

УДК 339.92 (4/5) (575.2) (04)

О МЕЖГОСУДАРСТВЕННОЙ КООРДИНАЦИИ РАЗВИТИЯ ТЭК СТРАН ЕВРАЗИИ

Т.А. Станбеков – канд. экон. наук

Foundation of Eurasian energy alliance is suggested in the article. The article includes analyze of the energetic complex development in Eurasia countries. The international strategic energy alliance of Eurasia is the factor of economic integration development in the region.

В литературе термин “Евразия” имеет широкое толкование. В настоящей статье под Евразией понимается совокупность территорий, охватывающих страны континента Европы и Азии. Объектом исследования являются страны Евразии с высоким и средним уровнем развития топливно-энергетического комплекса. Предметом исследования является уровень взаимодействия этих стран в топливно-энергетической сфере.

Следует отметить, что практически все страны Евразии обладают значительными энергетическими ресурсами, которые имеют важное региональное значение. Однако отсутствие координации национальных стратегий развития ТЭК снижает общую экономическую эффективность их деятельности.

Анализ показывает, что наибольшие темпы производства электроэнергии наблюдаются в Казахстане (табл. 1) [1]. Так, в 2001 г. прирост производства по сравнению к предыдущему году составил 7,4%, в 2002 г. – 5,2%; в 2003 – 9,6%; в 2004 – 4,7% и в 2006 – 5,6%.

В России наблюдались низкие темпы прироста производства электроэнергии. Так, в 2003 г. он составил 2,8%, в 2004 – 1,6%, в 2006 – 4%.

Наибольшие темпы роста добычи нефти в Казахстане (табл. 2). Так, в 2001 г. по сравнению с предыдущим годом темп роста составил 14%, 2002 – 18%, 2003 – 8,9%; 2004 – 15,5%. В 2006 г. прирост согласно прогнозу ожидается 5,7%.

Таблица 1

Производство электроэнергии
в странах Евразии (млрд. кВт.ч)

Страна	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.
Азербайджан	18,7	19,0	18,7	21,3	21,5	22,8	23,9
Казахстан	51,6	55,4	58,3	63,9	66,9	67,9	71,7
Кыргызстан	14,9	13,7	11,9	14,0	15,1	14,9	14,5
Россия	878	891	891	916	932	953	991
Таджикистан	14,2	14,4	15,3	16,5	16,5	17,2	17,2
Туркменистан	9,9	10,6	10,7	10,9	12,0	12,8	...
Узбекистан	46,9	47,9	49,3	49,4	49,7	47,6	...

Таблица 2

Добыча нефти, включая газовый конденсат в странах Евразии (млн.т)

Страна	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.
Азербайджан	14,0	14,9	15,3	15,4	15,5	22,5	32,3
Казахстан	35,3	40,1	47,3	51,5	59,5	61,5	65
Кыргызстан	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Россия	324	438	380	421	459	470	480
Таджикистан	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02
Туркменистан	7,2	8,3	9,1	10,0	9,5	9,5	...
Узбекистан	7,5	7,2	7,2	7,2	6,6	5,4	...

Таблица 3

Добыча газа естественного в странах Евразии (млрд. м³)

Страна	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.
Азербайджан	5,6	5,5	5,1	5,1	5,0	5,7	6,8
Казахстан	11,5	11,6	14,1	16,6	22,1	25	25,7
Кыргызстан	0,03	0,03	0,03	0,03	0,03	0,03	0,02
Россия	584	581	595	620	633	641	656
Таджикистан	0,04	0,05	0,03	0,03	0,04	0,03	0,02
Туркменистан	47,2	51,3	53,5	59,1	58,3	63	...
Узбекистан	56,4	57,4	58,4	58,1	59,9	59,7	...

Темпы роста добычи нефти в России за соответствующий период характеризуются меньшими величинами и составили соответственно: 7,4%; 9,2; 10,8; 9,0 и в 2006 г. 2,1%.

По добыче газа наибольшие темпы также в Казахстане (табл. 3). Так, темпы роста в 2002 г. к предыдущему году составили 21,6%; 2003 – 17,7; 2004 – 33,1 и в 2006 – 2,8%.

В Туркменистане темпы роста добычи газа составили соответственно: в 2001 г. – 8,7%; 2002 – 4,3; в 2003 – 10,5%. В 2006 г. согласно оценке прирост останется на уровне 2005 г. Обладая значительным потенциалом газа, Туркменистан имеет возможность увеличивать или уменьшать объем его добычи в зависимости от конъюнктуры рынка.

