

УДК 338.1:631(575.2) (04)

ПОДЪЕМ СЕМЕНОВОДСТВА КАК ФАКТОР УГЛУБЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНОЙ РЕФОРМЫ В РАСТЕНИЕВОДСТВЕ КЫРГЫЗСТАНА

А.З. Закиров – канд. экон. наук, профессор,
Академия управления при Президенте Кыргызской Республики

Plant growing possesses the leading part in agriculture. It delivers about 90% of food stuffs of the person. Profitability and a level of development of this branch of agriculture to a great extent define efficiency of agrarian sector as a whole.

Сельское хозяйство является исходной хозяйственной основой и одним из важнейших источников жизни и благосостояния населения Кыргызстана. В условиях перехода к рыночным отношениям в аграрной сфере происходят глубокие перемены, обусловленные формированием многоукладной экономики. В результате проведения аграрной реформы в республике появились фермеры, определённый слой крестьян-собственников и сельских предпринимателей [1–4].

Сельское хозяйство республики специализируется в основном на зерновом хозяйстве, овощеводстве и картофелеводстве, возделывании технических культур – хлопка, табака и сахарной свёклы. В настоящее время аграрный сектор является одной из крупнейших отраслей экономики, на долю которой в структуре внутреннего валового продукта (ВВП) приходится 38,2%. В сельской местности проживает 62% населения, из них 45% заняты сельскохозяйственным производством. Сельхозугодья республики составляют 10658,2 тыс. га, из них обрабатываемые пашни занимают 12% площади всех угодий.

Государственная политика, направленная на развитие рыночных отношений в сельском хозяйстве, на практике показала жизнеспособность и правильность. Однако в проведении аграрной и

земельной реформы были допущены ошибки и просчёты, связанные со сложностью перехода от социалистической собственности к частной. Поиск новых форм хозяйствования проходил в условиях полного отсутствия опыта проведения подобных реформ. Кроме того, были и такие объективные причины, как сокращение государственной поддержки, огромный диспаритет цен на продукцию сельского хозяйства и потребляемые им промышленные ресурсы. В результате продукция полей и ферм стала убыточной, большинство хозяйств оказалось без оборотных средств, с огромной кредиторской задолженностью банкам, по бюджетным кредитам, поставщикам энергетических ресурсов. Из года в год сокращается парк сельскохозяйственных машин, сокращается объём работ по защите растений от вредителей и болезней, уменьшаются объёмы вносимых минеральных и органических удобрений, что привело к значительному снижению плодородия почвы. Создалось критическое положение в семеноводстве и племенном животноводстве.

К началу восьмидесятых годов в целом по республике насчитывалось 115 специализированных семеноводческих хозяйств, в которых была создана надлежащая материально-техническая база, имеющая типовые семеноводческие хозяйства, асфальтированные зернотока

с полным набором семяочистительной и протравочной техники, а также мобильный парк посевной, почвообрабатывающей и уборочной техники. В среднем на каждое из 115 семеноводческих хозяйств приходилось около 2 тыс. га пахотных угодий, что дало возможность освоить в каждом из них специализированные семеноводческие севообороты, позволяющие выращивать высококачественный семенной материал сельскохозяйственных культур.

В 1990 г. семеноводческими хозяйствами было произведено 91670 т семян зерновых колосовых культур, или 78% к внутренней потребности республики для посева, 4503 т семян хлопчатника, или 120% к потребности республики в семенах для посева с учетом возможного пересева погибших от непогоды посевов, 2084 т семян безвысадочной сахарной свеклы – все для экспорта, 5091 т семян люцерны, в том числе 4500 т для экспорта, 5500 т семян гибридной кукурузы, в том числе 4600 т для экспорта, а также 1557 т семян эспарцета для внутреннего использования на посев.

С началом перехода к рыночной экономике ведения хозяйства, когда семеноводческие хозяйства, не находя рынка сбыта для произведенных у себя семян как внутри республики, так и за рубежом, постепенно прекращают выполнять свою семеноводческую функцию производителя семян, с трудом реализуя или отдавая под урожай остатки нереализованных семян. При этом большая часть семян была практически обезличена и использована на хозяйственные нужды.

В процессе проведения земельной реформы, семхозы также проходили стадию реформирования и постепенно теряли свои пахотные угодья. В этот период появляются менее укрепленные техническими средствами и пахотными угодьями семеноводческие хозяйства различных форм собственности.

По состоянию на 5 апреля 2007 г. общее их количество составило 183. При этом общая площадь орошаемых пахотных земель, закрепленных за всеми семеноводческими хозяйствами, составила 48,0 тыс. га, или в среднем на 1 семеноводческое хозяйство республики приходится всего лишь 322 га орошаемых, пригодных для выращивания семенного и посадочного материала, земель, что в 5 раз меньше, чем было в 1990 г.

