

УДК 94(575.2): 351.745.7

ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ УГОЛОВНОГО РОЗЫСКА КЫРГЫЗСТАНА (1918–2018 гг.)

А.У. Джакишев

Приводится краткий обзор истории становления уголовного розыска в Кыргызстане с момента его образования в 1918 г. в системе других органов управления Туркестанской АССР, провозгласившей себя составной частью РСФСР. Далее прослеживается, как менялись службы уголовного розыска по мере изменения статуса Кыргызстана от автономной области до независимого государства, а также, каким образом важнейшие события, происходившие в стране, отражались в работе органов правопорядка: пресечение попыток баев и манапов принудить население к массовой откочевке в Китай во время коллективизации, предотвращение террористических актов, профилактика правонарушений – дезертирства, мародерства, уклонения от призыва и службы в армии, распространения провокационных слухов – во время Великой Отечественной войны. Эти события приводили к реорганизациям органов уголовного розыска в соответствии с потребностями времени. После окончания войны упразднение ограничений режимного характера, амнистия в июле 1945 г., миграция населения, принудительное пребывание спецпоселенцев сказались на активизации преступности, что, в свою очередь, потребовало усиления низовых звеньев аппаратов уголовного розыска. Далее внимание уделено тому факту, что с нарастанием научно-технического прогресса его средства стали все больше применяться для раскрытия преступлений. Затем следует анализ того, каким образом на работу уголовного розыска повлияли следующие события: осуждение культа личности И. Сталина и последовавшее ослабление режима содержания спецпоселенцев, 60-е гг. с обозначившимся кризисом общественных отношений, перестройка, распад Советского Союза и кризис, породивший волну преступлений, борьба с которыми была осложнена правовым вакуумом и недостаточным финансированием государственных служб. Все эти трудности преодолевались постепенно Кыргызской Республикой.

Ключевые слова: уголовный розыск; Кыргызстан; милиция; сотрудники; правонарушения; борьба с преступлением; оперативные работники.

КЫРГЫЗСТАНДА КЫЛМЫШ ИЗДӨӨ ТАРМАГЫНЫН КАЛЫПТАНУУ ЖАНА ӨНҮГҮҮ ТАРЫХЫ (1918-2018-жж.)

А.У. Джакишев

Бул макалада өзүн РСФСРдин түзүмдүк бөлүгү катары жарыялаган Түркстан АССРинин башка башкаруу органдарынын системасында Кыргызстандын кылмыш издөө органдарынын 1918-жылы уюшулган мезгилден тартып калыптануу тарыхына кыскача сереп салынат. Андан ары Кыргызстандын статусунун автономиялык облустан көз карандысыз мамлекетке чейин өзгөрүшүнө жараша кылмыш издөө кызматынын өзгөрүшүнө сереп салынган. Ошондой эле өлкөдө болуп өткөн маанилүү окуялардын укук коргоо органдарынын ишине тийгизген таасири көрсөтүлөт: коллективдештирүү мезгилинде бай-манаптардын калкты Кытайга массалык түрдө көчүрүү аракетин токтотуу, террористтик актыларга бөгөт коюу, Улуу Ата Мекендик согуш мезгилинде дезертирлик, мародерлук аскерге чакыруудан жана кызмат кылуудан качуу, ар кандай ушак-айыңдарды жайылтуу сыяктуу укук бузуулардын алдын алуу. Ушул окуялар мезгилдин талабына ылайык кылмыш издөө органдарын кайра түзүүгө алып келди. Согуш аяктагандан кийин режимдик мүнөздөгү чектөөлөр, 1945-жылдын июль айындагы амнистия, калктын миграциясы, кулакка тартылып, мажбурлоо менен көчүрүлүп келгендер кылмыштуулуктун активдешүүсүнө таасирин тийгизди, бул өз кезегинде кылмыш издөө аппаратынын төмөнкү звенолорунун ишин күчөтүлгөн тартипте жүргүзүүнү талап кылган. Андан ары илимий-техникалык прогресстин өнүгүшү менен анын каражаттары кылмыштардын бетин ачууда көбүрөөк колдонула баштагандыгы тууралуу фактыга көңүл бурулат. Төмөнкү окуялардын кылмыш издөө ишине тийгизген таасири талдоого алынган: И. Сталиндин жеке керт башына сыйынууну сынга алуу, кулакка тартылгандардын атайын жатактарын кармоо режиминин алсызданышы, 60-жылдардагы коомдук мамилелердеги кризис, кайра куруу, Советтер Союзунун кулашы жана кризис кылмыштуулуктун толкунун жаратып, укуктук вакуум жана мамлекеттик кызматтарды каржылоонун жетишсиздиги кылмыштуулук менен күрөшүүнү татаалдаштырды. Бул кыйынчылыктар Кыргыз Республикасы тарабынан акырындык менен жоюлду.

