

СОЗДАНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ЦЕНТРА УПРАВЛЕНИЯ В КРИЗИСНЫХ СИТУАЦИЯХ

Э.Ж. Дыйканбаев, А.И. Кузьмин

Приведен критический анализ существующей службы спасения, и на основе приведенного анализа приводится обоснование создания национального центра по управлению в кризисных ситуациях, а также изложены основные его назначения.

Ключевые слова: чрезвычайная ситуация; управление; защита; учения; взаимодействие; предупреждение; ликвидация.

В “Положении об МЧС КР”, утвержденном постановлением Правительства Кыргызской

Республики № 541 от 29 ноября 2005 г., одной из основных задач министерства является “осу-

шествление деятельности по экстренному реагированию, защите населения и территории от ЧС и пожаров”.

Для организации оперативного управления мероприятиями экстренного реагирования на угрозы и факты возникновения чрезвычайных ситуаций (ЧС) при постоянно действующих органах управления МЧС создаются соответствующие органы повседневного управления – центры управления в кризисных ситуациях. При возникновении кризисов их основной задачей становится предупреждение ЧС, решение которой способствует снижению динамики нарастания кризиса и минимизирует его последствия.

Это привело к расширению круга задач МЧС КР. В связи с исчезновением ранее существовавших межведомственных барьеров создались благоприятные условия для дальнейшего развития системы управления Государственной службы спасения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (ГСПЛЧС) КР на основе структурно-функциональной интеграции органов оперативного управления, подчиненными подразделениями Государственной противопожарной службы (ГПС) МЧС КР, аварийно-спасательными формированиями, оптимизации организационно-штатных структур органов повседневного управления системы МЧС КР. Это является важнейшим требованием к этим органам на современном этапе [1, 2].

В настоящее время утверждены регламенты и планы взаимодействия МЧС КР с большинством республиканских органов исполнительной власти. При этом требование информационно-технического сопряжения подсистем ГСПЛЧС КР в интересах совместного решения задач ликвидации ЧС и экстренного предупреждения ЧС в кризисных ситуациях является очень актуальным.

В организации экстренного реагирования значительную роль должно играть Центральное управление кризисными ситуациями (ЦУКС) МЧС КР.

Важным требованием к органам повседневного управления является организация их работы в особый период (при переводе гражданской защиты (ГЗ) с мирного на военное положение, а также в условиях военного положения и в военное время). Именно органы повседневного управления должны обеспечить непрерывность управления ГЗ в этот сложный отрезок времени, особенно в процессе перемещения органов исполнительной власти на запасные пункты управления.

Тушение пожаров и ликвидация последствий катастроф на важных для национальной

безопасности объектах – это задачи, в решении которых органы повседневного управления системы МЧС должны будут принимать непосредственное участие.

Недостаточно проработаны соответствующие нормативно-правовые вопросы при распределении задач между республиканскими органами, органами исполнительной власти регионов страны и органами местного самоуправления. Это привело к тому, что вертикаль управления между республиканскими, территориальными и местными органами повседневного управления сегодня ослаблена и является недостаточно жесткой, что может привести к существенному снижению оперативности и эффективности мероприятий экстренного реагирования на ЧС. Централизация подсистем оперативного управления ГСПЛЧС КР является требованием времени.

Однако в настоящее время органы управления ГСПЛЧС КР не в полной мере удовлетворяют вышеназванным требованиям, что требует их дальнейшего развития и совершенствования.

Как и любые организационные структуры, ГСПЛЧС КР и система гражданской обороны (ГО) включают силы, средства и ресурсы, системы управления. Факторы дальнейшего повышения эффективности ГСПЛЧС КР и ГО можно разделить на два основных класса.

К первому из них относятся факторы, определяющие готовность, профессионализм, техническое оснащение и материально-техническое обеспечение сил ГСПЛЧС КР и ГО. Ко второму – факторы, влияющие на качество управления действиями этих сил и средств в чрезвычайных ситуациях.

