

УДК 340.132.83:172.2

ТЕРМИН ПРАВОВОЙ ЦИВИЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ

З.Ч. Чикеева, М.К. Мидинова

Рассматривается термин правовой цивилизации государственных гражданских служащих, анализируются содержательные стороны этических норм поведения государственного служащего при исполнении служебных обязанностей, гарантии демократического развития государства, правовой защищенности государственного служащего и общества в целом. Главной целью развития правовой цивилизации является благо, воплощенное в правах и свободах человека. Рассматривается взаимодействие, взаимообслуживание как составляющие правовой и нравственной цивилизации.

Ключевые слова: цивилизация; культура; государственный служащий; муниципальный служащий; общество; социум; кодекс этики; этика; закон.

МАМЛЕКЕТТИК ЖАРАНДЫК КЫЗМАТЧЫЛАРДЫН УКУКТУК ЦИВИЛИЗАЦИЯСЫ ТЕРМИНИ

З.Ч. Чикеева, М.К. Мидинова

Макалада мамлекеттик жарандык кызматчылардын укуктук цивилизациясы термини каралган, мамлекеттик жарандык кызматчылардын кызматтык милдеттерин аткаруудагы этикалык жүрүм-турум ченемдеринин маанилүү жактары, мамлекеттин демократиялык өнүгүшүнүн кепилдиктери, мамлекеттик кызматчынын жана жалпы эле коомдун укуктук жактан коргогондугу талдоого алынган. Укуктук цивилизацияны өнүктүрүүнүн негизги максаты адамдын укуктарына жана эркиндиктеринде камтылган жыргалчылык болуп эсептелет. Макалада өз ара бирге аракеттешүү, бири-бирин тейлөө укуктук жана адеп-ахлактык цивилизацияны түзүүчү ченем катары каралат.

Түйүндүү сөздөр: цивилизация; маданият; мамлекеттик кызматчы муниципалдык кызматчы; коом; социум; этика кодекси; этика; мыйзам.

TERM OF LEGAL CIVILIZATION OF CIVIL SERVANTS

Z.Ch. Chikeeva, M.K. Midinova

The article regards the term of legal civilization of civil servants, the content aspects of ethical norms of behavior of the civil servant in the performance of official duties are analyzed, guarantees of democratic development of the state, legal protection of the civil servant and society as a whole. The main objective of the development of legal civilization is the benefit embodied in human rights and freedoms. Interaction, mutual service, as components of a legal and moral civilization is considered

Keywords: civilization; culture; civil servant; municipal employee; community; society; code of ethics; ethics; law.

Настоящая тема достаточно актуальна, поскольку правовая цивилизация с каждым годом становится незыблемой частью правовой культуры гражданского общества. Правовая цивилизация уникальна, имеет высшую ценность для правовой системы общества в целом, которая показывает, насколько зрело общество. Если выделить несколько

различных нюансов, касающихся правовой жизни государственных служащих, то можно понять и оценить всю достаточно сложную систему этих отношений и насколько развиты институты этой сферы [1].

Структура правовой культуры:

1) правосознание, которое является основным элементом;

2) культура правотворчества, от нее зависит качество принимаемых законов и иных нормативных актов, их своевременность и объективность;

3) законность и правопорядок;

4) культура правоприменения, от нее зависит качество принимаемых законов и иных нормативных актов, отсутствие произвола, насилия, коррупции и безнаказанности среди должностных лиц.

Правовая цивилизация выполняет массу важных функций: во-первых, познавательная функция, она формирует у людей представление, каким должен быть гражданин, общество в целом, а также какими должны быть должностные лица, составляющие государство; во-вторых, регулятивная функция, которая предписывает гражданам определенные стандарты поведения в отношениях с государством, с чиновниками, друг с другом, если эти отношения должны регулироваться правом; в-третьих, функция правовой социализации – правовая культура передается от поколения к поколению, учит подрастающих граждан пользоваться своими субъективными правами и нести обязанности; в-четвертых, оценочная функция – правовая цивилизация вырабатывает определенное отношение к различным правовым явлениям в соответствии с представлениями и идеалами граждан о праве. Конечно, эти отношения не просто существуют внутри нас, мы либо испытываем протест по отношению к закону, либо, как объективные граждане, уважаем и ценим закон. Это не только внутреннее отношение, оно в дальнейшем проявляется в наших поступках, в том, как ведут себя должностные лица, в том, как ведут себя отдельные граждане.

