

УДК 338. 432 (575.2) (04)

НАПРАВЛЕНИЯ И ФАКТОРЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА КЫРГЫЗСТАНА

Д.М. Исаева

Рассмотрены особенности развития сельскохозяйственного производства Кыргызстана. Определены направления и факторы повышения эффективности сельскохозяйственного производства.

Ключевые слова: земельная реформа; рынок земли; кооперация; агрокластеры; земельные ресурсы; сельскохозяйственная кооперация.

В относительно короткий срок во всех регионах Кыргызстана были проведены крупномасштабные преобразования аграрно-земельных отношений. Однако намечавшиеся реформой цели пока не достигнуты, поэтому в целом состояние реформы в аграрно-промышленном комплексе (АПК) на данный момент можно охарактеризовать как незавершенное.

В ходе земельной реформы в республике произошли существенные изменения в управлении земельными ресурсами и структуре земельной собственности. Стал развиваться институт частной собственности на землю; земли сельскохозяйственного назначения стали объектами гражданско-правовых сделок купли-продажи, аренды, залога, ипотеки и т. д. В Кыргызстане начали функционировать и первичный, и вторичный рынки земли. Однако отсутствие полноценного рынка земли исключает ее из экономической жизни как ценнейший товар, имеющий достаточно высокую и менее подверженную колебаниям рынка стоимость.

Несмотря на ограниченность (на одного жителя страны приходится – более 0,20 га пахотных земель), также низкой остается эффективность использования земельных ресурсов:

- имеет место тенденция роста неиспользованной пашни (9,6 % от всей площади пашни);
- приводит к разрушению почвенного плодородия почв несоблюдение приемов агротехники и севооборотов;
- происходит засоление и заболачивание орошаемого земледелия;
- ухудшается мелиоративное состояние орошаемого земледелия;
- происходит дезорганизация эксплуатации оросительных систем и разрушение внутрихозяйственной сети;

- не осуществляется полноценного функционирования земельного рынка;
- земельные участки сельскохозяйственного назначения до настоящего времени не привлекательны в качестве залогового обеспечения и развития ипотечного кредитования;
- продолжается бессистемное использование земель ФПС (20 % всей пашни), переданное в ведение органов местного самоуправления;
- существующие механизмы государственного регулирования земельных отношений не позволяют в полной мере осуществлять использование земель эффективными хозяйствующими субъектами, не создают условия для укрупнения землепользования

При проведении работы по обоснованию путей внедрения земельного рынка следует учитывать уроки, полученные при проведении земельной реформы и становления земельного рынка: должен быть отработан четкий механизм совершения любых сделок с землей под жестким государственным контролем. Можно было бы принять порядок залога земли, при нарушении условий которого земля переходила бы не банкам и другим инвесторам, как установлено действующим законодательством, а государству, что обеспечило бы компенсацию банкам. Введению купли-продажи земли, ее залого должно предшествовать создание разветвленной системы земельных банков, способных предоставлять дешевые кредиты на длительный срок. Также необходимо в срочном порядке составить кадастр всех земель, установить их реальную стоимость на основе ренты.

В целях совершенствования законодательно-правовых актов о земле необходимо обеспечить разработку нового Земельного кодекса с учетом

результатов реформ и практики функционирования частной собственности:

- обеспечить снятие законодательных ограничений на приобретение права собственности земель сельскохозяйственного назначения всеми гражданами и юридическими лицами Кыргызской Республики, независимо от организационно-правового статуса;
- создать эффективный механизм ипотеки (залога) земель, особенно сельскохозяйственного назначения, при которых собственники земель и финансово-кредитные учреждения будут заинтересованы использовать их в качестве предмета залога;
- разработать четкий механизм экономической оценки земель (особенно земель сельскохозяйственного назначения), взяв за основу ее естественное плодородие почв, транспортные издержки, инфраструктуру населенных пунктов;
- выработать механизмы, направленные на предотвращение сокращения земель сельскохозяйственного назначения, особенно пашни;
- выработать механизмы изъятия неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения.