Түйүндүү сөздөр: кылмыш издөө; Кыргызстан; милиция; кызматкерлер; кылмыштар менен күрөшүү; ыкчам кызматкерлер.

HISTORY OF THE FORMATION AND DEVELOPMENT OF THE CRIMINAL PROCEDURE OF KYRGYZSTAN (1918-2018)

A. U. Dzhakishev

The article gives a brief overview of the history of the establishment of the criminal investigation department in Kyrgyzstan since its formation in 1918 in the system of other governing bodies of the Turkestan ASSR, which proclaimed itself an integral part of the RSFSR. Further, it traces how criminal investigation services have changed as the status of Kyrgyzstan changes from an autonomous region to an independent state. Further, it is followed how the most important events that took place in the country were reflected in the work of law enforcement bodies: suppressing attempts by bays and manapes to force the population to mass exodus to China during collectivization, preventing terrorist acts, preventing crime - desertion, looting, evading military service and army, the spread of provocative rumors - during the Great Patriotic War. These events led to the reorganization of the criminal investigation department in accordance with the needs of the time. After the end of the war, the abolition of regime restrictions, an amnesty in July 1945, population migration, forced stay of special settlers affected the intensification of crime, which, in turn, required the strengthening of the lower links of the criminal investigation apparatus. Further attention is paid to the fact that with the growth of scientific and technological progress, his means began to be used more and more to solve crimes. This is followed by an analysis of how the following events influenced the work of the criminal investigation department: the conviction of the personality cult of I. Stalin and the subsequent weakening of the regime of detention of special settlements, 60s. with the outbreak of a crisis in public relations, perestroika, the collapse of the Soviet Union and the crisis that gave rise to a wave of crimes, the struggle against which was complicated by a legal vacuum and insufficient funding for public services. All these difficulties were gradually overcome by the Kyrgyz Republic.

Keywords: criminal investigation; Kyrgyzstan; police; employees; offenses; the fight against crimes; operational workers.

Минуло сто лет со дня создания уголовного розыска, ведущей службы в системе органов внутренних дел Кыргызстана. Служба уголовного розыска была образована весной 1918 г. в момент образования Туркестанской АССР, провозгласившей себя составной частью РСФСР. А в декабре 1918 г. ЦИК Туркестанской АССР утвердил "Положение о милиции Туркестанской республики Российской Советской Федерации", определившее организационную структуру органов милиции Туркестанской АССР.

В июле 1919 г. было издано "Положение об организации уголовного розыска в Туркестанской АССР". Оно предусматривало создание при Главмилиции Республики Центрального управления уголовного розыска, а на местах, во всех крупных населенных пунктах – отделений уголовного розыска.

Осенью 1924 г. произошло национально-государственное размежевание народов Средней Азии. На месте Туркестанской АССР были образованы Узбекская и Туркменская союзные республики, Таджикская, Кара-Калпакская и Кара-Киргизская автономные области в составе РСФСР.

Кара-Киргизская автономная область в составе РСФСР была образована 14 октября 1924 г. Для формирования органов управления областной ревком 1 ноября 1924 г. создал административный отдел во главе с И. Тойчиновым, куда входило и управление областной милиции.

Первым начальником милиции Кара-Киргизской автономной области был назначен Аркадий Павлович Арумов, а начальником областного уголовного розыска – Имаш Кабеков. Решение о формировании аппаратов уголовного розыска автономной области было принято 17 декабря 1924 г. В Кара-Киргизской автономной области было образовано четыре округа: Пишпекский, Каракол-Нарынский, Ошский и Джалал-Абадский. Руководство уголовного розыска автономной области возглавил Имаш Кабеков.

На юге Кыргызстана, в Ошском округе, мероприятия по созданию аппаратов уголовного розыска были начаты 1 мая 1925 г., а 22 мая сотрудники уголовного розыска приступили к исполнению своих обязанностей. Начальником милиции Ошского округа был назначен Т. Машрапов.

