

ЮРИДИЧЕСКАЯ ПРИРОДА ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН

Б.А. Сыдыгалиев – ст. преподаватель

Рассматривается один из актуальных вопросов современного отечественного конституционного права – раскрытие содержания и природы избирательных прав граждан.

Ключевые слова: избирательные права; права граждан; выборы; народовластие.

Рассмотрение вопросов юридической природы избирательных прав граждан нашей республики обусловлено, в первую очередь, значимостью этих прав, поскольку посредством их реализации возможно осуществление народного суверенитета. Закрепленные в Конституции Кыргызской Республики положения о производности государственной власти от народной тождественно положению статьи 21 Всеобщей декларации прав человека, в которой установлено, что воля народа должна быть основой власти правительства. В подлинно демократическом государстве осуществлению подобных положений способствуют, в частности, институты выборов, референдума и целый комплекс избирательных прав граждан.

Государство, устанавливая гарантии избирательных прав своих граждан и обеспечивая их защиту, тем самым стоит на страже народного суверенитета. Защита избирательных прав отдельного гражданина служит делу защиты высшей ценности и основы демократии – суверенитета народа.

Избирательные права граждан Конституция Кыргызской Республики относит к ряду основных прав личности и закрепляет их во второй главе “Свободы и права человека и гражданина”. Данная глава не может быть изменена или в нее не могут быть внесены дополнения по усмотрению высшего законодательного органа страны – Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Отсюда следует конституционное положение о том, что основные права и свободы человека, в том числе и избирательные, могут быть изменены только посредством референдума, назначаемого Президентом Кыргызской Республики с согласия большинства депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Подобное установление служит гарантией незыблемости избирательных прав граждан, их стабильности и независимости от воли законодателя.

Определяя место избирательных прав в общей системе конституционных прав личности, следует оговорить, что избирательные права граждан всегда употребляются во множествен-

ном числе, так как они включают в себя целый комплекс самостоятельных, в то же время взаимосвязанных друг с другом прав и свобод. В законодательстве нашей республики не приводится перечень избирательных прав граждан, хотя анализ текста Кодекса о выборах в Кыргызской Республике дает основание отнести к ним ряд прав:

☞ право избирать (активное избирательное право) (ст. 3);

☞ право быть избранным (пассивное избирательное право) (статьи 58, 69 и 79);

☞ право участвовать в выдвижении кандидата(ов) в составы избирательных комиссий (ст. 11);

☞ право участвовать в предвыборной агитации (ст. 30);

☞ право участвовать в наблюдении за ходом голосования и подсчетом результатов голосования, работой избирательных комиссий (ст. 17 и 18);

☞ право участвовать в финансировании избирательной кампании кандидата, политической партии, выдвинувшей список кандидатов в депутаты Жогорку Кенеша КР (ст. 51);

☞ право участвовать в иных избирательных действиях.

Данный перечень избирательных прав, конечно же, не является исчерпывающим и носит открытый характер. Избирательные права граждан могут быть расширены или развернуты посредством принятия уполномоченными органами нормативных правовых актов. Так, Законом Кыргызской Республики “О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (Кодекс Кыргызской Республики о выборах в Кыргызской Республике, Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности)” от 23 января 2009 г. №20 расширены возможности принятия участия в голосовании гражданам республики по предъявлению водительского удостоверения.

Избирательные права принято относить к политическим правам граждан, так как они связаны с вопросами формирования органов государственной власти и местного самоуправления, обладанием и реализацией власти, с участием в делах государства и местного сообщества. Будучи отнесенными к политическим правам, избирательные права также могут обременяться ограничениями, присущими политическим правам, например, наличие гражданства, достижение совершеннолетия и др.

