

УДК 342.72/73 (575.2) (04)

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ГАРАНТИИ
ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

Н.А. Малаева – преподаватель
Кыргызская государственная юридическая академия

This article examines mechanism of protection of human rights in the Kyrgyz Republic, analyzes basic laws regulating human rights guarantees.

Основной закон государства – Конституция Кыргызской Республики – декларирует положение о том, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и “защита прав и свобод гражданина – обязанность государства, всех его органов, органов местного самоуправления их должностных лиц” (ст. 21 п. 4)¹. Данное положение – одна из фундаментальных основ конституционного строя Кыргызской Республики. Не случайно положение о правах и свободах вынесено в число первых, провозглашенных Конституцией. Место этого института обусловлено тем, что права и свободы человека и гражданина признаются высшей ценностью государства и общества, целью функционирования всех государственных и общественных институтов и структур [1–5].

Поскольку темой нашей работы являются конституционные гарантии основных прав и свобод человека и гражданина в КР, этот раздел Конституции имеет особое значение – ведь Конституция, как Закон, имеющий высшую юридическую силу и прямое действие, должна реально регулировать общественные отношения и оказывать непосредственное воздействие на всю систему органов государственной

власти. Таким образом, одним из принципов, на которых основывается провозглашение Конституцией прав и свобод, является гарантированность как общих начал, так и конкретных прав и свобод в отдельности. Но провозглашение этих прав было бы декларативным, не будь в Конституции указаний на гарантии их осуществления и защиты. Более того, положения Конституции, в которых закрепляются и гарантируются права и свободы человека и гражданина получают свое развитие в нормативных актах, принятых государственными органами. “Свободы и права человека являются действующими. Они признаются в качестве абсолютных и неотчуждаемых, определяют смысл и содержание деятельности законодательной, исполнительной власти, органов местного самоуправления, защищаются законом и судом” (ст. 13)². Положения этой статьи указывают на то, что любое поведение человека по осуществлению своих прав и свобод (при соблюдении ограничения ст. 15, 17, 19 – не нарушая права и свободы других людей) является правомерным и не требует наличия специальных нормативных актов. Это, однако, не означает, что подобные акты не нужны – более того, в ряде случаев прямо предусматривается необходимость издания конституционных законов. Например, ст. 4, в которой провозгла-

¹ Закон Кыргызской Республики “О новой редакции Конституции Кыргызской Республики” // Эркинтоо. – 2007. – 16 января.

² Там же.

шается право частной собственности на землю: “земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, муниципальной и других формах собственности. Пределы и порядок осуществления собственниками земли и природных ресурсов своих прав и гарантии их защиты определяются законом” (ст. 4 п. 5)¹.

Таким образом, конституционные права в законах конкретизируются, развиваются, расширяют перечень прав и свобод (но не сокращают! “В Кыргызской Республике не должны издаваться законы, отменяющие свободы и права человека” (ст. 18 п. 1)), гарантий их выполнения и защиты. В этом случае конституционные нормы становятся гарантом выполнения положений иных нормативных актов.

Политическую направленность государства и создание условий для осуществления этих гарантий правильнее будет рассмотреть в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики, где государственная защита прав и свобод человека гарантируется соответствующими статьями.

“...Президент Кыргызской Республики является символом единства народа и государственной власти, гарантом Конституции, свобод и прав человека и гражданина” (ст. 42 п. 2). Это очень важная статья, которая определяет одну из сторон деятельности Президента КР по гарантиям прав и свобод, инициируя законы, издавая указы, направленные на защиту прав и свобод личности в целом, отдельных групп населения.

Представительным органом, осуществляющим законодательную власть и контрольные функции в пределах своих полномочий, является Жогорку Кенеш, который создает юридические механизмы обеспечения реального осуществления прав и свобод (ст. 54 п. 1). Жогорку Кенеш избирает и освобождает от должности Омбудсмана (Акыйкатчы) (ст. 58 п. 21). Должность Омбудсмана учреждается в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными ор-

ганами, органами местного самоуправления и должностными лицами, в соответствии с общепризнанными нормами и принципами международного права, международными договорами КР.

Исполнительную власть в Кыргызской Республике осуществляют Правительство, подчиненные ему министерства, государственные комитеты, административные ведомства, иные органы исполнительной власти и местные государственные администрации. “Правительство является высшим органом исполнительной государственной власти в Кыргызской Республике” (ст. 68 п. 1, 2).