Основными предпосылками развития кооперации в аграрном секторе являются неразвитость производственной кооперации, необходимость восстановления разрушенных связей между сельскими товаропроизводителями и предприятиями заготовки, хранения, переработки и сбыта готовой продукции. Следует выделить возможные направления развития сельскохозяйственной кооперации: на базе объединения земельных и имущественных паев сформировать производственные многоотраслевые кооперативы – межхозяйственные отраслевые производственные кооперативы, т. е. кооперация крестьянских (фермерских) хозяйств и кооперативов по производству однородных продуктов (овощи, зерно, молоко, мясо, шерсть и др.); на базе частной имущественной собственности сформировать межфермерские потребительские кооперативы.

Реализация стратегических направлений развития сельскохозяйственной кооперации, ее организационных форм требует совершенствования правовой базы. Принятый в 2004 г. Законодательным собранием Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Закон Кыргызской Республики “О кооперативах”¹ создал определенные правовые основы развития кооперации в аграрном секторе. В данном законе шире сформулированы цели кооперации, основные

принципы их образования и деятельности, порядок приема и прекращения членства в кооперативы, структура органов управления кооперативом, порядок образования имущества и комитета, распределения прибыли ее государственная регистрация, а также реорганизация и ликвидация кооператива. В целом, в отличие от действующего ранее закона “О кооперации”², который по своей сути был ориентирован на развитие сельскохозяйственных производственных кооперативов, закон “О кооперативах” также предусматривает развитие агро-сервисных (потребительских) кооперативов. Тем не менее, прошедший период с момента принятия данного закона также не стал переломным в развитии сельскохозяйственной кооперации, особенно, агро-сервисных (потребительских) кооперативов, что в определенной мере обуславливает необходимость дальнейшего совершенствования соответствующего законодательства.

Учитывая современную ситуацию с развитием кооперативов, а также роль аграрного сектора в развитии национальной экономики следовало бы данной раздел дополнить положениями, определяющими усиление роли государственного регулирования, поддержки и стимулирования развития сельскохозяйственной кооперации. Особенно следует усилить ее положениями, предусматривающими развитие финансово-кредитной системы кредитования кооперативов с обязательным привлечением банковского сектора при соответствующей государственном регулировании условий и порядка кредитования. Более того, следует также предусмотреть льготное и долгосрочное кредитование кооперативов, особенно в сфере материально-технического обеспечения, переработки и сбыта сельхозпродукции.

Требует существенной доработки и дополнения к ст. 32 “Налогообложение кооперативов”. Учитывая, что сельскохозяйственная кооперация находится на стадии формирования, целесообразно дополнить данную статью положением, предусматривающим порядок льготного налогообложения сельскохозяйственных кооперативов, особенно потребительских кооперативов на период их становления сроком на 3–5 лет.

Весомую роль в развертывании сельскохозяйственной кооперации играют экономические стимулы. Существенным механизмом укрепления размеров землепользования и организации производственных кооперативов могло бы стать снижение ставок земельного и социального налога для

¹ Закон Кыргызской Республики “О кооперативах” № 70 от 11 июня 2004 г. В ред. от 25 февраля 2005 года № 37. Бишкек, 2005. 104 с.

² Закон Кыргызской Республики “О кооперации” № 9 от 2 июня 1999 года // Ведомости Жогорку Кенеша КР. Бишкек, 1999. № 9. 43 с.

сельхозтоваропроизводителей. Немаловажная роль отводится кредитно-финансовой системе. Предоставление долгосрочных кредитов на основе дифференцированных процентных ставок в зависимости от размеров хозяйствующих субъектов, выделение дотаций и субсидий под расширение посевов стратегически важных видов сельхозпродукции также сыграют большую роль в развитии производственной кооперации. Стимулами развития вертикальной кооперации может стать целевое распределение выделяемой государственной технической помощи и грантов (на семена, ГСМ, технику, запчасти, минеральные удобрения) через развитие соответствующих агросервисных кооперативов.

Формирование и развитие кластеров является эффективным механизмом привлечения прямых иностранных инвестиций и активизации внешнеэкономических интеграций. Стратегия организации агрокластеров заключается в удовлетворении внутренних нужд страны в продовольствии, снижении зависимости от ее импорта, развитии агроэкспортного потенциала.