Субъектами обладания избирательными правами являются граждане страны. Однако в

последнее время наметилась тенденция наделения иностранцев отдельными политическими правами. Так, существующая в рамках Совета Европы Конвенция об участии иностранцев в общественной жизни на местном уровне предоставляет избирательные права иностранцам, постоянно проживающим на территории муниципального образования. Весьма актуальным выглядит сформулированное еще в 1974 г. И.Е. Фарбером высказывание о том, что “между правами человека, гражданина нет абсолютных граней”¹.

В законодательстве Кыргызской Республики сложно однозначно определить уровень юридического закрепления избирательных прав в системе нормативных правовых актов. Конституция Кыргызской Республики в ст. 23 закрепляет право граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления. Данное конституционное право избирать и быть избранными реализуется через производные права, закрепленные в Кодексе о выборах в Кыргызской Республике, – право на участие в голосовании, право участия в предвыборной агитации и др.

При проведении выборов реализуются не только избирательные права граждан, но находят свое развитие и иные основные права и свободы личности, например:

☞ право мирно и без оружия проводить политические собрания, митинги, шествия, демонстрации и пикеты (ст. 25 Конституции), которое конкретизирует право на проведение предвыборной агитации посредством массовых мероприятий (ст. 34 Кодекса);

☞ право свободно собирать, хранить, использовать информацию и распространять ее устно, письменно или иным способом (п. 3 ст. 14 Конституции) – право участвовать в предвыборной агитации (ст. 30 Кодекса);

☞ право на судебную защиту прав и свобод (п. 4 ст. 15 Конституции) – право обжалования в суд решений и/или действий (бездействий) органов государственной власти, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, некоммерческих организаций и иных органов, их должностных лиц, иных участников избирательного процесса, нарушающих требования Кодекса (ст. 55 Кодекса);

☞ право на владение, пользование и распоряжение своим имуществом (п. 3 ст. 14 Кон-

¹ Фарбер И.Е. Свобода и права человека в Советском государстве. – М., 1974. – С. 42.

ституции) – право оказывать финансовую (материальную) поддержку кандидату, политической партии, выдвинувшей список кандидатов, право распоряжаться средствами избирательных фондов (ст. 51 Кодекса);

↳ право на свободу труда, распоряжение своими способностями к труду, право на вознаграждение за труд (п. 3 ст. 14 Конституции) – право на выполнение гражданином работ, оказание им услуг, связанных с избирательной кампанией кандидата (п. 9 и п. 15 статьи 51 Кодекса).

Особое место занимает право граждан участвовать в работе избирательных комиссий. Оно конкретизирует предусмотренную пунктом “а” статьи 25 Международного пакта о гражданских и политических правах возможность непосредственно принимать участие в решении вопросов государственного значения, в перечень которых входит защита прав и свобод человека и гражданина (п. 4 ст. 21 Конституции Кыргызской Республики). Участие граждан в работе избирательных комиссий можно расценивать в то же время как реализацию права личности на самозащиту. В особенности это проявляется в деятельности членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса, так как их основной задачей является представление и защита интересов кандидатов или политической партии, выдвинувшей список кандидатов.

Таким образом, понятие “избирательные права граждан” включает в себя как основные конституционные права личности, так и производные от них иные права и свободы человека, призванные обеспечить свободные и прозрачные выборы в органы государственной власти и местного самоуправления.

В юридической науке принято деление прав и свобод человека на индивидуальные и коллективные в зависимости от формы их осуществления. Если индивидуальные права могут быть реализованы личностью самостоятельно, без участия других субъектов, то коллективные осуществляются только совместно с другими индивидами¹.

Большинство производных избирательных прав являются правами индивидуальными (право выдвинуть свою кандидатуру, право голосовать, право агитировать, участвовать в избирательных действиях), так как могут быть реализованы отдельным избирателем при соответствии установленным законодательством цензам. Однако

реализацию субъективного права следует понимать не только как использование предоставленных возможностей, поскольку реализация права предполагает какой-то конечный результат этого процесса, достижение соответствия между предпринятыми действиями и их целью². Применительно к избирательным правам реализация без результата бессмысленна.

