

УДК 94 (575.2) (04)

О НЕКОТОРЫХ ИСТОРИЧЕСКИХ ФАКТАХ ПЕРИОДА ПЕРЕСТРОЙКИ 1985–1990 гг.

Ч.Р. Айнекенова – канд. ист. наук, доцент

На основании материалов архива партийных документов, ранее хранившихся под грифом “совершенно секретно”, показаны меры, предпринимавшиеся государством по оптимизации управления народным хозяйством в Киргизии. В частности, о взвешенной политике периода перестройки в сельскохозяйственном производстве, а также в промышленности.

В новейшей истории Кыргызской Республики период перестройки, с 1985 по 1990 г., вызывает особый интерес. В это время появилась надежда, что намеченные программой перестройки серьезные изменения приведут к быстрому росту экономики страны. Союзное государство, в действительности, начинает работу по оптимизации управления народным хозяйством.

В настоящей статье автором приведены несколько исторических документов, показывающих деятельность правительства, по которым можно судить о степени изменений, предпринимаемых государством в направлении заявленного курса на перестройку всех сфер жизни общества.

В период с 1985 по 1990 г. снизилось число убыточных предприятий в сельском хозяйстве с 30,3% до 4,3%, что говорит о правильной взвешенной политике в аграрном секторе экономики. Например, на заседании бюро ЦК КП Киргизской ССР от 21 февраля 1985 г. отмечалось, что с созданием агропромышленных объединений улучшилась система управления, повысилась оперативность в решении хозяйственных, организационных и других вопросов.

Это сказалось на увеличении производства и продажи государству сельскохозяйственной продукции. В партийных документах того периода¹ говорится, что следует, “учитывая необходимость дальнейшего развития хозрасчетных отношений в сельском хозяйстве, организовать в ноябре 1985 – феврале 1986 гг. широкое изучение хозрасчета колхозниками, рабочими совхо-

зов, специалистами и руководящими кадрами по дифференцированным учебным программам для работников основных подразделений сельскохозяйственных предприятий и агропромышленных объединений”. Особое внимание предполагалось уделить подготовке слушателей к практическому использованию “хозрасчетных методов хозяйствования”.

Тем не менее, документы также говорят нам о том, что громоздкая административная система тормозила структурные изменения. На заседаниях бюро ЦК КП Киргизии рассматривались факты, свидетельствующие об отсутствии эффективного управления и контроля за точным исполнением работ². В документах указывалось, что стиль и методы работы аппарата Совета Министров республики не отвечают современным требованиям, отсутствует глубокий анализ процессов, происходящих в экономике.

Приводились факты, что работники аппарата вместо того, чтобы направить усилия на решение ключевых проблем развития и интенсификации народного хозяйства, занимаются, преимущественно, подготовкой и рассылкой многочисленных решений и распоряжений.

Отмечено, что допускаются серьезные недостатки в работе с кадрами. Качественный состав аппарата Совета Министров из года в год ухудшается. Это подтверждается фактом, что даже на высоком уровне принимались поспешные решения. Акт Государственной комиссии о приеме в эксплуатацию пускового комплекса завода крупнопанельного домостроения в январе 1985 г. в г. Пржевальске (ныне Каракол) был утвержден без предварительной проверки фактической готов-

¹ ЦГА ПД Кыргызской Республики. Ф. 56. Оп. 254. Д. 85. С. 26; ЦГА ПД Кыргызской Республики. Ф. 56. Оп. 254. Д. 28. С. 2; ЦГА ПД Кыргызской Республики. Ф. 56. Оп. 254. Д. 38. С. 23.

² ЦГА ПД Кыргызской Республики. Ф. 56. Оп. 254. Д. 81. С. 21–22.

ности объекта к эксплуатации, без анализа достоверности выполненного объема работы. В связи с этим рассматривалась персональная ответственность членов Совета Министров Киргизской ССР.

Документы свидетельствуют также об озачленности за несоблюдением руководителями предприятий договорной дисциплины. Ввиду ослабления контроля со стороны министерств и ведомств в январе 1985 г. не выполнили обязательства по поставкам 48 производственных объединений и предприятий¹.

