

УДК 341.217

МЕХАНИЗМ РАЗРЕШЕНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ СПОРОВ В РАМКАХ ВСЕМИРНОЙ ТОРГОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

С.Т. Темирбекова, А.И. Тукубашева

Рассмотрена система разрешения торговых споров между участниками Всемирной торговой организации. Проведен обзор этапов системы разрешения споров, которые затрагивают торговлю товарами и услугами, а также торговые аспекты прав интеллектуальной собственности. Анализ этапов механизма урегулирования торговых споров показал, что система ВТО ориентирована на закон, на отмену несовместимых мер. Рекомендации Органа по разрешению споров направлены на достижение удовлетворительного урегулирования по проблемным вопросам стран-членов ВТО.

Ключевые слова: ВТО; разрешение споров; товары и услуги; интеллектуальная собственность; Орган по разрешению споров; Третейская группа; Апелляционный орган.

БҮТКҮЛ ДҮЙНӨЛҮК СООДА УЮМУНУН АЛКАГЫНДА ТЫШКЫ ЭКОНОМИКАЛЫК ТАЛАШТАРДЫ ЧЕЧҮҮ МЕХАНИЗМДЕРИ

С.Т. Темирбекова, А.И. Тукубашева

Бул макалада Бүткүл дүйнөлүк соода уюмуна мүчө-мамлекеттердин ортосунда соода-сатык маселелери боюнча талаштарды чечүү системасы каралды. Товарларды жана кызматтарды сатуу менен байланышкан, ошондой эле интеллектуалдык менчик укуктарынын соода аспектилери боюнча соода-сатык талаш-талаштарды чечүү этаптарына сереп салынды. Соода боюнча талаш-тартыштарды жөнгө салуу механизмдин этаптарына талдоо жүргүзүү көрсөткөдөй, БСУнун системасы мыйзамга негизделүү менен, туура келбеген иш-чараларды жокко чыгарууга багытталат. Талаштарды чечүү боюнча органдын сунуштары Бүткүл дүйнөлүк соода уюмуна мүчө-мамлекеттердин көйгөйлүү маселелерин канааттандыруу жөнгө салууга жетишүүгө багытталган.

Түйүндүү сөздөр: БСУ; талаштарды чечүү; товарлар жана кызмат көрсөтүүлөр; интеллектуалдык менчик; талаш-тартыштарды жөнгө салуучу орган; апелляциялык орган ж.б.

THE EXTERNAL ECONOMIC DISPUTE SETTLEMENT SYSTEM OF THE WORLD TRADE ORGANIZATION

S.T. Temirbekova, A.I. Tukubasheva

This article describes fundamentals of the of the World Trade Organization dispute settlement system between members. A review made on the stages of the dispute resolution mechanism, which affect the trade in goods and services, as well as trade aspects of intellectual property rights has been conducted. The analysis of the trade disputes settlement stages are showed that the WTO system is focused on the law, on the abolition of incompatible measures. The recommendations of the Dispute Settlement Panel are aimed at achieving a satisfactory settlement on the problematic issues of the WTO member countries.

Keywords: WTO; dispute settlement; goods and services; intellectual property; Dispute Settlement Body; Arbitration group; Appellate Body.

Всемирная торговая организация (далее ВТО) является преемницей Генерального соглашения по тарифам и торговле (далее ГАТТ), которая функционировала с 1947 г. Свою деятельность ВТО начала

1 января 1995 г. На основе Соглашений Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров (1986–1994 гг.) ВТО призвана регулировать торговые и политические отношения стран-членов

Организации. Соглашения Уругвайского раунда являются правовой основой современной международной торговли.

Международные экономические отношения нередко порождают споры, которые могут повлечь существенные убытки их участникам. Классической причиной международных торговых споров является невыполнение обязательств по соглашению. С учетом необходимости урегулирования спорных ситуаций в международной торговле в рамках ВТО приняты специальные соглашения.

Согласно договоренностям, предусмотрено проведение постоянного форума стран-участников для решения проблем, которые влияют на многосторонние торговые отношения, и для того, чтобы следить за ходом выполнения соглашений Уругвайского раунда. ВТО действует, как и ГАТТ, а также реализует контроль за более широким спектром торговых соглашений, включая торговлю услугами и торговые аспекты прав интеллектуальной собственности. Так, неотъемлемой частью ВТО является уникальный механизм разрешения торговых споров [1].

Всемирная торговая организация рассматривает систему урегулирования споров как центральный элемент многосторонней торговой системы и как уникальный вклад в обеспечение экономической стабильности [2, с. 4].

Система имеет целью охранять права и обязательства членов по охваченным соглашениям и вносить ясность в отношении действующих положений этих соглашений в соответствии с обычными правилами толкования международного публичного права [2, с. 4].

