

УДК 331.5 (575.2) (04)

## ХАРАКТЕРИСТИКА РЫНКА ТРУДА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

А.А. Рахманалиева

Анализируются основные показатели рынка труда, описываются его качественные и количественные оценки.

*Ключевые понятия:* рынок труда; показатели рынка труда; экономически активное население; безработица; уровень занятости.

По данным статистики, за годы реформ в Кыргызстане наблюдается устойчивая тенденция к снижению численности экономически активного населения. Такое положение объясняется тем, что часть населения в трудоспособном возрасте, воспользовавшись отменой обязательной занятости в общественном производстве, добровольно вышла из состава экономически активного населения. Также пожилые люди, молодежь, женщины с детьми в условиях нарастающей конкуренции были вынуждены покинуть рынок труда.

Для наблюдения процессов, происходящих в системе занятости и безработицы на рынке труда, необходимо использовать официальные данные, публикуемые Национальным статистическим комитетом (НСК) Кыргызстана и представленные в таблице 1.

Ситуация на рынке труда Кыргызской Республики за последние пять лет определялась, с одной стороны, изменениями, происходящими в экономической и социальной сферах жизни республики, с другой – на нее оказывали существенное влия-

ние демографические и политические процессы. За этот период численность населения в трудоспособном возрасте в среднем за год нарастала на 40–50 тыс. человек (в среднем на 1,1 %).

В 2011 г. численность занятого населения составила 2277,7 тыс. чел. и возросла по сравнению с 2008 г. на 5,5 %. В структуре занятого населения наиболее многочисленными являются группы лиц в возрасте от 25 до 44 лет, на долю которых приходится более 50 % общей численности занятых.

Занятое население республики имеет высокий уровень образования: почти каждый пятый из числа занятых имеет высшее или неполное высшее образование, каждый седьмой – среднее профессиональное. Анализ образовательного уровня экономически неактивного населения показывает, что это группа достаточно образованна. По данным НСК КР, социально-демографический портрет безработных на начало 2012 г. выглядел так: среди безработных 13,2 % имели высшее и 15,1 % – средне-специальное образование, 51,7 % – общее среднее. По анализу

Таблица 1 – Основные показатели рынка труда

Показатели	2010			2011		
	Все население	В том числе		Все население	В том числе	
		мужчины	женщины		мужчины	женщины
Экономически активное население, тыс. чел.	2546,0	1427,8	1028,2	2490,1	1448,6	1041,5
Занятое население, тыс. чел.	2243,7	1317,7	926,0	2277,7	1338,8	938,9
Безработные, тыс. чел.	212,3	110,1	102,2	212,4	109,8	102,6
Экономически неактивное население, тыс. чел.	1372,2	453,2	937,0	1349,5	420,0	929,5
Уровень экономической активности, %	64,2	76,6	52,3	64,9	77,5	52,8
Уровень занятости, %	58,6	70,7	47,1	59,3	71,6	47,6
Уровень безработицы, %	8,6	7,7	9,9	8,5	7,6	9,9

гендерного аспекта образовательного уровня экономически неактивного населения можно сказать, что уровень образования женщин заметно превышает уровень образования мужчин.

По данным НСК КР в составе экономически неактивного населения в трудоспособном возрасте 34 % представлены учащимися и студентами дневной формы обучения, 17 % – лицами, ведущими домашнее хозяйство и ухаживающими за детьми (среди них 97 % – женщины), 8 % – пенсионерами.

В 2011 г. уровень занятости для всего населения составлял 59,3 % в среднем за год, но значительно колебался в течение года. Такая межсезонная нестабильность уровня занятости типична для экономик, в которых преобладает сельское хозяйство. Близкие значения уровня занятости характерны для многих стран с переходной экономикой, т. е. они не являются высокими, но и не могут считаться чрезмерно низкими. Уровень занятости при этом не показывает качество состава этой занятости. Уровень экономической активности населения в возрасте 15 лет и старше составил 67,3 %.