А в сентябре 1985 г. эти же вопросы рассматривались на собрании республиканского партийно-хозяйственного актива 28 сентября 1985 г.² Обсуждалась затянувшаяся реконструкция цехов заводов Киргизавтомаш и Киргизэлектродвигатель. Более 43% предприятий сорвали договорные обязательства – предприятия пищевой промышленности, Министерство плодощного хозяйства, предприятия легкой промышленности, Министерство строительных материалов направляли продукцию не по прямому пункту назначения.

18 марта 1985 г. было принято Постановление ЦК КП Киргизии и Совета Министров Киргизской ССР “О задачах по выполнению постановления Совета Министров СССР” от 14 января 1985 г. №51 “О мерах по ускорению строительства предприятий цветной металлургии в Киргизской ССР в 1985–1990 гг.”³

В этот период работа по коренным изменениям в жизни общества велась практически во всех направлениях. Протоколом заседания бюро ЦК КП Киргизской ССР от 18 апреля 1985 г. было зафиксировано обсуждение вопроса «О задачах по выполнению постановления ЦК КПСС от 9 января 1985 г. “О работе Министерства медицинской промышленности по улучшению обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами”»⁴.

Рассматривались вопросы “О срыве выполнения плана объектов высших и средних специальных учебных заведений республики”⁵.

¹ ЦГА ПД Кыргызской Республики. Ф. 56. Оп. 254. Д. 38. С. 28.

² ЦГА ПД Кыргызской Республики. Ф. 56. Оп. 254. Д. 108. С. 42.

³ ЦГА ПД Кыргызской Республики. Ф. 56. Оп. 254. Д. 38. С. 68–82.

⁴ ЦГА ПД Кыргызской Республики. Ф. 56. Оп. 254. Д. 47. С. 2.

⁵ ЦГА ПД Кыргызской Республики. Ф. 56. Оп. 254. Д. 47. С. 28.

В протоколе №95 заседания бюро ЦК КП Киргизской ССР от 18 марта 1985 г. говорилось, что “должна оказываться всемерная поддержка и распространение передового опыта, инициативы, направленные на экономное и рациональное использование материальных ресурсов”.

Эти документы союзного и местного значения иллюстрируют очень важные моменты. Примечателен факт, что Советом Министров СССР для ускорения промышленного освоения запасов месторождений драгоценных и дефицитных цветных металлов в Киргизской ССР постановлением от 14 января 1985 г. было предусмотрено выполнение ряда крупных мероприятий в промышленной сфере. И в марте уже Советом Министров Киргизской ССР было принято соответствующее постановление.

В документе отмечается, что разведанные в Киргизии запасы драгоценных и дефицитных металлов вовлекаются в эксплуатацию крайне медленно, не выполняются задания по строительству Киргизского золоторудного и Сары-Джазского горно-обогатительного комбинатов. Принятие такого постановления об ускорении строительства предприятий цветной металлургии в Киргизской ССР свидетельствует о проявлении заботы союзного правительства, его заинтересованности в динамичном развитии экономики республики.

Для исполнения вышеназванных постановлений Совета Министров СССР и Совета Министров Киргизской ССР были определены всеобъемлющие меры. В этом процессе должны были быть задействованы более десяти министерств и ведомств, областные исполнительные комитеты Нарынской, Иссык-Кульской, Таласской и Ошской областей.

Меры предполагались следующие: в период с 1985 по 1990 г. должны были производиться строительные работы на Таласском золоторудном комбинате, Сары-Джазском горно-обогатительном комбинате и на Таш-Кумырском заводе полупроводниковых материалов, а также должны быть построены автомобильные дороги в направлении указанных объектов.

В этих целях было предусмотрено предоставление Министерству автомобильного транспорта и шоссейных дорог Киргизской ССР необходимой техники и оборудования. Это позволило бы обеспечить строительство и ввод в действие новых мощностей предприятий цветной металлургии в Киргизии, создание производственного золотодобывающего объединения “Киргиззол-

то” и новых строительно-монтажных организаций и производственных баз.

Функции генерального подрядчика по строительству Таласского золоторудного и Сары-Джазского горно-обогатительного комбинатов возлагались на Министерство строительства Киргизской ССР.