Следует отметить, что ведущая роль в энергетике стран Евразии принадлежит топливно-энергетическому комплексу Российской Федерации. Россия занимает второе место в мире по производству энергетических ресурсов и является крупнейшим в мире экспортером углево-

дородного сырья, располагая 35% разведанных мировых запасов газа, 12% запасов нефти.

В России уделяется большое внимание развитию перспективных газовых и нефтяных месторождений. Так, в июне 2002 г. Правительство РФ утвердило “Стратегию экономического развития Сибири”. В ней отмечена “необходимость создания новых центров добычи нефти и газа в Восточной Сибири”. В Стратегии особо подчеркнута необходимость развития транспортных коммуникаций. «Создание магистральных нефте- и газопроводов “Запад – Восток” экспортного направления, – отмечено в документе, – будет способствовать развитию топливно-энергетического комплекса в Восточно-Сибирском регионе и на Дальнем Востоке, позволит решить важнейшие стратегические задачи, связанные с выходом на перспективный рынок стран Азиатско-Тихоокеанского региона».

В августе 2003 г. Правительство РФ утвердило “Энергетическую стратегию России до

2020 г.», предусматривающую повышение роли восточных районов в нефтяной и газовой промышленности России, диверсификацию экспорта с выходом на рынок Азиатско-Тихоокеанского региона. Предполагается, что основой формирования новых крупных центров нефтяной и газовой промышленности на востоке страны, обеспечения внутренних потребностей этих регионов и организации долгосрочных поставок нефти и газа в АТР (в частности) станут месторождения Западной Сибири, Восточной Сибири и Республики Саха (Якутия). Также на базе месторождений шельфа острова Сахалин будет сформирована еще одна крупная система нефте- и газообеспечения, преимущественно экспортной ориентации.

В 2007 г. должна была завершиться разработка «Программы создания в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке единой системы добычи, транспортировки газа и газоснабжения с учетом возможного экспорта газа на рынки Китая и других стран Азиатско-Тихоокеанского региона».

Согласно оценке «в ближайшие десятилетия главными центрами формирования поставок газа из России в АТР, прежде всего в Китай, будут месторождения Сибири и Дальнего Востока. Экспорт сжиженного природного газа с месторождений Сахалина в АТР может начаться уже в 2007 г., а к 2010 г. объем его поставок в рамках проекта «Сахалин-2» может быть доведен до 9,6 млн. т или 13,4 млрд. м³ в пересчете на исходное вещество. Ожидается, что после 2010 г. может быть реализован проект поставок сетевого газа из Ковыктинского месторождения в Китай и Корею, а после 2015 г. может начаться экспорт из других крупнейших месторождений Восточной Сибири и Республики Саха. В это же время возможно начало экспорта сетевого газа в рамках проекта «Сахалин-1»» [2].

Оценки показывают, что добыча нефти в Восточной Сибири может быть доведена к 2020 г. до 100–105 млн. т, к 2030 – до 120–132 млн. т, добыча газа к 2020 г. – до 70–80 млрд. м³, к 2030 – до 75–85 млрд. м³. При наличии гарантированного внутреннего и внешнего платежеспособного спроса и эффективном уровне цен добыча газа в регионе может быть значительно больше (до 160–180 млрд. м³ в год) [3].

Проведенный анализ показывает, что страны Евразии имеют:

- неравномерное и неоднородное наличие топливно-энергетических ресурсов;
- разные темпы роста добычи и производства энергоносителей;
- несогласованность обеспечения оптимизации топливно-энергетического баланса как между странами, так и в формате исследуемого региона.

В то же время территориальное расположение стран, их большие территории предполагают экономическую целесообразность кооперации с сопредельными странами во взаимопоставках энергоносителей, их экспорта в третьи страны.

Для обеспечения межгосударственной координации и управления ТЭК в странах Евразии целесообразно формирование межгосударственного межотраслевого энергетического альянса (ММЭА).

Целью ММЭА является оптимизация использования топливно-энергетических ресурсов, коммуникационных и технологических сооружений в формате региона Евразии.

Формирование межгосударственного межотраслевого энергетического альянса на уровне стран Евразии позволит обеспечить:

- координацию национальных стратегий развития ТЭК;
- топливно-энергетический баланс стран;
- оптимизацию межотраслевой структуры региона;
- согласование стратегий экспорта.

Принципиальная особенность предлагаемого межгосударственного межотраслевого энергетического альянса заключается в многоотраслевой значимости организации добычи, переработки и транспортировки различных видов энергоносителей (нефть, газ и др.). Такой интегральный подход позволит комплексно развивать отрасли ТЭК как в интересах государств, так и региона в целом.