В результате проведенной агроземельной реформы в подавляющем большинстве семеноводческих хозяйств республики практически полностью разрушены семеноводческие севообороты, которые сохранились только в 34 семеноводческих хозяйствах республики, что составляет только 18%. В остальных семеноводческих хозяйствах существуют примитивные культуuroобороты. Материально-техническая база семхозов физически и морально устарела, поскольку, за небольшим исключением, не обновлялась с 1990 г. Многие семхозы из-за острого дефицита денежных средств практически не используют на семеноводческих посевах минеральные удобрения для подкормки и гербициды для борьбы с сорной растительностью. В результате этого, а также из-за уменьшения орошаемых пахотных угодий, изъятых при проведении аграрной реформы, семеноводческие хозяйства республики резко снизили производство сортовых семян основных сельскохозяйственных культур (табл. 1).

Таблица 1

Производство семян семхозами

Основные сельхозкультуры	Объем производства, т		
	1990 г.	1996 г.	2006 г.
Зерновые колосовые	91670	47200	27002
Кукуруза	5500	1200	68
Хлопчатник	4503	2990	1004
Люцерна	5091	340	204

Основными проблемами семеноводческих хозяйств научно-исследовательских учреждений республики на сегодняшний день являются:

- нехватка посевных площадей для производства семян высших репродукций сельскохозяйственных культур;
- слабая материально-техническая база, морально устаревшая и изношенная система зерноочистительных машин;
- отсутствие государственной поддержки семеноводческим хозяйствам по производству высококачественных семян сельскохозяйственных культур;
- недоступность приобретения современной сельскохозяйственной техники, минеральных удобрений и средств защиты растений из-за их высокой цены;

- проблема реализации произведенных высококачественных семян сельскохозяйственных культур фермерским и крестьянским хозяйствам из-за их неплатежеспособности;
- отсутствие маркетинговой службы по анализу рынка семян сельскохозяйственных культур.

Вместе с тем в последние годы заметно укрепляется частный семеноводческий сектор, который приобретает решающее значение в семеноводстве (см. табл. 2).

Однако малый размер орошаемых пахотных угодий не позволяет им внедрять специализированные семеноводческие севообороты, использовать мощную сельскохозяйственную технику, производить значительный объем семенного и посадочного материала, соблюдать пространственную изоляцию при возделывании целого ряда сельхозкультур. Большинство из них превратились в хозяйства, использующие монокультуру выращивания семенных посевов зерновых колосовых культур, особенно пшеницы, что привело к резкому снижению урожайности ее семенных посевов и отразилось на урожайности производственных посевов. Поэтому в последние годы взят твердый

правительственный курс на поддержку кооперативного движения, что сейчас имеет место и в семеноводстве. Начиная с 2003 г., число семеноводческих производственных сельскохозяйственных кооперативов возросло с 38 до 73 (по данным 2006 г.), или практически увеличилось в два раза. Сейчас взят курс на то, чтобы создать в каждом айыл окмоту айылбанки, где семхозы-кооперативы получают возможность открывать расчетные счета, а также хранить свободные средства в виде платных депозитов.

Семеноводческие хозяйства Кыргызской Республики, в зависимости от выполняемых ими функций, подразделяются на три категории. Первую составляют хозяйства, наделенные правом ведения первичного семеноводства сельскохозяйственных культур (их в республике 9). Вторую категорию составляют так называемые семеноводческие хозяйства первой группы, наделенные правом производства и реализации семян элиты и первой репродукции сортов, а также семян первого поколения гибридов сельхозкультур (их в республике 30). И, наконец, третью категорию составляют все остальные семеноводческие хозяйства, так называемые семхозы второй группы, наделенные правом производства и реализации непосред-

Таблица 2

Формы частных семеноводческих хозяйств

Год	Семеноводческие сельхозкооперативы		Семеноводческие объединения, ассоциации, акционерные общества		Частные крестьянские, фермерские семеноводческие хозяйства	
	кол-во	уд. вес, %	кол-во	уд. вес, %	кол-во	уд. вес, %
1995	23	50	9	19	-	-
1996	19	23	31	37	6	7
1997	17	14	33	28	12	10
1998	18	12	33	22	30	20
1999	19	11	34	19	47	27
2000	19	11	34	19	47	27
2001	23	13	37	21	49	28
2002	26	14	39	21	57	28
2003	38	18	43	21	68	33
2004	42	19	44	20	78	35
2005	52	32	17	11	49	30
2006	73	40	17	9	54	29

ственно сельским товаропроизводителям семян первой и второй репродукций сортов сельскохозяйственных культур.

Средняя годовая потребность сельских товаропроизводителей республики в семенном и посадочном материале сельскохозяйственных культур, необходимая для выполнения намеченной программы озимого и ярового сева, сложившаяся за последние годы, составляет 115,9 тыс. т семян зерновых колосовых культур, в том числе озимой пшеницы – 59,3 тыс. т, озимого ячменя – 2,6 тыс. т, яровой пшеницы – 37,2 тыс. т и ярового ячменя – 16,8 тыс. т. Кроме того, требуется семян риса 720 т, гибридной кукурузы – 2000 т, подсолнечника – 1300 т, сафлора – 500 т, хлопчатника – 3200 т, табака – 1 т, сахарной свеклы – 100 т, люцерны – 200 т и эспарцета – 1700 т. Посадочного материала картофеля в среднем ежегодно требуется порядка 244 тыс. т.