25–27 ноября 1925 г. III сессия Исполкома КАО преобразовала Киргизскую автономную область в Киргизскую Автономную Советскую Социалистическую Республику. 7 марта 1927 г. открылся первый учредительный съезд Советов Киргизской АССР. Съезд принял Декларацию об образовании Киргизской АССР и избрал Центральный исполнительный Комитет. На первой сессии ЦИК Киргизской АССР (12 марта 1927 г.) был избран Президиум ЦИК Киргизской АССР – первое правительство Киргизской АССР. Председателем Президиума ЦИК республики был утвержден Абдыкадыр Орозбеков.

Первым председателем Совнаркома республики был назначен Юсуп Абдрахманов. Первым наркомом внутренних дел Киргизской АССР был назначен Искендер Жоламанов.

Существенные преобразования в деятельности органов милиции произошли после принятия 15 декабря 1930 г. постановления ЦИК и СНК СССР “О ликвидации народных комиссариатов внутренних дел союзных и автономных республик”. Данным постановлением предусматривалось создание при СНК Киргизской АССР управления милиции и уголовного розыска.

Одновременно с постановлением о ликвидации НКВД союзных и автономных республик ЦИК и СНК СССР приняли постановление “О руководстве органами ОГПУ деятельностью милиции и уголовного розыска”, которым ОГПУ и его органам были предоставлены широкие полномочия по руководству органами милиции и уголовного розыска.

Новым важным этапом в развитии уголовного розыска стало “Положение о рабоче-крестьянской милиции”, принятое Советом Народных Комиссаров СССР 25 мая 1931 г. С этого времени аппараты уголовного розыска организационно объединялись с милицией в единый государственный орган. Управление милиции Киргизской АССР в своем составе имело оперативно-розыскной отдел. Он состоял из оперативного сектора, секретно-информационного и научно-технических отделений.

27 декабря 1932 г. ЦИК и СНК приняли постановление об образовании Главного управления РК милиции при ОГПУ СССР, положивший начало процессу централизации органов внутренних дел. Управление милиции было полностью изъято из непосредственного ведения Совнаркомов союзных и автономных республик и передано ОГПУ СССР и его республиканским и местным органам.

С 1930 по 1934 гг., в период раскулачивания и принудительной коллективизации, сотрудники уголовного розыска пресекали попытки баев и манапов принудить население к массовой откочевке в Китай. На территории Фрунзенской области, в ряде районов также были совершены террористические акты над партийно-советским активом, готовилось так называемое “Аламединское восстание”, предотвращенное органами ОГПУ.

В начале марта 1931 г. бывший басмач Исакабай, ранее отбывший срок лишения свободы за

участие в 1919–1922 гг. в басмаческом движении, собрав своих единомышленников, устроил засаду на дороге Ош-Араван, с целью убийства председателя Киргизского ЦИК А. Орозбекова, прибывшего в г. Ош для ознакомления с ходом весенней посевной кампании. Начальник ошской милиции Г. Козубаев, получив информацию о том, что готовится покушение на главу КирЦИКа, подняв по тревоге личный состав милиции, первым прибыл к месту дислокации басмачей, но попал в засаду. В завязавшейся перестрелке он ранил троих басмачей, но сам был убит. Басмачи были задержаны и вскоре предстали перед судом. Похороны А. Орозбекова 14 марта 1931 г. вылились в гражданскую панихиду, в которой участвовали несколько тысяч человек. Имя отважного начальника милиции увековечено в названии улицы в городе Ош.

Неуклонный поворот населения к новой жизни, укрепление Советской власти на юге Кыргызстана толкнули баев и басмачей, все более теряющих влияние и поддержку среди простых дехкан, к крайнему средству – осуществлению террористических актов. Большой общественный резонанс приобрело убийство 21 февраля 1934 г. в Наукатском районе председателя колхоза Уркуи Салиевой. Операцией по задержанию убийц руководил А. Коконбаев. Он же организовал операцию по задержанию преступника Токтоева, убившего Рабию Закирову за то, что она сняла паранджу и стала посещать занятия по ликвидации безграмотности. Чтобы запугать А. Коконбаева бандиты организовали покушение на жену и его брата, тяжело ранив их. Но бесстрашный оперативник продолжал уверенно и четко выполнять свое нелегкое дело, за что по представлению наркома внутренних дел Киргизской АССР И. Жукова был награжден орденом Боевого Красного Знамени [1, с. 4].

