

УДК 343.35 (575.2)

**ПРОБЛЕМЫ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ:
НА ПРИМЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИОННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

А.А. Белоусов

Анализируются проблемы противодействия коррупции в системе Государственной регистрационной службы при Правительстве Кыргызской Республики. Выявлены негативные последствия проявлений коррупции (падение престижа органов государственной власти). Конкретизированы направления усовершенствования механизма противодействия коррупции в органах ГРС КР и обозначены соответствующие рекомендации по искоренению коррупционных рисков.

Ключевые слова: коррупция; антикоррупционная деятельность; антикоррупционная политика; противодействие коррупции; угроза национальной безопасности и экономическому развитию страны.

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ӨКМӨТҮНӨ КАРАШТУУ МАМЛЕКЕТТИК КАТТОО
КЫЗМАТЫНЫН МИСАЛЫНДА КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН КОРРУПЦИЯГА КАРШЫ
ИШМЕРДИГИНИН МАСЕЛЕЛЕРИ**

А.А. Белоусов

Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнө караштуу Мамлекеттик каттоо кызматынын системасында коррупцияга каршы иш чаралардын маселелери талдоого алынган. Коррупциялык көрүнүштөрдүн терс кесепеттери (мамлекеттик бийлик органдарынын аброюнун төмөндөшү) аныкталды. Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнө караштуу Мамлекеттик каттоо кызматынын системасында коррупцияга каршы механизмдерди өркүндөтүү багыттары конкреттештирилди жана коррупциялык тобокелдиктерди жоюу боюнча тиешелүү сунуштар белгиленди.

Түйүндүү сөздөр: коррупция; коррупцияга каршы; коррупцияга каршы саясат; коррупцияга каршы аракеттенүү жөнүндө; улуттук коопсуздукка жана өлкөнүн экономикалык өнүгүүсүнө коркунуч.

**PROBLEMS OF ANTI-CORRUPTION ACTIVITIES IN THE KYRGYZ REPUBLIC:
THE EXAMPLE OF THE STATE REGISTRATION SERVICE UNDER THE GOVERNMENT
OF THE KYRGYZ REPUBLIC**

A.A. Belousov

The article analyzes the problems of combating corruption in the system of state registration service under the Government of the Kyrgyz Republic. Negative consequences of manifestations of corruption are revealed (falling prestige of public authorities). The directions for improving the anti-corruption mechanism in the state registration service bodies of the Kyrgyz Republic are specified and the corresponding recommendations for the elimination of corruption risks are outlined.

Keywords: corruption; anti-corruption activities; anti-corruption policy; anti-corruption; threat to national security and economic development of the country.

В соответствии с Государственной стратегией антикоррупционной политики Кыргызской Республики решением Совета безопасности от 8 февраля 2018 г. в целях устранения причин, порождающих коррупционные проявления, разработка мер по противодействию коррупции является существенной необходимостью [1].

Проблемы антикоррупционной деятельности в органах Государственной регистрационной службы Кыргызской Республики (далее ГРС КР) – чрезвычайно актуальная проблема, поскольку данный государственный орган наиболее тесно взаимодействует с населением в ходе оказания предоставляемых услуг и в данный момент в ходе реализации Государственной стратегии антикоррупционной политики проводятся масштабные мероприятия по демонтажу системной коррупции.

Государственная регистрационная служба при Правительстве Кыргызской Республики в рамках возложенных полномочий осуществляет деятельность, связанную с оказанием регистрационных услуг населению, при осуществлении которой ГРС КР может сталкиваться с фактами проявления коррупции.

Приоритетными направлениями являются реформа и модернизация государственного управления в целях повышения прозрачности и подотчетности государственных органов. В этих целях для граждан и юридических лиц обеспечивается широкий доступ к достоверной информации и отчетам ГРС КР путем систематического размещения на официальном сайте информации. Также на информационных ресурсах, таких как АКИпресс, Tazabek, КирТаг, Кабар, 24.kg, размещается информация о деятельности ГРС КР, о проводимой политике по демонтажу системной коррупции, выявлению и устранению коррупционных рисков, усовершенствовании деятельности и улучшении качества предоставления услуг.