Главной целью установления правовой цивилизации государственных гражданских служащих является создание гарантов, которые дадут возможность пользования правами и свободами человека в полной мере, социальной безопасностью, ставя человека на самый высокий уровень различных процессов, происходящих в стране, таких как политические, финансовые и т. д. Гражданское общество, в лице государственных гражданских служащих, прогрессируя, становится самой первой целью для страны. Для того чтобы достигнуть высокого уровня демократического развития страны, должны существовать реальные гарантии и правовая защищенность.

Изучая правовую цивилизацию муниципальных штатских служащих как фактор становления государственности, можно сказать, что впоследствии длительной эпохи подавления прав и свобод личности в Кыргызской Республике стартовал процесс постепенного становления новых социальных отношений.

Поскольку главной целью является только благо, которое воплощено в правах и свободах человека, общество должно направлять в данное русло всю свою энергию, моральные, физические и интеллектуальные возможности. Демократическое государство, в лице правительства, должно не только гарантировать, но и отстаивать права и свободы гражданина, способствуя развитию высокой правовой культуры служащих.

Невысокая степень правовой цивилизации штатских служащих негативно влияет на ситуацию в сфере конституционности и законности, социального правопорядка в государстве, содействует нарушению ведущих конституционных прав и свобод граждан, понижает положительную энергичность личности и ломает духовную среду социума [2, с. 34].

Существуют несколько вариантов рассмотрения правовой цивилизации муниципальных штатских служащих. Один из них – аксиологический, который понимается как высококачественное положение правовой жизни общества на любом рубеже его становления. Это разрешает охватить и расценить правовую жизнь в целом и главные сферы ее работы, бросить взгляд на правовую культуру через призму ведущих ценностей. Обычным и наиболее абсолютным применительно к данному раскладу принято считать термин правовой культуры общества как высококачественного состояния правовой жизни общества, выражающегося в максимально высоком уровне достоинства правовых актов, совершенной правовой и правоприменительной работы, в высочайшей степени развитом правосознании и правовом развитии личности, а также в высочайшем уровне свободы индивидуума и обоюдных обязанностей страны и личности.

В рассматриваемом аспекте правовая цивилизация муниципальных штатских служащих – это глубочайшие, большие и формализованные познания законов и подзаконных актов, а еще источник права, верное осознание основ права, его предназначения, задач правового влияния, сути страны и механизма муниципального управления в государстве. Исследуемое понятие отображает умелое использование, готовность идти по стопам в четком согласовании с правовыми предписаниями и принципами законности, т. е. высший уровень владения правом в предметно-практической работе [3, с. 37].

Для всякого муниципального штатского служащего правовая цивилизация – это уровень овладения профессией, степень особой подготовки, а также интеллектуальной развитости. Обеспечив максимальное взаимное соответствие между всеми элементами правовой культуры, мы укрепим в обществе линию законности и правопорядка.

Моральное и правовое образование находятся в тесной связи, взаимно дополняют друг друга. Их объединяет единство цели – создание морально-правового климата в обществе, который является настоящим гарантом свободы поведения человека одновременно с ответственностью перед социумом, гарантирует его права, социальную безопасность. Право и мораль, являясь наиглавнейшими средствами для формирования культурно развитой личности, взаимодействуя и взаимообслуживая, дополняя и обогащая друг друга, формируют законопослушную и высоконравственную личность, социально активного гражданина, субъекта власти.

Мораль описана в этических кодексах. Кодекс этического поведения муниципальных штатских служащих представляет собой совокупность основ профессиональной служебной этики и ведущих правил служебного поведения, которые обязаны соблюдать госслужащие.

Большое воздействие на правовую культуру штатских служащих оказывает и политическая цивилизация. Сегодня непросто предложить для себя правовую культуру общества без таких политических ценностей, как воля, равенство, гуманизм и др. Тогда как суть государства, уровень его ориентированности на интересы общества во много находятся в зависимости от госслужбы, ее основ, способов, форм правового регулирования [4]. Осуществление всякого рода реформ должно всегда сопровождаться внедрением новизны и современных ценностей в правовую культуру муниципальных штатских служащих. Лишь только в таком случае возможно получить хороший результат.

Правовая цивилизация государственных служащих во многом зависит от отношения граждан к органам власти. Существует статистика, которую разработали в 2001–2002 гг. в независимом исследовательском центре «Ромирмониторинг». По результатам исследования выяснилось, что доверие граждан снизилось с 38,2 % в 2001 г. до 33,7% в 2002 г.