Защита прав и свобод человека и гражданина – задача судебной власти в Кыргызской Республике. Эта задача стоит и перед прокуратурой, в компетенцию которой входит рассмотрение обращений о нарушении прав человека. Прокуратура также должна выступать гарантом защиты нарушенных прав. Высшим органом судебной власти по защите Конституции является Конституционный суд, принимающий жалобы граждан по фактам нарушения прав и свобод. Говоря о гарантиях соблюдения прав и свобод человека и гражданина, нельзя не упомянуть положения Конституции, в соответствии с которым и сам человек может выступать защитником своих прав и свобод всеми способами, не запрещенными законом (ст. 15), обжаловать действия, нарушающие его права в вышестоящих судебных инстанциях (ст. 15 п. 10), обращаться в международные суды (ст. 15 п. 15).

Особое место среди гарантий прав и свобод человека и гражданина занимают *гарантии юридические*, которые “охватывают все правовые средства, обеспечивающие осуществление и охрану прав и свобод человека и гражданина”².

Можно выделить несколько направлений в реализации юридических гарантий и защиты прав и свобод:

- юридическое закрепление гарантий в нормативно-правовых актах;

¹ Закон Кыргызской Республики “О новой редакции Конституции Кыргызской Республики” // Эркинтоо. – 2007. – 16 января.

² Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право Российской Федерации. – М.: Юристъ, 1995. – С. 191.

- система охраны и защиты прав и свобод в обеспечении их реального использования;
- система охраны и защиты прав и свобод в борьбе с их нарушениями;
- развитие общественно-политической активности граждан;
- государственный и общественный контроль за соблюдением гарантий;
- повышение правосознания и правовой культуры каждого;
- развитие общественных организаций, призванных охранять и защищать права человека и гражданина.

Следует сразу отметить, что классификация гарантий, так же как и классификация основных прав и свобод, достаточно условна. Как, например, определить, к какой группе отнести гарантии социальной защиты: наличие специальных государственных органов, материальная поддержка отдельных социальных групп могут рассматриваться как экономические гарантии, наличие соответствующих нормативных актов, возможность обжаловать в суд действия или бездействие органов, призванных обеспечивать данные гарантии, – как гарантии юридические?

Прежде всего стоит рассмотреть специфический набор средств и методов защиты конституционных прав и свобод:

- ↪ конституционно-судебный механизм – т.е. возможность обращения в Конституционный суд, судебная защита в судах общей юрисдикции;
- ↪ законная самозащита человеком своих прав – лично или через общественные объединения в пределах, оговоренных в нормативных актах;
- ↪ международно-правовой механизм – возможность обращения в Европейский суд по правам человека или иные международные правозащитные организации в соответствии с международными договорами Кыргызской Республики в том случае, если исчерпаны все имеющиеся средства правовой защиты.

Гарантии личных прав человека наиболее широко определены Конституцией Кыргызской Республики. Специфика их заключается в том, что именно эти права присущи любому человеку от рождения и не связаны с понятием гражданства.

- ✓ Право на жизнь (ст. 14 п. 1) – право, находящееся под максимальной правовой защитой.
- ✓ Право на достоинство (ст. 13 п. 2) – право любой личности, ничем не ограниченное. Гарантии этого права предусмотрены многими законодательными актами: “Закон о средствах массовой информации”; “Закон об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан”, “Закон о милиции”, Уголовный кодекс КР, предусматривающий наказание за оскорбление (ст. 128), доведение до самоубийства путем жестокого обращения или унижения человеческого достоинства (ст. 104) и т.д.
- ✓ Право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 14) – право, принадлежащее каждому от рождения, которое, однако, может быть ограничено по судебному решению (ст. 15, 19).
- ✓ Право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту чести и доброго имени, тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений (ст. 14 п. 3). Все эти права принадлежат каждому человеку как личности, касаются только его и не могут быть ничьим достоянием без ведома и желания самого человека.
- ✓ Право на жилище и его неприкосновенность (ст. 14 п. 3) – это право пользоваться жилищем на законных основаниях, регулируемое законодательством (Жилищный кодекс, Гражданский кодекс и т.д.).
- ✓ Право на свободное определение своей национальной принадлежности (ст. 14 п. 3) и сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития (ст. 5).
- ✓ Право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства, выезда за пределы КР и свободного возвращения (ст. 26).
- ✓ Право на свободу совести, вероисповедания (ст. 13 п. 3) – никто не может быть принужден в выборе религии, смене вероисповедания. Допускается религиозное многообразие.
- ✓ Право на свободу мысли и слова, получение, производство и распространение информации (ст. 14 п. 6). Гарантиями осуществления данного права является то, что оно не только декларируется, но и создает возможности его реализации.