В целях совершенствования системы кадрового обеспечения и контроля за соблюдением ограничений и запретов, связанных с прохождением государственной службы, назначения на вакантные государственные административные должности осуществляются в строгом соответствии с законом Кыргызской Республики «О государственной службе». В процессе отбора и приема государственных служащих на государственные должности обеспечивается гласность и открытость путем привлечения в состав аккредитационной конкурсной комиссии представителей гражданского общества. Объявления о проведении конкурса на замещение вакантных мест размещаются на сайтах Государственной кадровой службы Кыргызской Республики и ГРС КР, а также в СМИ. В целях

устранения коррупционных проявлений и предвзятого отношения к кандидатам на замещение вакантных должностей при проведении открытого конкурса производится видеозапись собеседования с конкурсантами. В целях разграничения полномочий и устранения превышения государственными служащими возложенных полномочий разработаны и утверждены должностные инструкции на каждого государственного служащего [2].

Анализ периода постсоветского развития Кыргызской Республики показал, что события, приведшие к крушению советской идеологической парадигмы, не устранили причины и факторы, лежащие в основе кризиса советской государственности. Коррупция стала скорее нормой, чем исключением, причем она поразила и органы государственной власти, и правоохранительные органы, и органы местного самоуправления, в которых образовались команды коррупционеров, под которыми понимаются неформальные группы служащих, чиновников и иных сотрудников, организовавшиеся в целях осуществления действий, которые законодатель относит к числу противоправных деяний коррупционной направленности.

По мнению С.А. Воронцова, А.В. Понеделкова, на современном этапе развития общества принято выделять ряд причин возникновения и существования коррупции:

- экономический кризис, порождающий экономический упадок, влекущий снижение реальных доходов государственных служащих, обладающих полномочиями влиять на деятельность отдельных организаций и граждан;
- несовершенство антикоррупционного законодательства, наличие законодательных пробелов, слабость правовых норм;
- неразвитость властных институтов и институтов гражданского общества, недостаточная информативность граждан о деятельности властных структур, общественная пассивность к проявлениям коррупции;
- слабая кадровая политика государства, допускающая возможности карьерного роста и продвижения по служебной лестнице лиц, обладающих низкими морально-деловыми качествами в отсутствие каких-либо значимых результатов в работе;
- низкая правовая культура общества, недостаточный уровень правовых знаний и правовой нигилизм значительного числа граждан [3].

Таким образом, коррупция как системная проблема, охватившая наше общество, свидетельствует о криминализации современного социума, глубоком кризисе нравственно-психологического состояния индивидуального и общественного

сознания, характеризующегося разрушением системы ценностей, растущим противоречием между провозглашенными целями и невозможностью их реализации для большинства населения страны.

А.Л. Карабанов, С.К. Мелькин обращают внимание на перечень последствий коррупции, к которым можно отнести следующие:

- неэффективное расходование средств государственного бюджета, срывы и затягивание реализации правительственных программ, тендеров социально-экономического развития;
- несправедливое распределение доходов в пользу субъектов коррупционных отношений за счет остальных членов общества, возрастание имущественного неравенства среди населения, рост социальной напряженности;
- снижение роли права как основного инструмента регулирования жизни государства и общества и, как следствие, формирование в обществе «двойных стандартов» морали и поведения, срыв социальных регуляторов поведения людей;
- способствование формированию среды для развития организованной преступности и теневой экономики [4].

Известно, что ГРС КР относится к органам государственной власти, находящимся в векторе повышенной коррупционной активности. Дело в том, что подразделения ГРС, осуществляя свою деятельность, оказывают общественно значимые и массовые услуги, прежде всего, населению. Сотрудники регистрационной службы ежегодно принимают большое количество человек. Поэтому потенциальные коррупционные риски ведомства весьма

широки. Наличие коррупционных рисков в регистрационной службе подтверждается обращениями граждан. За период с 4 января по 31 мая 2018 г. в адрес Службы поступило 257 обращений граждан [5]. В большинстве из них – критические замечания, связанные с организацией работы территориальных органов и подведомственных структур ГРС (ЗАГС, Госрегистр, Отдел паспортно-визовой и регистрационной работы, Архивное агентство).