По данным НСК КР, в 2011 г. уровень занятости населения в возрасте 15 лет и старше составил 59,8 %. В городской местности уровень занятости был несколько ниже, чем в сельской (56,3 % против 61,9), что объясняется спецификой занятости сельского населения. На селе предприятия чаще всего носят семейный характер, где, как правило, участие в работах принимают все трудоспособные члены семьи.

Уровень занятости мужчин на 21 % выше, чем женщин (71,3 % против 48,8). Во всех возрастных группах уровень занятости мужчин выше, чем уровень занятости женщин, но наиболее значительный разрыв наблюдается в возрастных группах 25–29 лет и 30–34 года. В структуре занятого населения наиболее многочисленными являются группы лиц в возрасте от 25 до 39 лет, на долю которых приходится более 43 % общей численности занятых.

Значительную группу среди самостоятельно занятого населения составляют лица, занятые индивидуальной трудовой деятельностью. Их доля выросла с 13 до 15 %. Индивидуальная трудовая деятельность получила широкое распространение в торговле, ремонте автомобилей и предметов домашнего пользования, на транспорте, в строительстве, предоставлении личных услуг, производстве одежды и продуктов питания.

Изменения в распределении занятого населения по трем основным секторам экономики характеризовались сокращением доли занятых в сельском хозяйстве и промышленности и ростом занятости в сфере услуг – с 40 % в 2008 г. до 43 %

в 2011 г., в промышленности и строительстве – соответственно, с 18,9 до 19,2 % (таблица 2).

За последние пять лет снижение занятости произошло только в сельском хозяйстве и здравоохранении. В остальных видах деятельности занятость возросла, но наиболее значительный прирост численности занятого населения отмечался в предоставлении услуг гостиницами и ресторанами (в 2,2 раза), в строительстве (в 1,8 раза), торговле, ремонте автомобилей и предметов личного пользования (на 24 %), на транспорте и в связи (на 36 %).

Для анализа профессиональной структуры занятого населения используется стандартная классификация занятий. Все занятое население, согласно утвержденному в республике классификатору занятий (приближенному к международному), подразделяется на девять основных групп, в зависимости от выполняемой работы и квалификации. Данное распределение, в основном, явилось отражением распределения населения по видам экономической деятельности.

В городах наиболее многочисленными являлись группы занятого населения, относящиеся к работникам сферы обслуживания и торговли (24 % от общей численности занятого населения) и специалистам высшего и среднего уровня квалификации (27 %). В сельской местности около 54 % всего занятого населения составляли квалифицированные рабочие сельского хозяйства, 11 % – специалисты высшего и среднего уровня квалификации, 11 % – сферы обслуживания и торговли.

Важной характеристикой занятости является деление на работающих по найму и работающих не по найму. Работающие по найму составляют 6,7 % всех занятых, в городах их доля достигает 72,6 %, в сельской местности – менее одной трети.

В 2011 г. в службу занятости обратилось 46,2 тыс. чел., из них: в поисках работы было зарегистрировано 73,9 тыс. чел. (на 6 % меньше, чем в 2010 г.), из которых более 47 % составляют женщины.

Среднее время поиска работы по возрастным группам безработных значительно различается – от 7 месяцев в группе молодежи 20 лет до 10 месяцев в группах 50 лет и старше. При этом более 21 % безработных приходится на лиц моложе 20 лет с поиском работы менее трех месяцев. Доля ищущих работу более года минимальна для возрастной группы 15–19 лет (27 %), максимальна – в возрасте 55–59 лет (52 %).

Трудоустройство граждан зависит прежде всего от баланса спроса и предложения рабочей силы и соответствия профессионально-квалификационного состава работников требованиям рынка труда.