Семеноводческие хозяйства республики полностью удовлетворяют нужды сельских товаропроизводителей в семенах озимого ячменя, табака, сахарной свеклы и люцерны. В семенах зерновых колосовых культур – на 35%, хлопчатника – 50%, гибридной кукурузы – 12%, масличных культур – 18% и эспарцета – 38%. Посадочного сортового материала производят в объеме порядка 1% к потребности. Оставшийся объем посевного и посадочного материала сельхозкультур хозяйствующие субъекты республики практически восполняют для себя самостоятельно из различных источников.

В настоящее время проблемным в Кыргызстане остается вопрос обеспечения семенами озимой и яровой пшеницы и ярового ячменя. Ежегодно в целом семян этих сельхозкультур недостает в объеме порядка 10 тыс. т. Причем этот дефицит семян покрывается за счет накопления их в республиканском государственном семенном фонде. В отдельные, неблагоприятные по погодно-климатическим условиям, годы осуществляется также прямая или тендерная закупка семян яровой пшеницы и ярового ячменя в объеме от 2 до 5 тыс. т. Кроме того, ежегодно в республике практикуется беспроцентное кредитование сельских товаропроизводителей продовольственным зерном пшеницы, которое специальными решениями Правительства Кыргызской Республики выделяется из государственного материального резерва (в порядке освежения его хлебных запасов) в среднем

в объеме 10 тыс. т. Это продзерно крестьянами и фермерами большей частью используется для обмена на недостающие им сортовые семена сельскохозяйственных культур в семеноводческих и других хозяйствующих субъектах.

В последние годы в Кыргызстане систематически сокращаются посевные площади пшеницы и ее урожайность, вследствие чего уменьшается валовой сбор зерна продовольственной пшеницы. Если в 2001 г. уборочные площади посевов пшеницы составляли 478,5 тыс. га, то в 2007 г. они снижены до 360,3 тыс. га, или сократились на 118,2 тыс. га (25%). Урожайность пшеницы в 2006 г. составила всего 20,7 ц/га, тогда как в 2002 г. – 24,9 ц/га. За это время валовой сбор пшеницы уменьшился почти на 400 тыс. т. Потребность населения республики в зерне продовольственной пшеницы обеспечивается на 70–75%.

Сложившееся положение с производством зерна пшеницы явилось следствием целого ряда объективных и субъективных причин. Наиболее существенный фактор – использование для посева крестьянами и фермерами низкокачественного семенного материала, из-за чего практически теряется половина выращенного урожая.

В настоящее время хозяйствующие субъекты республики используют на посев только 85% проверенных в государственных семенных инспекциях семян пшеницы, остальные 15% – это обычное товарное зерно низких посевных кондиций. В республике производством семян пшеницы занято 145 семеноводческих хозяйств, из них 9 специализированы на первичном семеноводстве, 30 – на производстве элитных семян и 106 – на производстве семян первой и второй репродукций. Однако такая специализация практически не соблюдается повсеместно. При ежегодной общей потребности республики в семенах пшеницы для проведения озимого и ярового сева в количестве 96,8 тыс. т семян, только 35 тыс. т, или 36%, производится семеноводческими хозяйствами республики, при этом в основном используются семена третьей и массовых репродукций. Поэтому сельские товаропроизводители предпочитают пользоваться своим низкокачественным посевным материалом, который не намного хуже, чем семена массовых репродукций, предлагаемых семеноводческими хозяйствами.

Производство семян пшеницы семхозами сдерживается также из-за отсутствия соответ-

ствующего гарантированного рынка сбыта и высокой себестоимости произведенных семян. Кроме того, сказывается отсутствие целостной системы государственной поддержки семеноводческих хозяйств, занимающихся семеноводством сельскохозяйственных культур.

В целях создания благоприятных условий для работы семеноводческих хозяйств республики, специализированных на производстве и реализации сортовых семян пшеницы, а также увеличения объема выращивания, повышения урожайных и хозяйственно-полезных свойств семенного материала, обеспечения сельских товаропроизводителей высококачественным посевным материалом пшеницы, разработаны и утверждены Государственная программа Кыргызской Республики “Развитие семеноводства пшеницы на 2008–2010 гг.” и План мероприятий по реализации Программы.

Основными целями и задачами Государственной программы являются:

- обеспечение продовольственной безопасности страны;
- возрождение семенной индустрии, обеспечение хозяйствующих субъектов высококачественными семенами пшеницы;
- стимулирование роста объема производства пшеницы и ее качественных показателей;
- снижение уровня бедности в тех регионах, где производство пшеницы является основной сельскохозяйственной культурой.

Литература

1. *Смаилов Ж.* Справочник агронома-фермера. – Бишкек: Алтын тамга, 2007. – 215 с.
2. Концепция аграрной политики Кыргызской Республики до 2010 г.— Бишкек, 2004. – 72 с.
3. Отчет Министерства сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики за 2006 г.
4. Постановление Правительства Кыргызской Республики №504 от 23 октября 2007 г.