ММЭА является той площадкой, на которой будут разрабатываться механизм взаимных уступок и компромиссов по решению противоречий развития и использования ТЭК и энергоресурсов региона.

Каждая страна-участница имеет сильные и слабые стороны, различные проблемы в области ТЭК. Однако при их рассмотрении возможен поиск и альтернативы их решения за счет взаимных уступок и компромиссов.

ММЭА позволит рассматривать развитие отраслей ТЭК в их взаимосвязи, что обеспечит максимальный эффект за счет их оптимизации в отраслевом и территориальном (межстрановом) разрезе. Такой межгосударственный подход интеграции ТЭК стран Евразии позволит полнее использовать потенциал каждой страны и региона в целом.

Сущность ММЭА заключается в едином управлении ТЭК, формировании единого топливно-энергетического баланса, оптимальном обмене энергоносителями между странами.

ММЭА формируется на основе межотраслевой и технологической взаимосвязи хозяйствующих субъектов стран для обеспечения координации потребностей при минимальных приведенных затратах.

Объектами управления альянса являются производственные и транспортные коммуникации ТЭК. Это объясняется территориальной близостью и взаимосвязанностью энергетической системы.

ММЭА позволит исключить разноместность подчинения, дублирование структур, несогласованность и нерациональность использования энергоносителей.

Альянс способствует комплексному размещению нескольких отраслей, имеющих технологическую взаимосвязь, независимо от административно-территориальных границ с целью минимизации совокупных издержек.

Организация формирования ММЭА основана на следующих принципах:

- межотраслевой характер;
- технологическая взаимосвязь;
- комплексность формирования;
- оптимальность структуры;
- управляемость.

Взаимосвязь ведущих отраслей государств региона предполагает развитие межотраслевой кооперации, что обеспечит оптимизацию экономических связей.

Технологическая общность является одним из основных принципов формирования ММЭА. Взаимосвязь ведущих отраслей обуславливает единый подход к координации и управлению различными системами.

ММЭА предполагает сохранение и развитие специализации. В то же время сохраняется комбинированный подход к управлению.

Общность управления ММЭА позволит сбалансировать межотраслевые противоречия

энергетических систем и обеспечить координацию их развития.

Оптимальность структуры ММЭА определяется технологическими особенностями отраслей, межотраслевыми связями, территориальным расположением межгосударственных и национальных хозяйственных объектов. Этот принцип позволяет ликвидировать дублирование хозяйственных объектов при размещении ММЭА.

ММЭА предполагает межгосударственное управление комплексом отраслей, имеющих межотраслевые и межгосударственные связи. Это позволяет совершенствовать межотраслевой баланс ведущих отраслей стран через совместное управление на уровне региона.

Одним из преимуществ межгосударственного межотраслевого энергетического альянса является возможность концентрированных капитальных вложений в проекты, имеющие региональное значение для двух и более стран на долевой основе. Это повысит технический уровень проектов.

Для управления межгосударственным межотраслевым энергетическим альянсом должен быть создан координационный совет с представителями из всех стран-пользователей.