Учитывая, что наиболее экспортоориентированной культурой в республике является производство фасоли, нами обоснована целесообразность организации агрокластера “Фасоль”. Согласно данным Национального статистического комитета КР, выращиванием фасоли на сегодняшний день занимаются в трех (Таласской, Баткенской и Чуйской) областях республики. Основное производство фасоли приходится на Таласскую область, на долю которой в 2009 г. приходилось 94 %, а в 2010 г. – 95 % от всей посевной площади фасоли¹.

Экспортноориентированность отрасли привела к тому, что в настоящее время участниками цепочки, извлекающими наибольшую выгоду, являются зарубежные компании. Добавленная стоимость фасоли как продукта, в основном вывозимого на экспорт, для отечественных предпринимателей остается низкой, тем самым доходы фермеров и местных торгово-закупочных компаний менее выигрышные. Средняя себестоимость производства фасоли урожая 2010 г. составляет 15,67 сом./кг, рыночная цена – 28,0 сом./кг, а прибыль фермера – 12,4 сом./кг. Оптовый посредник продает ее по 49 сом. и получает прибыль в сумме 21,0 сом./кг. Переработчик (зарубежная компания) продает по 84 сом. и получает прибыль в размере 35,0 сом./кг. Торговая сеть (зарубежная компания) продает продукт по 111,8 сом. и получает прибыль в сумме 22,0 сом./кг.

¹ Кыргызстан в цифрах. 2010: стат. сборник. Бишкек: Нацстатком КР, 2010.

Поскольку на данный момент цены на фасоль изменчивы и зависят от мировых тенденций, необходимо принимать меры по развитию глубокой переработки фасоли (полуфабрикаты, консервы и т. д.) на внутреннем рынке и дальнейшее продвижение прямых поставок в страны ЕС и СНГ, чему будет способствовать организация производства, переработки и реализации фасоли на кластерной основе, которая позволит на рыночной основе упорядочить систему взаимоотношений и распределения прибыли. Для реализации проекта необходимо привлечение инвестиций на сумму 801 025 долл. США на пять лет с максимальной процентной ставкой 7,0 %. Общая стоимость строительства производственного помещения первичной обработки фасоли – 551 025 долл., приобретение фасовочно-упаковочного технологического оборудования – 100 000 долл., стоимость сырья и вспомогательных материалов – 150 000 долл. США.

На основе анализа сложившихся тенденций развития основных отраслей АПК и с учетом необходимости более полного и эффективного использования ее ресурсного потенциала, направленного на расширение внутреннего производства и переработку продукции отрасли, повышения ее экспортного потенциала, эффективность взаимодействия в единой технологической цепи “производство – хранение – переработка – реализация” усилить работу по организации агропромышленного производства в Кыргызстане на кластерной основе.

Эффективной формой организации агрокластеров на первоначальном этапе является акционерная форма управления. В группе кластеров по обеспечению продовольственной безопасности акционерная форма управления агрокластерами предусматривает совместное участие государства и бизнеса. Группа кластеров по развитию агроэкспортного потенциала организуется в основном бизнес-сообществами. Формы участия государства в управлении агрокластерами – выпуск государственных ценных бумаг; предоставление земель ФПС в долгосрочную аренду; либерализация земельного законодательства, снятие существующих ограничений полноценного функционирования земельного рынка; предоставление налоговых льгот или полное освобождение от уплаты налога на период вступления агрокластера на полную производственную мощность; предоставление льготных целевых долгосрочных кредитов под строительство агроперерабатывающих предприятий. В дальнейшем, с развитием агрокластерного производства, возможен переход на корпоративные методы управления агрокластерами.

На базе указанных агрокластеров возможно формирование крупных отраслевых корпораций, которые смогут обеспечить конкурентоспособность агропромышленной продукции на внутреннем

и региональных рынках. Организация агрокластеров приведет к устойчивому и динамичному развитию агропромышленного производства в республике и повышению ее эффективности в целом.