Таблица 2 – Распределение занятого населения Кыргызской Республики по отраслям экономики

Показатели	2005		2006		2007		2008		2009		2010		2011	
	тыс. чел.	%	тыс. чел.	%	тыс. чел.	%	тыс. чел.	%	тыс. чел.	%	тыс. чел.	%	тыс. чел.	%
Всего в экономике	1934,4	100	2096,1	100	2152,7	100	2184,3	100	2216,4	100	2243,7	100	2277,7	100
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	927,5	47,9	760	36,3	742,1	34,5	742,9	34,0	718,5	32,4	699,1	31,2	700,2	30,7
Горнодобывающая промышленность	7,7	0,4	11,8	0,6	13,1	0,6	1,3	0,6	14,7	0,6	17,5	0,8	16,7	0,7
Обрабатывающая промышленность	126,0	6,5	177,9	8,5	179,8	8,4	178,0	8,1	172,6	7,8	174,6	7,8	173,1	7,6
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	24,6	3,9	35,6	1,7	38,3	1,8	37,8	1,7	38,8	1,8	41,4	1,8	8,7	1,7
Строительство	76,3	3,9	181,4	8,7	205,3	9,5	221,9	10,2	244,0	11,0	240,1	10,7	249,1	10,9
Торговля, ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования	229,5	11,9	308,4	14,7	316,9	14,7	319,4	14,6	316,0	14,2	337,5	15,0	345,9	15,2
Гостиницы и рестораны	34,7	1,8	49	2,3	58,4	2,7	66,2	3,0	82,2	3,7	82,8	3,7	86,5	3,8
Транспорт и связь	93,2	4,8	120,2	5,7	133,3	6,2	133,8	6,1	144,9	6,5	147,5	6,6	147,2	6,5
Финансовая деятельность	10,2	0,5	9,5	0,5	9,7	0,5	12,2	0,6	15,8	0,7	18,2	0,8	17,7	0,8
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг потребителям	37,6	1,9	36,5	1,7	45,8	2,1	49,7	2,3	55,3	2,5	58,4	2,6	56,0	2,5
Государственное управление	72,1	3,7	101	4,8	106,8	5,0	101,7	4,7	103,6	4,7	99,9	4,4	102,6	4,5
Образование	156,0	8,1	152	7,3	156,6	7,3	156,1	7,1	164,3	7,4	171,9	7,7	177,1	7,8
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	70,9	3,7	87,0	4,2	86,2	4,0	86,2	3,9	79,4	3,6	74,4	3,3	78,5	3,4
Предоставление коммунальных, социальных и персональных услуг	53,7	2,8	48,8	2,3	43	2,0	49,4	2,3	43,9	2,0	48,7	2,2	56,0	2,5
Предоставление услуг по ведению домашнего хозяйства	12,8	0,7	15,3	0,7	16,2	0,8	15,4	0,7	22,1	1,0	31,3	1,4	31,4	1,4

Характерной чертой рынка труда явился низкий спрос на рабочую силу, несоответствие ее предложению: на одно свободное место в среднем по республике претендовали 11 человек. Число предлагаемых предприятиями свободных рабочих

мест (вакансий) в 2011 г. составило 69,7 тыс., где по-прежнему существенно преобладает спрос на рабочие специальности. По состоянию на 1 января 2012 г. остались невостребованными 8,1 тыс. рабочих мест. Трудоустроены 42,5 тыс.чел. (что на 4 %

меньше, чем в 2010 г.); на профессиональную подготовку и переподготовку направлено 8,6 тыс. безработных; в порядке временного трудоустройства на оплачиваемые общественные работы 25,8 тыс. чел.; 1,9 тыс. безработных получили микрокредит на сумму 55,0 млн сом. В результате освоения микрокредитов безработными гражданами организованы швейные цеха, производство товаров народно-художественного промысла, мини-мельницы, торговля и общественное питание, предприятия по ремонту автомобилей, сельское хозяйство (выращивание КРС, земледелие) и др.

Таким образом, в течение 2011 г. активными мерами на рынке труда (ООР, профобучение, микрокредит) было охвачено 36,3 тыс. безработных, или 59 % из числа имеющих официальный статус безработного.