Накануне Великой Отечественной войны (1941–1945 гг.) сотрудники уголовного розыска были нацелены на профилактику правонарушений и борьбу с такими распространенными видами преступлений, как хулиганство, кражи, грабежи и иные посягательства на жизнь и достоинство граждан. В целях оптимизации работы по раскрытию и расследованию преступлений в августе 1939 г. в аппарате уголовного розыска были созданы следственные группы.

Реагируя на новые вызовы со стороны преступного мира, в марте 1940 г. НКВД СССР издал приказ, предусматривавший конкретные

меры по кардинальной перестройке оперативно-служебной деятельности. Работа уголовного розыска была организована по линейному принципу, усилия оперативников были нацелены на борьбу с конкретными видами преступлений.

С началом Великой Отечественной войны (1941–1945 гг.) аппараты уголовного розыска столкнулись с новыми видами преступлений: дезертирством, мародерством, уклонением от призыва и службы в армии, распространением провокационных слухов и другими преступлениями, нехарактерными для мирного времени. Бывшие баи, муллы, их сородичи, принимавшие активное участие в антисоветских выступлениях в период коллективизации; преступники, бежавшие из мест заключения, стали формироваться в бандитские группы, совершали грабительские налеты на учреждения и колхозы.

В целях активизации борьбы с преступностью в условиях военного времени, в январе 1942 г. были введены новые штаты отдела уголовного розыска Управления милиции республики. ОУР подразделялся на три отделения по линейному принципу: первое отделение по борьбе с грабежами и убийствами, второе – по борьбе с кражами, третье – по борьбе с мошенничеством, половыми преступлениями, хулиганством. Также был сформирован отдельный кавалерийский взвод, научно-техническая группа, состоявшая из эксперта-криминалиста и фотографа.

В НКВД Киргизской ССР также был создан отдел борьбы с бандитизмом (ОББ) со штатом 13 сотрудников. Возглавил Отдел борьбы с бандитизмом Абдылда Исабаев. В борьбе с бандгруппами отличились оперативники Е.В. Осетров, Б.А. Горященко, Э. Оролбаев и др. Всего за период с 1942 по 1945 гг. на территории республики было ликвидировано 235 бандитских групп с общим числом участников – 1498 человек, к уголовной ответственности было привлечено 92 пособника бандитов. Задержано 7845 дезертиров Красной Армии, 24145 лиц, уклоняющихся от службы в Красной Армии, 11107 дезертиров военной промышленности. С 1941 г. по линии милиции было заведено 41769 уголовных дел и по ним арестовано 42735 человек, по линии отдела борьбы с бандитизмом (с 1942 г.) заведено 1368 уголовных дел, арестовано 2119 человека [2].

Окончание войны, переход к мирной жизни, отмена ограничений режимного характера

сказалась на активизации преступности. Досрочное освобождение из тюрем и лагерей по амнистии от 7 июля 1945 г., массовая миграция населения из других республик и регионов СССР, пораженных неурожаем и голодом, принудительное пребывание большого количества спецпоселенцев из Северного Кавказа (130 тыс. чел.) осложняло оперативную обстановку в Кыргызстане. Нарастание преступных проявлений потребовало соответствующей организационной перестройки аппаратов уголовного розыска. Были реорганизованы и усилены низовые звенья аппаратов уголовного розыска, увеличена их численность [3].

Начиная с середины 50-х гг. в практике раскрытия преступлений все больше стали применяться научно-технические средства. В 1955 г., например, химическая, биологическая, трассологическая экспертизы помогли раскрыть 151 уголовное преступление, а в 1956 г. – уже 226. В том же году было завершено строительство нового питомника служебно-розыскных собак. Служебно-розыскные собаки стали участвовать в патрулировании, рейдах, засадах. В 1957 г. с их применением было раскрыто 125 преступлений, возвращено потерпевшим материальных ценностей на сумму свыше полтора миллионов рублей.

После XX съезда КПСС (1956 г.), осудившего культ личности И. Сталина и связанный с ним произвол, произошла реабилитация депортированных народов. Последовавшее ослабление режима содержания спецпоселенцев привело к росту правонарушений среди бывших спецпоселенцев. За семь месяцев 1956 г. за различные правонарушения было арестовано 118 бывших спецпоселенцев, а к уголовной ответственности привлечено 232 [4].