Обстановку в условиях кризисов и ЧС по динамизму, неопределенности и оперативности изменений можно сравнить с обстановкой, складывающейся при ведении современных боевых действий. По мнению многих военных специалистов, хорошо спроектированная система управления войсками способна, по крайней мере, удвоить эффективность применения подчиненных сил и средств. Используя аналогию с вооруженными силами, можно утверждать, что совершенствование системы оперативного управления мероприятиями по экстренному предупреждению и ликвидации ЧС оказывает порой большее влияние на эффективность ликвидации чрезвычайных ситуаций, чем развитие подчиненных сил и средств постоянной готовности.

Однако, учитывая то, что экономический эффект от вложения в сферу управления в среднем выше, совершенствование оперативного

управления в чрезвычайных ситуациях при условиях ограниченности выделяемых финансовых ресурсов является более приоритетным направлением, позволяющим добиться требуемой эффективности меньшими затратами.

Как показывает имеющийся зарубежный и отечественный опыт, должен быть создан национальный центр управления в кризисных ситуациях государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (ГСПЛЧС), представляющий территориально-распределенный информационно-управляющий комплекс с периферийными элементами, позволяющими управлять силами, средствами и ресурсами ГСПЛЧС КР и ГО в условиях кризисов и чрезвычайных ситуаций.

Национальный центр управления кризисными ситуациями (НЦУКС) предназначен для объединения информационных ресурсов и возможностей функциональных и территориальных подсистем ГСПЛЧС КР с целью оперативного управления в кризисных и чрезвычайных ситуациях.

Задачами НЦУКС МЧС КР должны стать:

- сбор, обработка и представление вышестоящим, взаимодействующим и нижестоящим органам управления ГСПЛЧС КР оперативной информации о ЧС, прогнозной информации о тенденциях их развития и последствиях, силах, средствах и ресурсах;
- оперативное управления действиями подчиненных подразделений при выполнении мероприятий по экстренному предупреждению и ликвидации ЧС;
- координация совместной деятельности взаимодействующих ведомственных дежурно-диспетчерских служб при угрозе или возникновении ЧС;
- информационное и материально-техническое обеспечение работы на пунктах управления НЦУКС постоянно действующих и координирующих органов управления ГСПЛЧС КР;
- информационное взаимодействие с кризисными центрами иностранных государств;
- обеспечение устойчивого, непрерывного, оперативного и скрытого управления оперативной дежурной службой Министерства, силами и средствами МЧС, координационными органами управления, а также силами и средствами ГСПЛЧС КР во всех режимах функционирования;
- обеспечение информационного обмена МЧС в соответствии с требованиями Положения

о системе и порядке информационного обмена в рамках государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций с пунктами управления, информационными центрами, дежурно-диспетчерскими службами органов исполнительной власти по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, выполнения мероприятий гражданской обороны, мероприятий по переводу МЧС на работу в условиях военного времени;

- разработка предложений по приоритетным направлениям и обеспечению реализации государственной политики в области управления ГСПЛЧС и гражданской обороной;
- организация, подготовка и утверждение в установленном порядке проектов нормативных правовых актов в области управления ГСПЛЧС и гражданской обороны;
- организация и обеспечение управления, руководство оперативной дежурной службой в системе МЧС в мирное и военное время;
- общее руководство в повседневной деятельности территориальными органами МЧС по вопросам, входящим в компетенцию НЦУКС МЧС;
- координация деятельности структурных подразделений в интересах выполнения основных задач, возложенных на НЦУКС МЧС КР;
- обеспечение готовности сил и средств НЦУКС МЧС к действиям при чрезвычайных ситуациях и организация экстренного реагирования на чрезвычайные ситуации на республиканском и областном уровнях в разных степенях готовности в мирное и военное время, определение сил и средств ГСПЛЧС и гражданской обороны, необходимых для проведения работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время;
- организация на республиканском, областном и территориальном уровнях взаимодействия и координации деятельности министерств, ведомств и организаций КР по вопросам реагирования на чрезвычайные ситуации, в том числе, проведения поиска и спасения людей, аварийно-спасательных работ, ликвидации разливов нефтепродуктов, вредных химических и радиоактивных веществ на водных бассейнах страны;
- техническое обеспечение взаимодействия МЧС с республиканскими органами исполнительной власти при проведении совместных мероприятий в области предупрежде-

ния и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и в области гражданской обороны;

- своевременное наращивание системы управления и связи НЦУКС МЧС КР при переводе в высшие степени готовности органов управления, сил и средств МЧС в мирное и военное время;
- обеспечение работы Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, оперативного штаба МЧС, специальных, оперативных групп и основного состава МЧС на стационарном, запасном и подвижном пунктах управления ГСПЛЧС и ГО МЧС КР;
- обеспечение необходимой защиты и жизнедеятельности Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, оперативного штаба МЧС, специальных, оперативных групп и основного состава МЧС;
- несение постоянного дежурства, участие в планировании и проведении учений, тренировок по обеспечению управления в ГСПЛЧС и гражданской обороны МЧС.