Из числа трудоустроенных 32 % подобрана подходящая работа на государственных предприятиях и в организациях, 42 % – на частных предприятиях, 3 % – в кооперативах и т. д.

Удельный вес трудоустроенных граждан по отраслям экономики распределяется следующим образом: сельское хозяйство – 17,5 %, торговля, ремонт автомобилей и изделий домашнего пользования, гостиницы и рестораны – 17,3 %, промышленность – 10,8 %, строительство – 9,0 %, транспорт и связь – 3,4 %.

Количество безработных и численность зарегистрированных безработных растет. Необходимо отметить, что низкий уровень официальной безработицы прикрывает высокий уровень скрытой.

Как известно, обеспечение высокого уровня занятости и сокращения безработицы осуществляется в двух направлениях: активных мер (создание рабочих мест, общественной работы, переквалификация, специальные мероприятия для активизации труда инвалидов, молодежи, женщин и т. д.) и пассивных мер (компенсации по безработице, предоставление возможности более раннего выхода на пенсию). Практика показывает, что в странах, где предпочтение отдается первому направлению, достигаются, как правило, положительные результаты в части расширения занятости и сокращения численности безработных.

Активные меры содействия занятости безработных граждан, наиболее эффективно внедряются в таких областях, как Чуйская (47,6 %), Иссык-Кульская (61,2 %) и Ошская (36,5 %), Джалал-Абадская (38,8 %), Баткенская (39,2 %) и Таласская (83,3 %) и в г. Бишкек (49,3 %).

В 2011 г. из числа обратившихся по вопросу трудоустройства профессиональное обучение прошли 8,6 тыс. чел., из них около 73 % не имели ранее профессиональной подготовки и 27 % прошли пере-

подготовку и повышение квалификации. Более 80 % лиц, прошедших переобучение, были трудоустроены. Обучение безработных граждан проводилось в основном на профессии, востребованные на рынке труда. Это – газосварщик, водитель, парикмахер, оператор компьютера, бухгалтер, повар, швея, секретарь-референт, электромонтажник, тракторист.

В настоящее время в этих условиях пособия по безработице не выполняют своего основного назначения – поддержания уровня жизни безработных на социально-приемлемом уровне, позволяющем активно искать работу. Средний размер пособия по Кыргызстану составляет не более 30 % заработка в период, предшествующий безработице. В среднем по стране около половины граждан (2011 г. – 37,7 %) получают минимальное пособие по безработице, величина которого составляет менее 20 % прожиточного минимума. В ряде регионов Кыргызстана минимальное пособие получают практически все зарегистрированные безработные.

При самом общем взгляде на динамику структуры занятости можно уловить некоторые прогрессивные изменения – относительное возрастание доли сектора услуг, что приближает соотношение производственных и непроизводственных отраслей в Кыргызстане к аналогичным показателям, характерным для развитых стран. Однако изменение соотношения занятости в секторах экономики является формальными и малоинформативным критерием. Для более полной оценки динамики развития структуры занятости важно знать причины, повлекшие за собой изменения, а также внутреннее содержание процессов, происходящих в каждом секторе.

Рынок труда КР ориентирован сегодня на низкооплачиваемые рабочие специальности, которые составляют в среднем 71 % от заявленной потребности. Анализ процессов, связанных с изменением структуры занятости, позволяет говорить о том, что Кыргызстан, к сожалению, движется не к постиндустриальному обществу в соответствии с общемировой тенденцией, а в обратном направлении.

Без эффективного вмешательства государства, призванного отстаивать стратегические интересы развития национальной экономики, и предприятия, и работники, и чиновники устремляются на поиски краткосрочных выгод.

#### **Список использованной литературы**

- Кыргызстан в цифрах: стат. сборник. 2011. Бишкек: Нацстатком КР, 2012.  
Оценочные данные Нацстаткомитета КР по состоянию на 1 января 2012 г.  
Данные Министерства труда и социального регулирования.