Генеральными подрядчиками по строительству автомобильных и железных дорог в направлении предприятий цветной металлургии определялись Управление строительства №16 Минтрансстроя СССР и Министерство транспорта и шоссейных дорог Киргизской ССР.

Функции генерального подрядчика по строительству линий электропередачи внешнего электроснабжения напряжением в 35 киловольт и выше возлагались на Киргизглавэнерго, строительство линий связи – на Министерство связи Киргизской ССР.

Другим министерствам и ведомствам Киргизской ССР, в частности, Госснабу, Госкомсельхозтехнике, Госкомнефтепродукту было поручено:

☞ установить постоянный контроль за использованием материально-технических ресурсов для строящихся в республике предприятий цветной металлургии, обеспечивать поставку основных строительных материалов, оборудования, транспортных средств и строительной техники в объеме годовых фондов;

☞ всем задействованным министерствам и ведомствам, в частности, Министерству строительства, Министерству транспорта и шоссейных дорог, Министерству связи, Управлению геологии Киргизской ССР, Управлению строительства №16 Минтрансстроя СССР, Киргизглавэнерго, а также дирекциям строящихся предприятий цветной металлургии предлагалось подготовить предложения по комплексному снабжению материально-техническими ресурсами и внести предложения в Совет Министров республики;

☞ Госплану, совместно с Министерством финансов Киргизской ССР, дирекцией Киргизского золоторудного комбината для обеспечения комплексного развития золотодобывающей промышленности в Киргизской ССР в месячный срок представить Министерству цветной металлургии СССР, ЦК КП Киргизии и Совету Министров Киргизской ССР предложения.

Были поставлены вопросы по организации в 1985 г. производственного золоторудного объединения “Киргиззолото”, с возложением на него функций по добыче золота на рудных и рас-

сыпных месторождениях республики и функций заказчика по строительству золотодобывающих предприятий в Киргизской ССР. Предполагалось создать в 1985 г. передвижную механизированную колонну для выполнения работ по строительству золотодобывающих предприятий на базе рассыпных и небольших по запасам рудных месторождений золота.

В связи с этим, следовало разработать конкретные предложения, предусматривающие развитие производственных баз, выделение объектов подсобных сельских хозяйств, сооружение жилых домов, строительство объектов культурного и бытового назначения для работников, занятых на строительстве предприятий цветной металлургии.

Министерство финансов должно было подготовить и внести предложения о конкретных размерах заработной платы и порядке выплаты надбавок.

Госкомитет Киргизской ССР по профессионально-техническому образованию должен был разработать предложения о строительстве и расширении существующих профессионально-технических училищ и учебных комбинатов, укреплении их материально-технической базы в период с 1986 по 1990 гг.

Предложения должны были включать мероприятия по подготовке квалифицированных специалистов для работы на строительстве предприятий цветной металлургии, а затем и их эксплуатации.

Министерство здравоохранения Киргизской ССР и Киргизсовпроф должны были согласовать совместные действия по вопросу о проектировании и строительстве в этот же период пансионата для работников производственного объединения “Киргиззолото” и пионерского лагеря для детей работников строительных организаций, осуществляющих сооружение предприятий цветной металлургии на побережье озера Иссык-Куль.

Управлению строительства №16 Минтрансстроя СССР было предписано в месячный срок представить предложения о создании в 1985 г. строительного управления для строительства Сары-Джазского горно-обогатительного комбината и автомобильных дорог в направлении к Киргизскому золоторудному комбинату. Это же ведомство должно было обеспечить строительство автомобильных дорог в направлениях Ново-Вознесенка – Инильчек и Джалал-Абад – Казарман в период с 1985 по 1987 г.

К 1986 г. предполагалось завершить предварительную разведку месторождения “Кумтор”, а к 1989 г. завершить его детальную разведку.

Проявлялась забота о строителях. В целях повышения культурного обслуживания трудящихся объектов цветной металлургии, исполкомам Нарынского, Иссык-Кульского, Таласского и Ошского областных советов народных депутатов, совместно с Министерством культуры Киргизской ССР, предписано было открыть в 1985 г. в поселке Сары-Джаз библиотеку, автоклуб, практиковать шефские концерты и творческие встречи, кинообслуживание.

