поэтому необходимо в деятельность милиции внедрять преобразования, направленные на повышение *подотчетности милиции перед обществом*. Такая форма сотрудничества между милицией и обществом позволит установить определенный диалог и выработать общие приоритеты для дальнейшей деятельности. Тогда ответственность за безопасность станет совместной задачей, а милиция станет союзником в сохранении мира, а не карательным органом.

Следующее преобразование – это *прозрачность деятельности милиции*. Большая часть деятельности милиции должна быть открыта для наблюдателей. Люди должны получать необходимую информацию о деятельности милиции, чтобы иметь возможность оценивать ее результаты.

Обеспеченность милиции профессиональными кадрами – одно из главных направлений совершенствования ее деятельности.

Служба в органах внутренних дел требует от работников чувства высокого служебного долга и ответственности, профессионализма, дисциплинированности, трудолюбия, работоспособности, инициативы, самообладания, выдержки, тактичности. Высокие требования предъявляются к культуре работы сотрудника органов внутренних дел, безупречному поведению на работе и вне службы

[4, с. 85]. Поэтому, защищая человека независимо от его гражданства, места жительства, социально-экономического и должностного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, возраста, образования, языка, отношения к религии, политических и иных убеждений, работник милиции должен быть вежлив и корректен, ему запрещено прибегать к обращению, унижающему достоинство человека [5, с. 93].

Следующее направление, на которое следует обратить внимание, – это *действие сотрудников милиции строго в рамках своей компетенции*. Необходимо, чтобы милиция в своей деятельности действовала строго в рамках внутригосударственных законов и международных нормативно-правовых актов, не выходя за пределы своих границ.

Особое внимание необходимо обратить на *взаимоотношение органов внутренних дел с другими правоохранительными органами*, т. е. с теми органами, деятельность которых, в первую очередь, направлена на защиту прав и свобод граждан, общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств. Это, прежде всего, деятельность по предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений и других правонарушений;

расследованию преступлений и рассмотрению дел об административных правонарушениях, а также деятельности по исполнению судебных решений. В целях эффективной борьбы с преступлениями и иными правонарушениями действия различных правоохранительных органов должны быть взаимосвязаны.

Литература

1. *Каана Айдаркул*. Права человека и правопорядок в условиях переходного периода / Айдаркул Каана. Бишкек, 2011. 86 с.
2. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 14 августа 2012 г. № 560 “О некоторых мерах по организации деятельности Министерства внутренних дел Кыргызской Республики”.
3. *Бельский К.С.* О функциях исполнительной власти / К.С. Бельский // Государство и право. 1997. № 3. С. 18–25.
4. Административное право / под ред. А.П. Коренева. М., 1986. 85 с.
5. *Игонькина С.И.* Милиция в механизме Российского государства: дис. ... канд. юрид. наук / С.И. Игонькина. М., 1996.