Нельзя не отметить высокую должностную преступность в ГРС в части осуществления сотрудниками своих функциональных обязанностей. В ходе анализа статистики уголовных дел, возбужденных в отношении сотрудников Департамента регистрации населения и актов гражданского состояния при ГРС при ПКР за период с 2016 г. по май 2017 г., мы установили, что за данный период времени было возбуждено 19 уголовных дел (рисунок 1).

Считаем также необходимым отметить, что по данным уголовным делам никто из подозреваемых не был привлечен к уголовной ответственности в соответствии с УК КР, были лишь привлечены к дисциплинарной ответственности либо уволены по собственному желанию, некоторые же из фигурантов уголовных дел в настоящее время работают на прежних должностях.

Мы изучили также информацию по возбужденным уголовным делам в отношении сотрудников Департамента кадастра и регистрации прав на недвижимое имущество при ГРС за 2017 г. Всего за данный период времени на сотрудников данного Департамента было возбуждено шесть уголовных дел в сфере по статьям ст. 319 (Коррупция), ст. 320

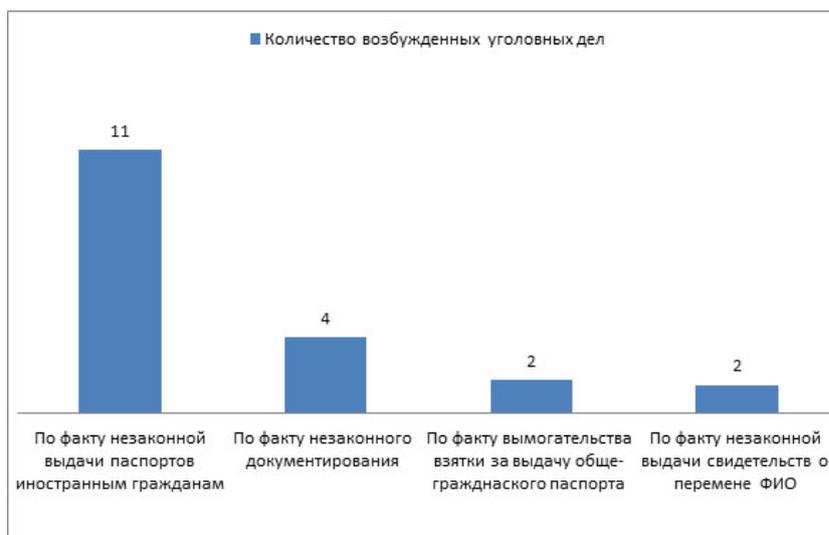


Рисунок 1 – Количество возбужденных уголовных дел [7].

(Злоупотребление должностным положением), ст. 325 (Получение взятки) Уголовного кодекса Кыргызской Республики [6]. В настоящее время три уголовных дела прекращено в связи с отсутствием состава преступления, одно уголовное дело направлено для организации дальнейшего расследования, а по двум уголовным делам вина подозреваемых доказана и назначено наказание в виде штрафа в размере четырех тысяч расчетных показателей с лишением права занимать определенные должности на срок до двух лет [7].

В целях дальнейшей реализации мер антикоррупционной деятельности, развития и совершенствования системы предупреждения и демонстрации коррупции в ГРС разработаны соответствующие планы:

- План пошаговых мероприятий по демонтажу системной коррупции в Департаменте регистрации транспортных средств и водительского состава.
- План пошаговых мероприятий по демонтажу системной коррупции в Департаменте регистрации населения и актов гражданского состояния при ГРС при Правительстве КР.
- План пошаговых мероприятий по демонтажу коррупционных рисков в ГП «Инфоком» при ГРС при Правительстве КР.
- План пошаговых мероприятий по демонтажу системной коррупции в Архивном агентстве при ГРС при Правительстве КР.
- План пошаговых мероприятий по демонтажу системной коррупции в центральном аппарате (ЦА) ГРС при Правительстве КР.
- План мероприятий по демонтажу системной коррупции в Департаменте кадастра и регистрации прав на недвижимое имущество ГРС при Правительстве КР.