Определимся с терминологией государственного служащего: это тот, кто своим трудом и знаниями создает правовую цивилизацию, обогащая ее новыми тенденциями развития, совокупностью правовых качеств и моральными ценностями. В свою очередь, мораль является отправной точкой для формирования правовых оценок [5, с. 60]. Без моральных ценностей не бывает совершенной модели правовой цивилизации.

Существует несколько составляющих, которые складываются при исполнении должностных обязанностей. Во-первых, глубокое знание правовых основ, институтов, всей системы права. Во-вторых, соответствующая профессиональная подготовка и профессиональное мышление.

В-третьих, профессиональная безупречность, которая обуславливается дисциплинированностью, честностью и добросовестностью. В-четвертых, осознание ведущих политических и экономических основ и законов, определяющих степень общей культуры, так как правовая цивилизация всегда требует сопереживания юридическим явлениям, политическим и моральным, вследствие чего она получает наивысшую ценность [6, с. 89].

Тема правовой цивилизации государственных гражданских служащих была отражена в работах таких авторов, как Н.В. Левашов, Е.В. Реутов, А.М. Садулина, В.Ф. Анурин и многие другие. Перечисленные авторы внесли большой вклад в развитие темы правовой цивилизации гражданских государственных служащих.

Изучив работы перечисленных авторов, можно сделать вывод, что над формированием правовой культуры муниципальных государственных служащих должны работать не только сами служащие, но и государство, в лице правительства. Оно и призвано квалифицировать правовой статус государственных служащих, создавать условия для эффективного исполнения служебных обязанностей, вследствие чего повышается доверие граждан. Лишь только в данном случае можно будет установить для государственного служащего высшую меру положительной юридической ответственности, которая должна стать своего рода нравственным императивом.

В основе любой сферы цивилизации должно присутствовать чувство уважения, в данном случае чувство уважения к нормам права. Оно подразумевает степень правовой информированности личности; оценку системы права и предписаний; отношение к деятельности юридических учреждений к правопорядку и закону; уровень социально-правовой активности при исполнении своих обязанностей и др. [7, с. 98].

Можно сказать, что высокая степень правовой цивилизации дает понять, что государственный служащий имеет глубокое убеждение в верности требований правых норм, то есть правовая цивилизация – живое человеческое явление, которое проявляется в правомерном поведении [8, с. 144]. Формирование правовой цивилизации, основанной на собственной убежденности каждого государственного служащего в ценности и значимости права и закона, гарантирует не просто наружное правомерное поведение, но и поведение, основанное на глубочайшем понимании необходимости и полезности правовых норм, на убеждении в их справедливости, законности и значимости.

Нормативные акты, вступая в законную силу, выступают как материальное воплощение правовой

цивилизации ее влияния на всю правовую систему. Государственные служащие являются субъектами в процессе разработки и опубликования нормативных актов [9]. Гражданские служащие, специализирующиеся на контрольно-надзорной деятельности, в качестве материального проявления правового сознания имеют акты применения норм права.

Правовая цивилизация государственного гражданского служащего, занимающегося научной или же преподавательской деятельностью, может проявляться в виде научной статьи, монографии, в форме проекта закона и т.п.

Для обеспечения национальной безопасности государство, в лице правительства, должно воспитывать служащих духовно и нравственно. Но при этом такая работа должна быть эффективной, поскольку это является показателем политики властвующего субъекта.

Литература

1. *Акимова Т.И.* Современные тенденции формирования правовой культуры государственных гражданских служащих / Т.И. Акимова // Социально-экономические явления и процессы. 2013. URL: <https://cyberleninka.ru>
2. *Веденеев Ю.А.* Политическая демократия и культура граждан / Ю.А. Веденеев // Государство и право. 1997. № 2.
3. *Анурин В.Ф.* Бюрократия: взгляды «извне» и «изнутри» / В.Ф. Анурин, А.М. Садулина // Социологические исследования. 2010. № 2. С. 37.
4. Глобальные модели развития человечества: учеб. пособие / Г.В. Осипов, В.А. Лисичкин; под общ. ред. В.А. Садовниченко. М.: Юр.Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2015. 256 с.
5. *Бошно С.В.* Правосознание и правовая культура / С.В. Бошно. М., 2014.
6. *Певцова Е.А.* Право. Основы правовой культуры. 11-й класс. М., 2002.
7. *Вольфман Х.* Оценивание реформ государственного управления: «Третья волна» // Социологические исследования. 2010. № 10.
8. Система и принципы государственной службы / Д.Ю. Знаменский, Н.А. Омельченко. М., 2018.
9. URL: <https://www.krsu.edu.kg/vestnik/2018/v3/a15.pdf>