Гарантии политических прав и свобод

Граждане Кыргызской Республики имеют политические права:

- ↪ Право на объединения, включая право создавать профессиональные союзы (ст. 21).
- ↪ Право мирно и без оружия проводить политические собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикеты, при условии предварительного уведомления органов государственной власти (ст. 25).
- ↪ Право на участие в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей, право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления (ст. 23), право на равный доступ к государственной службе, право на участие в отправлении правосудия (ст. 15).
- ↪ Право на обращение в органы государственной власти и органы местного самоуправления (ст. 14) – важное средство осуществления и охраны прав личности. Лично или через своего законного представителя любой гражданин может обратиться в государственные органы с ходатайством, жалобой, заявлением. Рассмотрение обращений граждан гарантируется. В случае нарушения прав и свобод любой может обратиться в суд для обжалования незаконных действия, восстановления прав и получения компенсации. Для каждого гражданина гарантируется право обращения в Конституционный суд при нарушении конституционных прав и свобод.

Гарантии социально-экономических прав и свобод

В Кыргызской Республике каждый имеет право:

- на экономическую свободу и иную, не запрещенную законом деятельность (ст. 14), которое регулируется, в первую очередь, Гражданским кодексом, законами КР и международными договорами. Нарушение права на данный вид деятельности, воспрепятствование законной предпринимательской деятельности может быть наказано в соответствии со ст. 178 УК КР;
- на частную собственность: право иметь имущество в собственности, владеть и распоряжаться им как единолично, так и со-

вместно с другими лицами, право наследования (ст. 4) – государство берет на себя ответственность за соблюдение данных прав путем принятия соответствующих законов, основанных на основных принципах международного права. Право собственности – абсолютное право, и может быть ограничено в соответствии со ст. 15 Конституции КР или УК КР или ГК КР, – только по решению суда. Право наследования тесно связано с правом частной собственности, так как наследодатель вправе распоряжаться имуществом по своему усмотрению. В этом случае законодательство охраняет права наследодателя и наследников – в случае отсутствия завещания наследование регулирует закон, учитывающий интересы наименее социально незащищенных наследников;

- частной собственности на землю (ст. 4) – эта сфера отношений, также как и сфера предпринимательства, находится в стадии оформления. Сделки с землей регулируются законодательством – условия передачи, виды земельной собственности, правовой режим земельных участков – все это определяется в соответствии с нормами существующих законов. Важно отметить, что право собственности на землю не может быть абсолютным в связи с установленными конституционными нормами об охране окружающей среды. Вопросы земельного законодательства можно найти в различных отраслях права. Думается, вопрос о принятии Земельного кодекса КР давно назрел и может решить многие проблемы, конкретизируя пути их решения;
- на свободный труд, выбор деятельности; право на условия труда, соответствующие санитарно-гигиеническим требованиям, право на решение трудовых споров законными способами, включая право на забастовку (ст. 28). Гарантии данного положения, ответственность за их нарушение предусмотрены и в УК КР.

Права человека в сфере экономики неотделимы от прав и свобод социальных:

- ↪ право на охрану материнства и детства (ст. 16) – предмет заботы всего общества. Семья – ячейка общества, поэтому соци-

альное здоровье общества определяется защищенностью семьи, прав детей. Семейный кодекс, основные принципы которого являются положениями Конституции, вполне правомочно рассматривает права материнства, отцовства и детства;

↪ гарантии социального обеспечения в старости, в случае болезни и утраты трудоспособности, потери кормильца; пенсионного обеспечения; поощрения добровольного социального страхования (ст. 27) – все эти положения являются гарантиями проводимой государством социальной политики. Перечень случаев, когда социальная поддержка необходима, не ограничивается перечисленными в Конституции.