В своей повседневной деятельности в мирное время НЦУКС МЧС КР в соответствии с возложенными на него задачами должен обеспечивать выполнение следующих функций:

- сбор, обработка и анализ информации об угрозах и фактах ЧС от нижестоящих ЦУКС и ведомственных дежурно-диспетчерских служб (ДДС), систем мониторинга и прогнозирования ЧС (в том числе, авиационно-космических), а также от населения и организаций;
- прогнозирование развития возможных последствий пожаров, техногенных аварий и катастроф, стихийных бедствий, принятие решений по экстренному реагированию на ЧС (в пределах установленных вышестоящими органами полномочий), доведение задач по локализации и ликвидации ЧС до подчиненных подразделений и контроль их исполнения;
- оповещение взаимодействующих и подчиненных органов повседневного управления ГСПЛЧС КР о переводе в высшие степени готовности, а также оповещение населения об угрозе или возникновении ЧС и информирование его о рекомендуемых мерах защиты от поражающих факторов;
- обеспечение (на основании соответствующих планов) перевода органов управления,

систем автоматизации управления, связи и оповещения, подчиненных подразделений в режимы повышенной готовности или чрезвычайных ситуаций, а также перевода ГО с мирного на военное положение;

- информационное обеспечение работы Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и пожарной безопасности (КЧС) и территориальных КЧС, постоянно действующих органов управления, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации ЧС (ОУ ГОЧС);
- постоянное информационное взаимодействие на всех уровнях ГСПЛЧС с ведомственными ДДС, привлеченными к ликвидации ЧС;
- подготовка и представление Оперативного управления городского отдела по чрезвычайным ситуациям (ОУ ГОЧС) и радиационно-химическим ситуациям (РХС) по подчиненности докладов (донесений) об угрозе или возникновении ЧС, сложившейся обстановке, возможных сценариях развития ЧС, вариантах управленческих решений и планов их реализации, принятых мерах по ликвидации ЧС, необходимых информационных документов взаимодействующим ДДС, а также организационно-распорядительных документов подчиненным органам управления и подразделениям;
- доведение задач, поставленных вышестоящими органами ГСПЛЧС КР, до привлеченных к ликвидации ЧС ведомственных ДДС, контроль их выполнения;
- обеспечение информационного взаимодействия в ЧС с ДДС-объектов, критических важных для национальной безопасности, других объектов социально-экономической инфраструктуры КР;
- информационное взаимодействие и обеспечение работ экспертных групп, создаваемых для анализа последствий ЧС и оценки потребностей в силах, средствах и ресурсах для ликвидации ЧС;
- контроль и поддержание в готовности к переводу в высшие режимы функционирования органов повседневного управления республиканского, областного и местного уровней;
- оперативное взаимодействие с аналогичными центрами иностранных государств для предупреждения и ликвидации, трансграничных ЧС, проведения международных гуманитарных операций;

