

УДК 331.556.4 (575.2) (04)

## ПУТИ ОПТИМИЗАЦИИ ТРУДОВЫХ МИГРАЦИОННЫХ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ

*К.И. Исаков, Ф.О. Адылбекова*

Рассмотрено позитивное влияние внешней трудовой миграции на социально-экономическое развитие Кыргызстана.

*Ключевые слова:* внешняя миграция; трудовая миграция.

С обретением независимости и переходом на рыночные отношения в Кыргызстане проведены социально-экономические и политические реформы и преобразования во всех сферах жизнедеятельности. В значительной степени в республике был утрачен производственный потенциал, произошло резкое сокращение рабочих мест, что усугубило социально-экономическую ситуацию и привело к напряженности на национальном рынке труда. Произошел резкий спад в экономике. Эти обстоятельства сформировали миграционное поведение части населения. Утрата сфер приложения труда и возможностей получения доходов внутри республики предопределили миграционный отток населения в зарубежные страны.

Особенностью современной международной трудовой миграции Кыргызстана является расширение географии трудоустройства. В настоящее время трудовые мигранты из Кыргызстана работают во многих странах мира. С некоторыми из этих стран имеются официальные контракты на вывоз рабочей силы. Особенно интенсивно осваиваются рынки труда таких стран, как Россия и Казахстан. Среди стран дальнего зарубежья – Турция, ОАЭ, Корея, Сирия, Ливан, Кувейт. Сейчас мигранты из Кыргызстана работают даже в таких отдаленных странах мира, как США, Канада, Австралия. Население Кыргызстана активно осваивает рынки труда государств Западной, Восточной и Центральной Европы. Наибольшей популярностью пользуется Великобритания, особенно столица страны – Лондон, где, по экспертным оценкам, занимается трудовой деятельностью от 5 до 8 тыс. молодых кыргызстанцев [1].

Влияние оттока трудовых мигрантов в Россию и Казахстан, государства, являющиеся основными миграционными партнерами Кыргызстана, на социально-экономическую ситуацию в республике

очень велико и имеет как негативные, так и позитивные последствия.

Наиболее важными проявлениями негативного влияния являются [2]:

1. Стихийный характер миграционных процессов.
2. Потеря квалифицированных трудовых ресурсов.
3. Угроза национальной безопасности и усиление социальной напряженности в обществе.
4. Высокая доля нелегалов среди внешних трудовых мигрантов.
5. Недостаточная профессиональная подготовка и слабое знание русского языка.
6. Низкая правовая грамотность трудовых мигрантов.
7. Недостаточность механизмов реализации межгосударственных соглашений.
8. Ухудшение демографической структуры населения.
9. Дискриминация трудовых мигрантов по:
  - оплате труда;
  - национальному признаку;
  - предлагаемым профессиям.
10. Невозвращение трудовых мигрантов.
11. Отрыв трудовых мигрантов от национальной культуры.
12. Социальная незащищенность.

В то же время отмечается позитивное влияние внешней трудовой миграции на социально-экономическое развитие Кыргызстана [3].

**1. Вклад в развитие малого и среднего бизнеса.** Трудовые мигранты самоутверждаются как профессионалы в своем деле. В иных случаях они самостоятельно переквалифицируются по специальностям, которые могут быть реально востребованными на рынке труда. В процессе трудовой деятельности мигранты повышают профессиональный опыт, получают новые профессии и специальности, расширяют свой кругозор и культуру.

Кроме чисто экономической выгоды от внешней трудовой миграции, получаемой страной оттока, следует также отметить фактор снижения в ней социальной напряженности. Люди, имеющие многолетний опыт работы за пределами страны, скопив определенный капитал и изучив передовые технологии производства, возвращаются в Кыргызстан, где открывают собственный бизнес, создавая тем самым, новые рабочие места.

**2. Инвестирование в развитие человеческих ресурсов.** Денежные средства, поступающие от трудовых мигрантов, зачастую являются источником оплаты обучения оставшихся в Кыргызстане детей, получения высшего образования или повышения их образовательного и квалификационного уровня.

**3. Пополнение доходной части бюджета.** Осуществление торговой и предпринимательской деятельности сотен тысяч кыргызстанцев за границей, обеспечивает возможность существования не только самих мигрантов, но и членов их семей, оставшихся на родине. Упрощение возможности пересылки денег через низкопроцентные системы перевода способствует росту денежных средств, поступающих в республику, объем которых в настоящее время превышает размеры доходной части республиканского бюджета.

**4. Снижение напряжения на внутреннем рынке труда.** Временное пребывание значительной численности трудоактивного потенциала за пределами республики снижает численность незаемного, безработного населения, способствуя тем самым стабилизации внутреннего рынка труда.

**5. Развитие межгосударственных и региональных рынков труда.** Рост экономики в Российской Федерации и в Республике Казахстан обуславливает необходимость привлечения дополнительной рабочей силы. В сложившихся условиях создается возможность развития рынков труда, позволяющих сбалансировать потребности в рабочей силе на межгосударственном и региональных уровнях.

**6. Повышение квалификации и конкурентоспособности.** Кыргызстанские трудовые мигранты, работая за пределами республики, осваивают новые технологии, повышая свою квалификацию и конкурентоспособность. Они становятся все более востребованными как на внешнем, так и на внутреннем рынках труда.