В любом случае, урегулирование споров должно обеспечивать позитивное разрешение спора. Целью Договоренности о правилах и процедурах ВТО, регулирующих разрешение споров (далее ДРС), является обеспечение эффективной, надежной и ориентированной на закон системы, разрешающей в рамках многосторонней структуры споры, возникающие в отношении применения соглашения о ВТО [3].

Спор возникает, когда одна страна-член принимает меры торговой политики или предпринимает какие-либо действия, которые один или несколько других членов считают нарушением соглашений ВТО или неспособностью выполнить свои обязательства. Вступив в ВТО, страны-члены согласились с тем, что, если они считают, что их партнеры нарушают торговые правила, они будут использовать многостороннюю систему урегулирования споров, вместо односторонних действий. Это влечет за собой соблюдение согласованных процедур, понимание урегулирования споров

и уважение решения, прежде всего Органа по разрешению споров (далее ОРС) [2].

Среди институтов, вовлеченных в разрешение споров в рамках ВТО, можно выделить политические институты, такие как Орган по разрешению споров, и независимые, правовые институты, такие как: создаваемые третейские группы и постоянный Апелляционный орган. Несмотря на то что первой инстанцией по разрешению споров в рамках ВТО являются третейские группы, а полномочия по апелляциям переданы Апелляционному органу, Орган по разрешению споров продолжает играть активную роль в системе разрешения споров в рамках ВТО.

Орган по разрешению споров (ОРС) является управляющим органом системы разрешения споров в рамках ВТО и учреждается ДРС в целях применения определенных ДРС правил и процедур. ОРС имеет своего председателя и состоит из дипломатов на уровне послов от всех стран-членов ВТО.

ОРС также уполномочен создавать третейские группы, принимать отчеты третейских групп и Апелляционного органа, осуществлять надзор за выполнением постановлений и рекомендаций, а также давать разрешение на приостановление выполнения обязательств согласно охваченным соглашениям. ОРС собирается так часто, как это необходимо для соблюдения сроков, указанных в ДРС. В свою очередь ОРС информирует соответствующие советы и комитеты ВТО о ходе рассмотрения споров, касающихся положений соответствующих охваченных соглашений.

Администрирование системы разрешения споров в рамках ВТО не ограничивается обозначенными выше функциями. Оно также включает, к примеру, назначение членов Апелляционного органа и утверждение правил поведения для разрешения споров в рамках ВТО.

В соответствии с правилами и процедурами, подробно изложенными в ДРС, государства-члены могут участвовать в консультациях для разрешения торговых споров. Приоритетом является разрешение споров путем консультаций на основе консенсуса без судебных разбирательств, если это возможно [3, с. 5].

Важно отметить, что для некоторых ключевых решений, таких как:

- решение о создании третейских групп;
- принятие докладов третейских групп и Апелляционного органа;
- предоставление разрешения на приостановление уступок и других обязательств, требование в отношении консенсуса на деле является требованием «обратного» или

«пропорционального» консенсуса. Например, в отношении решения ОРС по принятию доклада Апелляционного органа статья 17.14 ДРС, в соответствующей части гласит: «Доклад Апелляционного органа принимается ОРС ... если только ОРС на основе консенсуса не решит не принимать доклад Апелляционного органа в течение 30 дней после его распространения среди стран-членов».

Требование «обратного» консенсуса означает, что ОРС может принять решение, если страны – члены ВТО приняли на основе консенсуса решение не принимать доклад. Следует отметить, что ДРС предусматривает строгие сроки, в рамках которых должны быть приняты решения по этим вопросам.

Если государство-член считает, что мера, принятая другим государством-членом, лишает его выгоды, получаемой им в соответствии с одним из охватываемых соглашений, оно может потребовать консультаций с другим государством-участником. Если консультации не могут разрешить спор в течение 60 дней после получения запроса на консультации, государство-истец может подать запрос на создание третейской группы в ОРС для решения спора. Государство-ответчик не может предотвратить или приостановить создание третейской группы, если ОРС на основе консенсуса не примет иного решения.

Фактические разбирательства споров в ВТО проводятся на уровне первой инстанции – специально создаваемых третейских групп по разрешению споров.

Третейские группы, обычно состоящие из трех членов, не являются постоянно действующими органами. Они создаются для целей разрешения конкретного спора и расформируются после выполнения данной задачи.

Далее стороны договариваются о составе третейской группы. Если стороны не сумеют договориться, состав третейской группы будет назначен генеральным директором ВТО, после чего третейская группа приступает к выполнению процедур, определенным ДРС. Судебные разбирательства носят конфиденциальный характер, и даже когда частные стороны имеют непосредственное отношение к делу, им не разрешается присутствовать или делать представления отдельно от представляемого соответствующего государства.

Работа третейской группы начинается с получения с каждой стороны спора двух письменных представлений: письменное представление и опровержение. В письменном представлении стороны описывают свое видение фактов по делу и свои аргументы в отношении заявляемых нарушений Правил ВТО. В своем опровержении они отвечают на

аргументы и доказательства, представленные другой стороной спора.