Министерство связи обязывалось обеспечить доставку почты и периодической печати. Министерство здравоохранения Киргизской ССР должно было обеспечить медицинское обслуживание рабочих и их семей, организовать работу здравпунктов.

Постановлением Совета Министров СССР от 14 января 1985 г. №51 “О мерах по ускорению строительства предприятий цветной металлургии в Киргизской ССР в 1985–1990 гг.” Министерству цветной металлургии СССР и Министерству строительства СССР было поручено за 1986–1988 гг. построить рядом с золоторудным комбинатом исправительно-трудовую колонию, с лимитом наполнения в две тысячи мест. Такое решение было принято с целью укомплектования золоторудного комбината, строящегося в Таласской области, рабочими.

Министерство внутренних дел СССР (по мере ввода в эксплуатацию объектов указанной колонии) должно было обеспечить направление в нее осужденных. Такой факт свидетельствует о том, что золоторудный комбинат мог быть включен в систему объектов ГУЛАГа. Вероятно поэтому информация о строительстве объекта в тот период не была широко освещена в печати, а документы хранились под грифом “совершенно секретно”.

В архиве политической документации Кыргызской Республики хранятся все разработанные задания по выполнению строительно-монтажных работ на строительство Киргизского и Таласского золоторудных комбинатов, Сары-Джазского горно-обогатительного комбината, Таш-Кумырского завода полупроводниковых материалов, а также на строительство автомобильных дорог на 1985–1990 гг., с приложенными сметами затрат.

Государство в тот непростой для страны период было озабочено сохранением своего интеллектуального потенциала. Протоколом

№108 заседания бюро ЦК КП Киргизии от 10 октября 1985 г. зафиксировано рассмотрение вопроса «О задачах по выполнению постановления ЦК КПСС от 2 августа 1985 г. “О мерах по предотвращению ущерба экономическому потенциалу страны при передаче за рубеж научно-технической информации, технологий, лицензий и экспорте продукции”». В этом же документе отражено обсуждение вопроса об обеспечении сохранности сведений, не подлежащих разглашению, по фактам нарушения требований нормативных документов по материалам “для служебного пользования”¹.

Ставились вопросы об обеспечении контроля за качеством продукции, производимой предприятиями республики. Об этом свидетельствует Постановление ЦК КП Киргизии и Совета Министров Киргизской ССР от 18 апреля 1985 г.² «О ходе разработки и внедрения республиканской системы управления качеством продукции, в соответствии с постановлением ЦК КП Киргизии и Совета Министров Киргизской ССР №300 от 13 мая 1982 года “О состоянии и мерах по повышению технического уровня и качества продукции, выпускаемой промышленностью республики”».

В соответствии с ним была разработана и внедрена комплексная система управления качеством продукции на предприятиях Министерств местной, легкой, пищевой, мясной и молочной промышленности, на предприятиях союзного подчинения. На 1 марта 1985 г. система была внедрена на 291 предприятии, выпускающем более 88% промышленной продукции.

В 1985 г. в период перестройки акцент был сделан на то, что общество должно стать толерантным. Толерантность – это терпимость к отличным от собственного мнения, суждениям. Приоритетами должны были стать развитие подлинной демократии, оздоровление политической обстановки (внутренней и внешней) и возрождение нравственных устоев общества. Перестройки, как она задумывалась, не случилось. При явной необходимости поступательных и качественных изменений, налицо была неповоротливость административной системы, сопротивление изменениям, а также неспособность руководства страны контролировать все процессы.

¹ ЦГА ПД Кыргызской Республики. Ф. 56. Оп. 254. Д. 108. С. 2–7.

² ЦГА ПД Кыргызской Республики. Ф. 56. Оп. 254. Д. 47. С. 81.

История

Объем статьи позволил привести лишь некоторые документы 1985 г., свидетельствующие, что в тот период предполагалось определить механизмы государственного регулирования экономики в аграрном секторе, в промышленности, ввести рыночные отношения на основе формирования целенаправленной и эффективной нало-

говой, финансово-кредитной, инвестиционной и инновационной политики. Ускоренное решение вопросов модернизации народного хозяйства, в свою очередь, могло привести к решению накопившихся социальных проблем, дальнейшему развитию социальной сферы, образования, науки и культуры.