Так, в случае фальсификации результатов выборов может быть реализовано пассивное право отдельного кандидата, но искажается воля большего количества избирателей, исключается возможность реализовать избирательному корпусу свое активное право в целом. В таких случаях отмена результатов выборов может выступить одним из способов восстановления активного избирательного права.

Реализация активного избирательного права предполагает не только голосование по кандидатам, а именно – избрание одного из кандидатов в выборные органы на основе волеизъявление большинства. Такие требования предъявляются законодательством Кыргызской Республики при избрании Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

Таким образом, активное избирательное право граждан может быть реализовано только коллективно, посредством выражения общей воли избирательного корпуса, определяемой на основе волеизъявления большинства. Следовательно, исходя из принятого критерия классификации, активное избирательное право можно признать правом коллективным.

При реализации пассивного избирательного права результат избрания отдельного кандидата, независимо от индивидуального выдвижения или выдвижения в списке кандидатов от политической партии, возможно только в том случае, если выборы состоятся, и в его пользу будет направлено волеизъявление большинства избирателей. В самом процессе реализации пассивного избирательного права участвует весьма большое количество избирателей, без которых кандидат не может быть избран в выборный орган. Реализация пассивного избирательного права обусловлена реализацией активного избирательного права. Отсюда, и пассивное избирательное право граждан можно признать правом коллективным.

¹ Конституционное право. Словарь / Отв. ред. В.В. Маклаков. – М., 2001. – С. 208.

² Теория права и государства. Курс лекций / Под ред. Н.А. Катаева, В.В. Лазарева. – Уфа, 1994. – С. 374.

В юридической науке доминирует мнение о позитивности избирательных прав, т.е. о наделении государством своих граждан избирательными правами по достижении определенного возраста и реальному их воплощению только благодаря государственной власти¹. Однако такую точку зрения разделяют далеко не все авторы. Так, профессор Е.И. Козлова указывает, что связь политических прав и свобод с гражданством не означает их производности от государственной воли. «Политические права и свободы выступают как естественные права и свободы каждого гражданина демократического государства»². Такой же позиции придерживается М.Б. Смоленский: «Естественный характер прав гражданина вытекает из того, что носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ»³.

При рассмотрении вопроса о природе избирательных прав нельзя исходить только из момента возникновения данных прав (по дости-

жении определенного возраста) или его взаимосвязи с гражданством страны. Важнее другое: каков источник избирательных прав, какова роль государства в его реализации? Наличие избирательных прав у гражданина государства обусловлено только тем, что народ и только народ является носителем суверенитета, единственным источником власти. Как мы ранее указывали, общепризнанные нормы международного права устанавливают, что воля народа является основой власти правительства, которая выражается в периодических и нефальсифицированных выборах. Необходимо чтобы избирательные права наряду с другими основными правами человека охранялись властью закона в целях обеспечения того, чтобы человек не был вынужден прибегать, в качестве последнего средства, к восстанию против тирании и угнетения (абзац третий преамбулы Всеобщей декларации прав человека). Власть, посягающая на свободу выбора, осуществляющая фальсификацию результатов выборов, не может быть признана легитимной, а народные акции протеста справедливо находят поддержку в глазах мирового сообщества. Так, грубое попрание избирательных прав граждан, повсеместная фальсификация выборов в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики послужили основной причиной мартовских событий 2005 года в Кыргызстане.

Таким образом, избирательные права являются естественными правами человека, которые должны закрепляться нормативно и получать всемерную охрану государства.

¹ См.: Конституционное право. Учебник / Отв. ред. А.Е. Козлов. – М., 1996. – С. 58; Чиркин В.Е. Конституция: российская модель. – М., 2002. – С. 100.

² Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России. Учебник. – М: Юристъ, 2001. – С. 223.

³ Смоленский М.Б. Конституционное (государственное) право России: Учебник. – Рн/Д, 2002. – С. 183.