Все перечисленные выше планы на сегодняшний день исполнены на 50–75 %, и большинство из обозначенных коррупционных рисков ликвидировано, однако, по нашему мнению, на практике видимого улучшения ситуации в борьбе с коррупцией в органах ГРС нет.

В ходе анализа данных планов нами были изучены некоторые коррупционные риски в структурных подразделениях ГРС КР. Считаю нужным рассмотреть и обозначить соответствующие рекомендации по некоторым из них.

Во-первых, это такой коррупционный риск, как намеренное создание условий (очереди, излишняя бюрократия) для заявителей с целью получения взяток и оказания посреднических услуг. Одной из мер для искоренения данного коррупционного риска являлось оказание регистрационных услуг по принципу “единого окна”. За пределами

города Бишкека данный принцип реализован не был либо намеренно затягивается его реализация для создания коррупционных условий. По нашему мнению, необходимо разработать и внедрить механизм подачи онлайн-заявлений и сопутствующих документов гражданами и юридическими лицами для оформления различных регистрационных действий в Департаменте регистрации транспортных средств и водительского состава, где предусмотрено различные способы оплаты (через платежные терминалы, банковские учреждения, POS-терминалы, онлайн, электронные средства оплаты).

Следующим мы обозначили такой коррупционный риск, как приобретение государственных номеров транспортных средств с особой комбинацией цифр. По нашему мнению, риск не был исключен в полной мере, поскольку в настоящее время посредством онлайн-аукциона имеется возможность приобрести государственный номер на транспортное средство только для физических лиц (трехбуквенная комбинация), а приобретение государственных номеров для юридических лиц (двухбуквенная комбинация) так и осталось в «тени».

Также нами был рассмотрен такой коррупционный риск, как незаконная выдача паспортов по подложным документам. На сегодняшний день он не ликвидирован в полной мере. Мы полагаем, что необходимо создать автоматизированную систему учета и регистрации актов гражданского состояния (о смерти), в базу данных которой сразу передавать информацию о смерти гражданина. Обязать органы, выдающие документы о смерти (справки о смерти), составлять их в двух экземплярах: один экземпляр выдавать на руки родственникам умершего, а другой экземпляр в обязательном порядке выдавать в органы ЗАГС по месту выписки справки с введением в базу данных. Данные мероприятия, на наш взгляд, позволят исключить незаконное получение паспортов с данными умерших граждан, а также фиксировать получение каждого свидетельства о смерти.

На основе изложенного выше следует вывод о необходимости дальнейшего повышения эффективности противодействия коррупции в системе ГРС КР, консолидации усилий всех правоохранительных и государственных органов и общественности для дальнейшей успешной реализации планов по демонтажу системной коррупции в органах ГРС при Правительстве Кыргызской Республики.

Литература

1. Государственная стратегия антикоррупционной политики Кыргызской Республики (утверждена Указом Президента Кыргызской Республики от 2 февраля 2012 года № 26).

2. *Абдыкадырова Э.У.* Актуальные меры противодействия коррупции в системе государственной службы / Э.У. Абдыкадырова // Изв. вузов Кыргызстана. 2016. № 6. С. 3.
3. *Воронцов С.А.* Противодействие коррупции на государственной и муниципальной службе / С.А. Воронцов, А.В. Понделков. Ростов н/Д, 2015. С. 224.
4. *Карабанов А.Л.* Современные проблемы противодействия коррупции: уголовно-правовые и криминологические аспекты / А.Л. Карабанов, С.К. Мелькин. М.: Волтерс Клувер, 2013. 200 с.
5. URL: https://grs.gov.kg/ru/activities/removing_corruption/ (дата обращения: 12.06.2018).
6. Уголовный кодекс Кыргызской Республики (принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики от 2 февраля 2017 года № 19).
7. Статистика уголовных дел. URL: <https://grs.gov.kg/ru/documents/staff/147-statistika-ugholovnykhdiei/> (дата обращения: 21.06.2017).