В середине 60-х гг. XX в. в СССР обозначился кризис общественных отношений, страна погружалась в так называемую “эпоху застоя”. Разложение морально-нравственных устоев в обществе, кризис коммунистической идеологии, недовольство населения низким уровнем жизни проявилось в росте правонарушений правопорядка и преступлений. Власть, реагируя на негативные процессы в обществе, избрала путь ужесточения уголовной ответственности. Вместе с тем, в постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР “О мерах по усилению борьбы с преступностью” от 23 июля 1966 г. особое внимание обращалось на то, чтобы

правоохранительные органы разумно сочетали уголовные наказания с мерами общественного воздействия в отношении лиц, впервые совершивших малоопасные правонарушения.

С приходом в 1968 г. на должность министра Министерства охраны общественного порядка Киргизской ССР В.А. Сморыго была пересмотрена система обучения кадров ОУР, большое внимание уделялось повышению уровня оперативного мастерства, активизировалась работа по восстановлению авторитета аппаратов уголовного розыска и распространению передового опыта. Задачей особой важности стало раскрытие преступлений прошлых лет. В 1967 г. в органах милиции на учете находилось около двух тысяч нераскрытых уголовных дел. Среди союзных республик ССР Кыргызстан занимал последнее место по раскрываемости преступлений. По инициативе министра В.А. Сморыго стали создаваться оперативные и оперативно-следственные группы с участием работников прокуратуры.

К сожалению, наметившиеся во второй половине 60-х гг. XX в. позитивные тенденции в системе органов внутренних дел протекали медленнее, чем нарастание таких негативных явлений, как свертывание демократических процессов, бюрократизация системы управления, нарушение социальной справедливости при распределении материальных благ, дефицит товаров народного потребления и услуг населению, снижение культурных запросов, углубление бездуховности и безнравственности, разрастание пьянства, наркомании и других пороков.

Чтобы переломить тенденцию роста преступных проявлений в СССР, в марте 1974 г. в органах милиции была создана специальная надзорно-профилактическая служба, увеличился штат участковых инспекторов. В Кыргызстане штат участковых инспекторов возрос почти на 50 чел., став самой большой службой (410 чел.), которая наряду со службой по профилактике и борьбе с наркоманией вошла в структуру уголовного розыска.

В системе уголовного розыска появилась новая специализированная служба “А”. В МВД республики отдел уголовного розыска был преобразован в Управление уголовного розыска, в восьми горрайорганах – созданы отделения уголовного розыска, в 17 горрайорганах введены должности заместителя начальника отделения уголовного розыска по профилактике.

Проводилась работа по созданию в центральном аппарате МВД и областных УВД централизованной системы оперативно-розыскного учета, которая была завершена в конце 1977 г.

Избранный в ноябре 1982 г. генеральным секретарем ЦК КПСС Ю. Андропов и объявленный им курс на укрепление дисциплины и правопорядка, изжитие злоупотреблений и усиление борьбы с преступностью, получил положительный отклик и поддержку в обществе. Органы милиции более чутко стали реагировать и принимать соответствующие меры на заявления и обращения граждан. Повышение остроты реагирования на заявления и сообщения повлияло на увеличение количества зарегистрированных преступлений. Их число возросло до 14400 или на 17,5 %. Таким образом, статистика стала более реально отражать реальное положение дел в сфере общественной безопасности.

Произошла реорганизация в структуре уголовного розыска, которая была признана слишком громоздкой. Из службы уголовного розыска были выведены подразделения профилактики и служба участковых инспекторов милиции. Наполовину сократился объем служебной переписки, оперативный состав уголовного розыска пополнился на 12 % [5].

Объявленный в СССР новый этап развития под названием “перестройка” (1985–1990 гг.) открыл процесс демократизации общественно-политической жизни в советском обществе. Сложившаяся в стране новая общественно-политическая ситуация позволила правоохранительным органам поставить вопрос о признании существования в СССР организованной преступности и необходимости борьбы с ней на научной основе.

Принятые меры по организации целенаправленной борьбы с организованной преступностью были весьма своевременными. Так, в июле 1988 г. впервые в республике в г. Чолпон-Ата был выявлен факт вымогательства (рэкета) с использованием угроз и насилия, совершенный организованной группой преступников во главе с Р. Акматбаевым. Тогда только двое членов преступной группы были арестованы [6].

К сожалению, благоприятный период развертывания широкомасштабного наступления органов милиции на криминал был непродолжительным. Стратегические ошибки, допущенные руководством СССР в ходе перестройки, вызвали в стране системный кризис в сфере

идеологии, политики, экономики, международных отношений. В обществе резко снизилась трудовая и исполнительская дисциплина. Оперативная обстановка в республике приобрела крайне неустойчивый и противоречивый характер. Активизировались так называемые уголовные авторитеты, которые в целях возрождения преступных традиций стали создавать общины воровские кассы (“общаки”). Получил распространение новый вид преступного вымогательства с применением насилия, угрозы убийством – рэкет.