Принимаемые законы, постановления Правительства, в соответствии с Конституцией, решение социальных вопросов возможно на местном уровне – в каждом случае решение принимается специально уполномоченными государственными органами. Право на пенсионное обслуживание выносится в самостоятельную часть конституционной статьи – это не случайно. Законодательство достаточно детально рассмотрело нормы, регулирующие данную сферу жизни, предусматривая пенсионное обеспечение для лиц с различным социальным статусом.

Право на охрану здоровья и медицинскую помощь, право на бесплатное получение медицинской помощи в государственных и муниципальных учреждениях за счет страховых взносов, бюджета, осуществление и финансирование программ по охране здоровья, развитию системы здравоохранения (ст. 34), забота о здоровье нации – первоочередная забота государства.

Право каждого на благоприятную окружающую среду, и на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу действиями в области природопользования (ст. 35) – так называемое экологическое право. Конституция, гарантируя каждому такое право, обязывает человека сохранять окружающую среду. Государство закрепляет гарантии выполнения этого права в различных законах.

Право на образование (ст. 32) так же, как и право на охрану здоровья, материнства и детства, предполагает заботу государства и

общества о своем будущем. Основные положения этих прав базируются на ст. 26 Всеобщей декларации прав человека [6–8]. Конституционные гарантии общедоступности и бесплатности дошкольного, основного школьного и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях, обязательность основного общего образования закреплены в “Законе об образовании”, нормами международного права. Все ограничения в осуществлении этого права могут быть установлены только законом.

Гарантии культурных прав

Свобода творчества (ст. 36) – право человека заниматься любой творческой деятельностью, выражать себя как на профессиональном, так и на любительском уровне. Ограничение здесь, как и во многих других случаях, определяется Конституцией Кыргызской Республики. Запрет на реализацию права на творчество может быть наложен только в соответствии с законодательством и осуществлен только судом. Демократизм этого права проявляется в недопустимости цензуры, более того, любое воспрепятствование проявлению творчества наказуемо в соответствии с законодательством.

Таким образом, ряд статей Конституции КР прямо устанавливает систему государственной защиты прав и свобод граждан. Прежде всего, гарантируется государственная защита прав и свобод, причем, в последующих статьях эти гарантии конкретизируются.

Гарантия судебной защиты

Право обжаловать в суд решения и действия (бездействие) органов местного самоуправления, общественных объединений и т.д., право обращаться в международные правоохранительные организации по защите прав и свобод человека регламентируются ст. 15 Конституции КР.

В связи с этим каждому дается право на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей (ст. 15 п. 6), квалифицированную юридическую помощь (в случаях, предусмотренных законом – бесплатную).

Принцип презумпции невиновности – гарантия соблюдения законности, полноты, всесторонности и объективности при выясне-

нии обстоятельств дела. Кроме того, принцип презумпции невиновности предполагает гарантии защиты прав подозреваемого (в том числе и права противостоять обвинению).

Гарантии того, что никто не должен быть повторно осужден за одно и то же преступление, при осуществлении правосудия всегда будут использоваться доказательства, полученные только законным путем, право каждого осужденного на пересмотр дела вышестоящим судом – осуществление принципов законности и справедливости, основанное на положениях Международного пакта о гражданских и политических правах [7].

Гарантия охраны прав потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью, доступ правосудия и компенсация ущерба, гарантия возмещения вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или должностных лиц (ст. 15) – все эти гарантии, а также ответственность за все нарушения, злоупотребления властью государство берет на себя. Положения данных статей взяты за основу законодатель-

ных и подзаконных актов, регулирующих порядок осуществления данных гарантий.

Литература

1. *Азаров А.Я.* Права человека // Новое знание. – М., 1995.
2. *Бережнов А.Г.* Права личности: некоторые вопросы теории. – М., 1991.
3. *Витрук Н.В.* Правовой статус личности в СССР. – М., 1985.
4. *Воеводин Л.Д.* Юридический статус личности в России. – М.: Изд. группа ИНФРА-М – НОРМА, 1997.
5. *Дмитриев Ю.А.* Правовое положение человека и гражданина в Российской Федерации. – М.: Манускрипт, 1992.
6. Всеобщая декларация прав и свобод человека и гражданина от 9 декабря 1948 г. // Права человека. Сб. международных договоров. – Нью-Йорк, 1989.
7. Международный пакт о гражданских и политических правах // Права человека. Сб. международных договоров. – Нью-Йорк, 1989.