ДРС не устанавливает точных правил и сроков в отношении представления доказательств стороной спора, но при этом четко выделяет два отдельных этапа в процедуре работы третейской группы [2, с. 6]:

- первый этап, во время которого стороны должны в целом представить свое дело, включая презентацию фактов, на основе предоставления вспомогательных доказательств;
- второй этап, который в целом представляет «опровержения» аргументов и доказательств, представленных третьей стороной.

Третейская группа представляет свои выводы и заключения в соответствии с положениями ВТО в форме письменного доклада ОРС. Данный доклад, как правило, отражает [3, с. 6]:

- процедурные аспекты спора;
- фактические аспекты спора (в рамках которых обсуждается рассматриваемая мера);
- жалобы сторон;
- резюме аргументов сторон и третьих сторон;
- промежуточный обзор;
- выводы третейской группы;
- заключения третейской группы.

Период проведения расследования третейской группой не должен превышать шести месяцев. Если имеются обоснования для задержки подготовки доклада третейской группы, то период расследования может быть продлен до девяти месяцев.

Сторона может обжаловать отчет третейской группы в постоянном апелляционном органе, но только по вопросам права и юридических толкований, разработанных третейской группой.

Апелляционный орган ВТО был впервые создан в 1995 г. Полный состав состоит из семи судей, доказавших свою компетентность в области права, международной торговли, не связанных с каким-либо правительством. Полный срок назначения судьи Апелляционного органа длится четыре года.

Обычно процедура апелляционного рассмотрения не должна длиться более 60 дней со дня формального уведомления стороны спора о своем решении подать апелляцию. Если Апелляционный орган не успевает распространить свой доклад в течение 60 дней, он должен информировать ОРС в письменном виде о причине задержки с указанием примерного периода (максимум 90 дней), в течение которого он намерен представить доклад.

В результате Апелляционный орган может подтвердить или отменить правовые выводы и заключения третейской группы [4–7].

Таким образом, когда Апелляционный орган соглашается и с обоснованием Третейской группы,

и с заключениями о соответствии меры Правилам ВТО, он подтверждает соответствующие выводы и заключения. Если Апелляционный орган не соглашается с заключениями о соответствии меры Правилам ВТО, то он отменяет соответствующие выводы и заключения.

ОРС решает вопрос о реализации решения Апелляционного органа. В течение тридцати дней после принятия отчета заинтересованный член должен проинформировать ОРС о своих намерениях относительно выполнения рекомендаций и постановлений. Если участник объясняет, что нецелесообразно немедленно выполнять рекомендации и постановления, у него должен быть «разумный период времени» для выполнения. Это разумное количество времени не должно превышать 15 месяцев. Если не достигнуто соглашение о разумном сроке для соблюдения, этот вопрос должен стать предметом обязательного арбитража. Арбитр назначается по соглашению сторон. В ДРС предусмотрено, что, даже если ответчик утверждает, что он выполнил рекомендацию, содержащуюся в решении, и даже если сторона, подающая жалобу, принимает это утверждение, ОРС должен следить за выполнением рекомендаций.

На основе изложенного выше можно сделать следующие выводы.

Система урегулирования споров в рамках ВТО – это:

- Система, поощряющая решения, принятые по взаимному согласию, совместимые с соглашениями ВТО.
- Система, ориентированная на закон. Рекомендации и решения должны быть направлены на достижение удовлетворительного урегулирования по данному вопросу в соответствии

с правами и обязательствами стран-членов, вытекающими из Соглашения о ВТО.

- Система, ориентированная на отмену несовместимых мер. При отсутствии взаимоприемлемого решения, первая цель системы урегулирования споров, как правило, состоит в том, чтобы обеспечить отмену принятых мер, если устанавливается, что они несовместимы с Соглашением о ВТО.

Литература

1. Марракешская декларация // Официальный портал внешнеэкономической информации. URL: http://www.ved.gov.ru/mdb/vto/about_vto
2. Инструктивный материал: «Урегулирование торговых споров в рамках Всемирной торговой организации» / АО «Национальное агентство по экспорту и инвестициям «Kaznex Invest». Астана, 2012.
3. Генеральное соглашение по тарифам и торговле от 15 апреля 1994 г. // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.wto.ru/2014/06/13/соглашения-вто/gatt94ru1.doc>
4. Генеральное соглашение по тарифам и торговле от 10 апреля 1947 г. // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.wto.ru/2014/06/13/соглашения-вто/gatt94ru1.doc>
5. Сараев Л.А. Организационная структура и сфера деятельности Всемирной торговой организации / Л.А. Сараев, Н.М. Тюкавкин // Вестн. СамГУ. 2013. № 1 (102). С. 145–150.
6. Шумилов В.М. Право ВТО: учеб. для магистров и аспирантов / В.М. Шумилов. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2013. 164 с.
7. Hoekman B. The WTO: Functions and Basic Principles, 42.