В 1989 г. отдел по борьбе с оргпреступностью МВД республики был преобразован в шестой отдел, со штатом 10 сотрудников, в 1990 г. в УВД Ошской области был создан аналогичный отдел численностью шесть сотрудников. Сотрудниками этих подразделений были обезврежены в течение года 23 организованные преступные группы, избалованные в совершении 158 тяжких преступлений.

Системная работа по борьбе с преступностью была нарушена из-за вспыхнувших в конце 80-х гг. XX в. конфликтов на межнациональной почве в ряде союзных и автономных республик СССР. Мобилизация больших сил и средств органов милиции на пресечение массовых беспорядков существенно ослабила борьбу с преступностью. Произошедшие массовые инциденты в Абхазской АССР, Ферганской (Узбекистан) и Гурьевской (Казахстан) областях, в определенной мере спровоцировали групповые драки молодежи в Оше и Фрунзе, противостояние кыргызского и таджикского населения в Баткенском районе Ошской области.

Органы милиции, действуя в чрезвычайной ситуации, в условиях нарастания социально-экономического кризиса, падения авторитета власти и закона, не располагали адекватными на тот момент силами и средствами, утратили позитивные показатели по основным направлениям работы, наметился спад служебной активности. В 1990 г. по сравнению с 1988 г. произошел рост преступности (+54,6 %). Снизилась раскрываемость преступлений. Остаток нераскрытых преступлений в 1990 г. в сравнении с 1988 г. увеличился в 2,3 раза и составил более 13,5 тыс. преступлений [7].

С распадом СССР (декабрь 1991 г.) прекратила свою деятельность мощная система органов внутренних дел СССР. В сложившихся принципиально новых общественно-политических

и экономических условиях необходимо было перестроить организацию и тактику борьбы уголовного розыска с преступностью, привести ее в полное соответствие с изменившимися социальными и политическими условиями.

До распада Советского Союза борьба с преступностью осуществлялась комплексно: с помощью правоохранительных органов и идеологического воздействия. В идеологическом обеспечении борьбы с правонарушениями большое значение придавалось коллективистским началам, общественной морали. Но когда СССР рухнул, все это было объявлено ненужным и вредным. В результате Кыргызстан, как и другие республики СНГ, захлестнула неконтролируемая волна преступности. Рост преступности принял скачкообразный и крайне опасный характер.

30 марта 1992 г. в кризисное время на должность министра внутренних дел республики был назначен А. Суталинов. Денег в госказне не хватало. Сотрудники милиции по 4–5 месяцев не получали зарплаты. Много опытных, грамотных сотрудников милиции перевелись в Россию, где зарплата была в пять раз выше. В 1992–1993 гг. 393 сотрудника перевелись по службе в РФ, из них 279 опытных руководителей, оперативных работников и следователей. Их заменяли молодые сотрудники из регионов, не имевшие практического опыта. Надо было заново наводить оперативные связи, налаживать учеты.

В начале 90-х гг. XX в. правоохранительные органы оказались в правовом вакууме, так как нормы советского права устарели, а новые законы, учитывающие новые рыночные реалии, еще не были приняты. Свидетельством того, что власть запаздывала, является следующий факт: закон “Об органах внутренних дел Кыргызской Республики” был принят лишь 11 января 1994 г., то есть органы внутренних дел почти три года после распада СССР и образования независимого Кыргызстана в своей работе вынуждены были руководствоваться устаревшей советской нормативно-правовой базой. А новый Уголовный кодекс Кыргызской Республики был принят еще позже – в мае 1997 г. Все вышеперечисленные причины не позволили во всеоружии противостоять нарастающей преступности, не допустить всплеска тяжких и особо тяжких преступлений. Показателем ослабления оперативно-служебной деятельности органов милиции, особенно сильно проявившимся в первой половине 90-х гг., стало снижение уровня раскрываемости преступлений.

В середине 90-х гг. XX в. произошел всплеск случаев рэкета, заказных убийств, разбойных нападений на коммерсантов, что тормозило развитие предпринимательства. Госорганы, включая и органы милиции, самоустранились от охраны и защиты частных коммерческих структур, предприниматели остались незащищенными перед массированным давлением преступников. Вымогательство (рэкет) стало весьма прибыльным преступным промыслом, не требующий особых интеллектуальных, материальных, технических и иных ресурсов. Эту сферу активно осваивала безработная сельская молодежь, бывшие спортсмены, преступники со стажем.