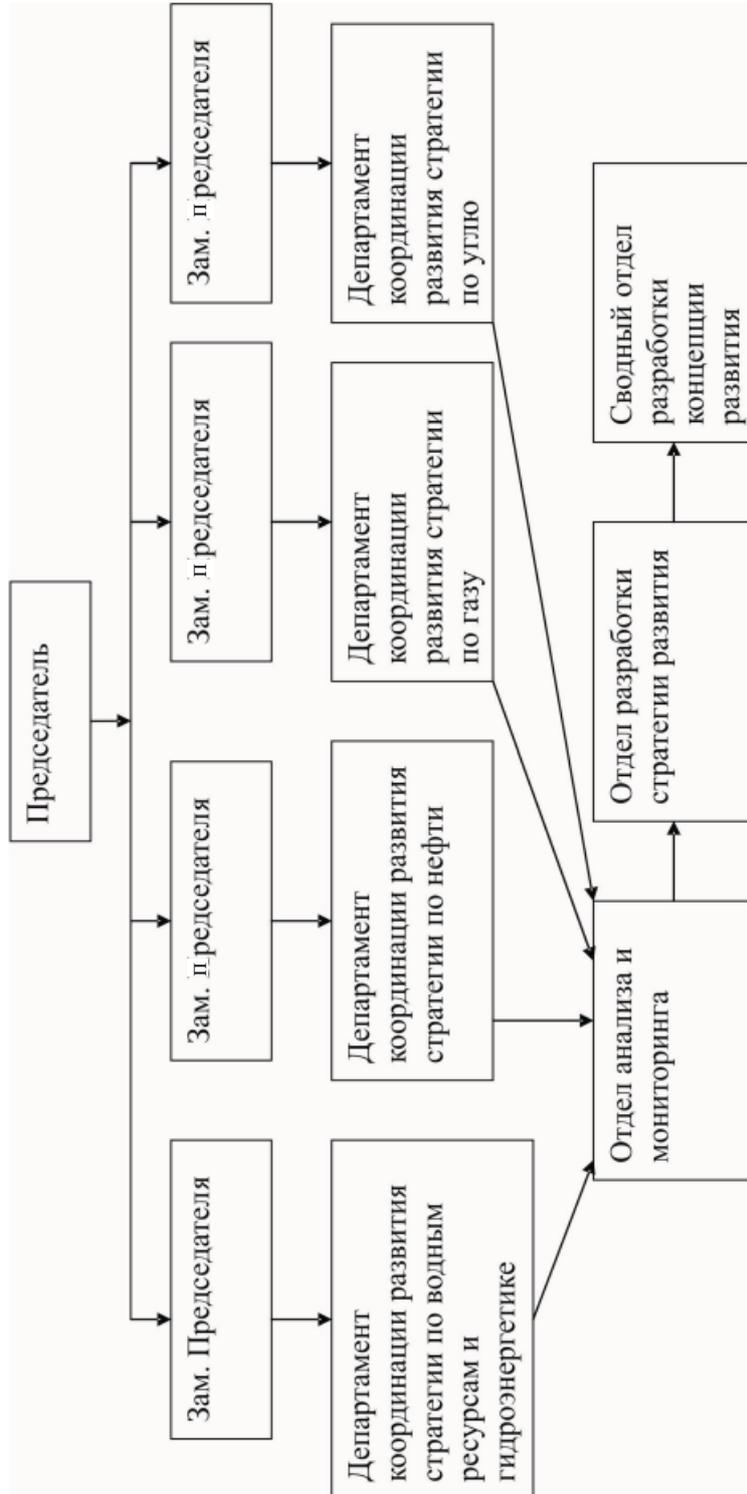
В его состав Совета должны войти представители отраслей, интересы которых затрагивает функционирование объекта.

В структуру ММЭА входят министерства и ведомства, которые функционально обеспечивают координацию и развитие топливно-энергетического комплекса стран. Такой подход позволит формировать стратегию деятельности ММЭА на основе национальных, которые в свою очередь корректируются с учетом двухсторонних, многосторонних соглашений, тем самым гармонизируя внутрирегиональные отношения между соответствующими хозяйствующими структурами.

Нами предлагается организационная структура управления ММЭА (см. схему). Возглавляет альянс председатель и четыре его заместителя по следующим направлениям: 1) водные ресурсы и гидроэнергетика; 2) нефть; 3) газ; 4) уголь. Имеются отделы анализа и мониторинга, разработки стратегии развития по направлениям и сводный отдел разработки концепции развития.

Функции департаментов по направлениям разработки ресурсов в регионе (энергетики, нефти, газа и др.) включают следующее:

Организационная структура управления ММЭА



- анализ состояния по направлениям деятельности;
- разработка предложений по рациональному использованию ресурсов;
- разработка межотраслевого баланса;
- проведение мониторинга по направлениям деятельности.

Таким образом, формирование межгосударственного межотраслевого энергетического альянса на уровне стран Евразии позволит:

- оптимизировать управление топливными и энергетическими ресурсами на региональном уровне;
- оптимизировать топливно-энергетический баланс в регионе.

Литература

1. Содружество Независимых Государств в 2006 г. Статистический ежегодник. – М.: Межгосударственный статистический комитет СНГ, 2007. – 500 с.; www.cisstat.org. Статсборник СНГ, 2006г. (электронный вариант).
2. Добрецов Н., Конторович А., Молодин В., Борисенко А., Коржубаев А. Магистральный газопровод “Алтай” и перспективы выхода России на энергетический рынок АТР и развития транзитных регионов // Проблемы Дальнего Востока. – Владивосток. – 2007. – №3. – С. 90–100.
3. Конторович А., Каширцев В., Коржубаев А., Сафронов А. Генеральная схема формирования нефтегазового комплекса в Восточной Сибири и Республике Саха (Якутия) и его значение для социально-экономического развития и энергетической безопасности России. // Проблемы Дальнего Востока. – Владивосток. – 2007. – №1. – С. 68–73.