- сбор и обработка сведений от подчиненных подразделений о заступившем на дежурство личном составе и состоянии имеющейся техники (строевая записка), оценка их готовности к выполнению возложенных задач;
- обобщение информации о произошедших ЧС, ходе работ по их ликвидации и представление соответствующих докладов по подчиненности;
- обеспечение автоматизированными рабочими местами на пунктах управления ЦУКС должностных лиц оперативной дежурной службы (ОДС), ОУ ГОЧС и КЧС, а ситуационные центры – программно-техническими средствами коллективной выработки управленческих решений;
- формирование и ведение нормативно-справочной информации об объектах проведения аварийно-спасательных работ, подчиненных подразделениях, территориальных зонах их ответственности (расписаний выезда или планов привлечения сил и средств), оперативных планов действий, специализированных геоинформационных систем, баз и банков данных, архивов и каталогов;
- защита информационных ресурсов НЦУКС от несанкционированного доступа к информации;
- обеспечение надежной эксплуатации программно-технических средств НЦУКС;
- организация и несение круглосуточного дежурства сил и средств МЧС, входящих в его состав;
- оборудование специальными техническими средствами управления, связи и оповещения автоматизированных рабочих мест Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС, Оперативного штаба МЧС, основного состава оперативных групп МЧС;
- поддержание устойчивой связи и обмена информацией с подчиненными пунктами управления МЧС, силами и средствами, входящими в состав НЦУКС в соответствии с таблицей взаимодействия, координационными органами ГСПЛЧС КР, а также с вышестоящими и взаимодействующими пунктами управления;
- поддержание в постоянной готовности и обеспечение функционирования автоматизированных систем управления НЦУКС, централизованного оповещения МЧС для приема и передачи распоряжений (сигналов) на приведение органов управления и сил в высшей степени боевой готовности;
- организация подготовки к приему, размещению, защите и жизнеобеспечению Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, Оперативного штаба МЧС, специальных, оперативных групп и основного состава МЧС на пунктах управления НЦУКС;
- безопасность информации, содержащей сведения, составляющие военную тайну, при ее накоплении, обработке, хранении и передаче по каналам связи, информационным и телекоммуникационным системам МЧС;
- подготовку специалистов управления и связи для войск гражданской обороны;
- обеспечение и участие в проводимых учениях и тренировках на стационарном, запасном и подвижном пунктах управления ГСПЛЧС и ГО МЧС по управлению мероприятиями гражданской обороны и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- поддержание постоянной готовности НЦУКС МЧС КР к выполнению установленных мероприятий при введении высших степеней боевой готовности;
- единого заказчика по автоматизированной системе управления, связи и передачи данных НЦУКС МЧС КР.
В особых условиях и при ликвидации чрезвычайных ситуаций областного, республиканского и трансграничного уровней НЦУКС МЧС КР наряду с выполнением основных задач повседневной деятельности мирного времени должен обеспечивать выполнение следующих функций:
- доведение распоряжений (сигналов) руководства МЧС на перевод органов управления, сил и средств в высшие степени боевой готовности и контроль за получением переданных распоряжений (сигналов);
- приведение в установленные степени готовности, выведение в назначенный позиционный район, развертывание и задействование в соответствии с боевыми графиками подвижного пункта управления ГСПЛЧС и ГО МЧС;
- сбор, обработка и представление в установленном порядке оперативной информации о последствиях применения противником современных средств поражения или крупной аварии, катастрофы, стихийного бедствия руководству МЧС, а также взаимодействующим республиканскими органами исполнительной власти;
- решение комплекса специальных задач управления мобилизационной подготовкой и ведения гражданской обороны;

- своевременный сбор, накопление, обработка и отображение информации о складывающейся обстановке с использованием автоматизированных функциональных комплексов;
- устойчивая работа системы управления и связи при выезде руководства министерства в район возникновения чрезвычайной ситуации и на другие пункты управления МЧС;
- жизнедеятельность Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, Оперативного штаба МЧС, специальных, оперативных групп и основного состава МЧС, их защита от современных средств поражения, поражающих факторов чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Поэтому, исходя из вышеизложенного, предлагаю создать НЦУКС на базе ЦУКСа МЧС КР. А для этого необходимо:

- Разработать нормативно-правовую документацию.
- Организовать НЦУКС на правительственном уровне.

- Расширить штатную структуру НЦУКС.
- Передать объекты строительства НЦУКС КР.
- Создать систему общего обхвата всей территории Кыргызской Республики.
- Организовывать взаимосвязь между министерствами, ведомствами, территориально-административными единицами и НЦУКС.
- Создать автоматизированную систему, состоящую из:
 - комплекса технических средств;
 - программного обеспечения системы оперативного управления.

Литература

1. Закон Кыргызской Республики “О гражданской защите” № 239 от 20 июля 2009 года.
2. Постановление Правительства Кыргызской Республики “Об утверждении Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций” № 746 от 23 октября 2006 года.