В дальнейшем рэкетеры трансформировались в организованные преступные группы. В недрах криминальных структур начался процесс профессионализации, усложнения организационной структуры, усовершенствования вооружения, коммерциализация. Появилось криминальное лобби, оказывающих необходимое воздействие на чиновников госструктур. Широкий размах оргпреступности, рэкета, потребовали возвести борьбу с этим видом преступления в разряд приоритетных, создать милицейское спецподразделение по борьбе с оргпреступностью и вымогательством. Усилиями сотрудников этого спецподразделения в 1995 г. было обезврежено 679 преступных группировок, совершивших 2475 тяжких преступлений, изъято 925 “стволов”.

26 июля 1996 г. постановлением Правительства Кыргызской Республики в системе МВД было создано Управление по борьбе с организованной преступностью и бандитизмом (УБОПБ). УБОПБ состоял из шести отделов: организационно-аналитический; по защите экономики от оргпреступности; борьбы с бандитизмом, международным наркобизнесом; особо тяжкими преступлениями; технического обеспечения проводимых операций. Одновременно были сформированы областные отделы УБОПБ. Центральное Управление было укомплектовано опытными кадрами на основе конкурсного отбора.

Давно назревшая потребность в проведении кардинальной модернизации органов внутренних дел получила свое разрешение в июле 1998 г. после утверждения правительством республики двух важных нормативно-правовых актов “Положение о Министерстве внутренних дел Кыргызской Республики” и “Концепции развития системы МВД Кыргызской Республики”.

В том же году в УВД г. Бишкека отдел уголовного розыска был реорганизован в Управление уголовного розыска в составе семи отделов: по борьбе с уличной преступностью, с преступлениями против личности, квартирными кражами, рэкетом и т. д. Суть проведенной реорганизации, по мнению начальника данного Управления Т. Алибаева, состояла в том, чтобы обеспечить сбор информации в одном месте, более четко планировать оперативные мероприятия, быстрее раскрывать преступления.

Оценку оперативной обстановки в Кыргызстане дал газете “Вечерний Бишкек” начальник УУР МВД республики полковник А. Каипов, охарактеризовав криминогенное состояние в республике в 90-е гг. XX в. как очень сложное. Анализ состояния преступности по линии уголовного розыска показал: наметилась стабильная тенденция к ее снижению. Большую роль в этом сыграли и указы Президента Кыргызской Республики и постановления правительства, которые были направлены на оздоровление криминогенной обстановки. Но прежде всего, конечно, верно выбранная тактика борьбы. Главный упор был сделан на выявление устойчивых, организованных преступных групп. Только за пять месяцев 1999 г. подразделениям уголовного розыска удалось разоблачить более 250 групп, совершивших 1268 преступлений. Наиважнейшей ставилась задача привлечь к уголовной ответственности лидеров бандгрупп, что приведет к распаду всей группировки [8, с. 1].

С начала 90-х гг. большой размах в республике приняли кражи скота. Последний раз этот вид преступления в Кыргызстане был распространен в первом десятилетии XX века и в конце века вновь дал о себе знать. Реагируя на всплеск скотокрадства, 18 сентября 1996 г., за счет перераспределения сил и средств, в Управлении уголовного розыска МВД был создан отдел по организации раскрытия краж скота. Во всех областных УВД соответственно созданы спецотделения и группы по борьбе со скотокрадством, а в горрайорганах назначены конкретные сотрудники уголовного розыска, на которых возложены обязанности по пресечению и раскрытию краж скота.

Согласно разработанному плану, МВД республики ежеквартально проводилась спецоперация под кодовым названием “Скотокрад”, направленная на выявление, изобличение и разоблачение устойчивых групп, занимающихся

кражей скота и другими преступлениями. Так, всего за 9 месяцев 1997 г. по республике было обезврежено 360 групп скотокрадов, общим количеством 873 человека, совершивших 625 краж скота. Благодаря принятым мерам наметилась тенденция к снижению скотокрадства. Так, если в 1996 г. была зафиксирована 4251 кража скота, то в 1998 г. таких краж стало чуть меньше – 3277 [9, с. 2–3, 8–11].