**7. Импорт новых технологий.** В условиях сформировавшейся конкурентной рыночной экономики функционировать могут только те предприятия, которые осваивают новые технологии. Кыргызстанские трудовые мигранты в последующем, при возвращении на родину, могут привно-

сить передовые технологии в развитие реального сектора экономики республики.

**8. Совершенствование системы профессионального образования в соответствии с требованиями рынка труда.** В условиях жесткой конкуренции на рынках труда и использования передовых технологий, предпочтение среди стран-доноров – экспортеров рабочей силы – будет отдаваться гражданам государств, имеющих более высокую квалификацию и уровень профессиональной подготовки. Для этого необходимо реформирование и воссоздание новой системы профтехобразования по подготовке и повышению квалификации кадров по специальностям и профессиям, востребованным на внешних рынках труда.

**9. Содействие экономическому развитию республики.** Использование вышеназванных возможностей по формированию профессионально подготовленной рабочей силы и импорт новых технологий формируют предпосылки для более прогрессивного и динамичного развития экономики республики.

Все обозначенные выше негативные и позитивные факторы воздействия международной трудовой миграции на социально-экономическое развитие Кыргызстана свидетельствуют о том, что сложившаяся на настоящий момент миграционная ситуация требует принятия кардинальных мер. Комплексный подход к анализу процессов трудовой миграции, налаживание сотрудничества по обмену трудовыми ресурсами и выработка совместных решений со странами, привлекающими рабочую силу из Кыргызстана, позволяют прогнозировать на ближайшее будущее создание в рамках СНГ цивилизованного международного рынка труда. В этой ситуации необходима активизация государственной деятельности по заключению с зарубежными государствами, привлекающими рабочую силу из Кыргызстана, межгосударственных соглашений, способствующих упорядочению миграционных процессов, защите прав трудящихся-мигрантов и членов их семей [2].

Анализ ситуации показывает, что рост внешней трудовой миграции из Кыргызстана в зарубежные страны, сохранится как минимум в ближайшие пять лет. Растущая потребность в рабочей силе на рынках труда России и Казахстана, предполагаемые внесения либеральных изменений в миграционное законодательство этих стран и наличие возможности получения относительно высоких заработков, повышает их привлекательность для иностранных работников.

В подобной ситуации в Кыргызстане должны быть созданы адекватные условия для цивилизованного вхождения в международный рынок труда,

связанные с повышением уровня профессиональной подготовки трудовых ресурсов. В этой связи, на наш взгляд, требует реформирования свернутая система переподготовки и повышения квалификации кадров, ранее проводившаяся масштабно. Для упорядочения процессов в области трудовой миграции необходима активизация деятельности служб по трудоустройству, на которые должна быть возложена работа по поиску зарубежных работодателей и обеспечению заключения трудовых договоров между работниками и работодателями [4].

Проводится работа по налаживанию партнерских отношений в вопросах обмена трудовыми ресурсами со странами дальнего зарубежья. В ближайшей перспективе граждане Кыргызской Республики смогут легально работать в Южной Корее и в ряде арабских государств. Рассматриваются возможности обмена трудовыми ресурсами с Канадой и наиболее развитыми странами Европы и Юго-Восточной Азии. Мониторинг международного рынка труда показывает, что в развитых странах лучше защищены права трудящихся-мигрантов, они обеспечиваются медицинским обслуживанием и социальными гарантиями, имеются возможности для более высоких заработков.

Проводится работа по совершенствованию систем учета и регистрации. Создана Единая межведомственная информационная сеть (ЕМИС), однако ее полноценное функционирование требует обновления оборудования и программного обеспечения. Пока отсутствуют законодательно определенные единые стандарты процедур для министерств и ведомств, вовлеченных в процесс сбора, хранения и анализа информации [1].

Работа в этом направлении должна быть направлена на укрепление национальной норматив-

ной базы посредством разработки и внесения необходимых дополнений и изменений в существующее законодательство, регулирующее вопросы внутренней и внешней миграции. Вышеупомянутое законодательство должно быть приведено в соответствие с международными стандартами с учетом норм и положений международных договоров [4].

Следует совместно с заинтересованными министерствами, ведомствами и неправительственными организациями систематически проводить мониторинг законодательства в области внешней трудовой миграции. Для этого необходимо разработать механизм, чутко реагирующий на тенденции и изменения в миграционной ситуации республики, способный оперативно инициировать требуемые законопроекты и осуществлять процедуры их внутригосударственного согласования и вступления в силу. Особого внимания требует регулярное проведение инвентаризации миграционного законодательства на предмет актуальности, эффективности, наличия противоречий с другими нормативными правовыми актами Кыргызской Республики с целью приведения их в соответствие.

#### *Литература*

1. *Шаболотов Т.Т.* Трудовая миграция в кыргызско-российских отношениях: монография / Т.Т. Шаболотов. Бишкек: Изд-во КНУ, 2009.
2. *Беспалов Д.А.* Международная трудовая миграция как фактор социально-экономического развития (на материалах Кыргызской Республики): дис. ... канд. экон. наук / Д.А. Беспалов. Бишкек, 2009.
3. Годовой отчет НБ КР за 2010 год. Бишкек, 2011.
4. Отчет по итогам деятельности Министерства труда, занятости и миграции Кыргызской Республики за 2010 год. Бишкек, 2011.