2002 г. для оперативных работников был особенно сложен ввиду роста убийств и разбойных нападений, преступлений, совершенных с применением нарезного, гладкоствольного и холодного оружия. Снизился процент раскрываемости особо тяжких преступлений. В мае 2002 г. в Джалал-Абадской области восемь преступников, имея намерение спровоцировать массовые беспорядки, ворвались в здание городского отдела милиции, затем в здание областного Управления внутренних дел, избив милиционеров и захватили оружие. В операции по задержанию преступников участвовал личный состав Таш-Кумырского отдела милиции, поисковая группа в составе сотрудников уголовного розыска и отдела по борьбе с наркобизнесом УВД Джалал-Абадской области. Преступники были задержаны, оружие изъято.

В список позитивных событий 2002 г. можно отнести снижение количества краж в республике. Удачной операцией, проведенной сотрудниками уголовного розыска, стало задержание банды З. Оморова, орудовавшей с 1993 по 2002 гг. Этой бандой было совершено более 100 вооруженных налетов. Операцию по задержанию банды проводили сотрудники отдела по борьбе с особо опасными преступлениями уголовного розыска Бишкекского УВД под руководством начальника отдела Б. Парманкулова.

Следующий, 2003 г., стал годом больших реорганизаций. В Управлении по борьбе с организованной преступностью, находившемся в структуре Главного управления уголовного розыска, были созданы новый отдел по раскрытию “заказных убийств” и Управление по борьбе с преступлениями против собственности, где были созданы отделы по борьбе с имущественными преступлениями и скотокрадством.

Официально война организованной преступности в Кыргызстане была объявлена в начале 2011 г. В течение года сотрудники органов внутренних дел задержали 315 лидеров и членов организованных преступных группировок. Всем

были предъявлены обвинения в совершении различных преступлений. Однако, в ходе судебных разбирательств уголовные дела в отношении 44 членов ОПГ были прекращены в основном в “связи с примирением сторон” (потерпевшие написали заявления о том, что претензий к своим обидчикам не имеют). К различным срокам наказания суды приговорили 161 члена ОПГ. Но 87 членов ОПГ получили наказание, не связанное с лишением свободы. 19 осужденных отправились отбывать свой срок в колонии-поселения. И лишь 55 членов ОПГ попали в закрытые исправительные колонии.

В настоящее время подразделения уголовного розыска продолжают наступление на преступность. Повышенное внимание к органам милиции со стороны руководства республики добавило оптимизма и вселило уверенность в сотрудников милиции, что совместными усилиями милиции и общества можно навести правовой порядок в стране, создать устойчивую безопасную среду для граждан.

Литература

1. *Зеличенко Л.* Строптивый нарком / Л. Зеличенко // Статья. Газета МВД КР. 2003. 9 сентября. № 21.
2. Политико-экономический обзор Кыргызской ССР на 1.01.1946 г. // Архив МВД КР. О.1. Д. 5. Л. 8–9.
3. Приказ МВД Кирг. ССР № 00211 от 17.12.1949 г. “Об объявлении благодарности и выдаче денежного вознаграждения работникам ОББ МВД Кирг. ССР” // Архив МВД КР. О.1 с. Д. 18. Л. 104.
4. Стенограмма заседания бюро Фрунзенского ОК КП Киргизии № 30/44 “О мерах по усилению массово-политической работы среди спецпереселенцев” от 14.08.1956 г. // ЦГА ПД КР. Ф. 406. О. 1. Д. 677. Л. 214, 216–217, 228, 230.
5. Протокол № 1 Республиканского совещания руководящего состава ОВД от 6.02.1984 г. Доклад Дж. Акматова “Об итогах работы за 1983 г. и задачах ОВД Кирг. ССР в свете требований Декабрьского (1983 г.) пленума ЦК КПСС” // Архив МВД КР. Д. 31. Л. 3–4. 11–12.
6. Докладная записка в ЦК КП Киргизии “О некоторых наиболее опасных проявлениях преступности в Кыргызской ССР” 5.01.1989 г. // Архив МВД КР. Д. 750. Л. 4.
7. Протокол № 13 заседания коллегии МВД Республики Кыргызстан от 12.04.1991 г.

- Справка “О результатах комплексного инспектирования ОВД Республики Кыргызстан” // Архив МВД КР. Д. 494 с. Л. 13.
8. *Аникин В.* Полковник-барон / В. Аникин // Вечерний Бишкек. 1998. 23 апреля.
9. Обзорная справка УУР МВД КР. О состоянии преступности по линии скотокрадства и мерах по усилению борьбы с кражами скота за 9 месяцев 1997 г.