

УДК 321.02 : 005.932.2 (575.2)

**АНАЛИЗ РАБОТЫ АВТОМАТИЗИРОВАННОЙ ПРОГРАММЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ЗАКУПОК КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ. МЕТОДЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
И ИХ ЭФФЕКТИВНОСТЬ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ РАБОТЫ**

Н.Ш. Молдогазиев

Уделяется внимание раскрытию потенциала "Автоматизированной программы государственных закупок Кыргызской Республики". За время независимости Кыргызской Республики наша страна пережила трудные времена, но, несмотря на это, мы перенимаем опыт и на примере других государств внедряем различные проекты и программы для прозрачности и открытости государства перед обществом. Одним из ключевых решений в модернизации государственных закупок было открытие официального портала по государственным закупкам, что способствовало упрощенным действиям между заказчиком и поставщиком.

Ключевые слова: государственный портал электронных закупок; Кыргызская Республика; тендер; тендерная комиссия; смета; Госстрой; подрядчики; актуальность; товары; услуги; рынок; сертификат; министерство финансов; департамент государственных закупок; Грузия; Армения; коррупция.

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН АВТОМАТТАШТЫРЫЛГАН
МАМЛЕКЕТТИК САТЫП АЛУУЛАР ПРОГРАММАСЫНЫН ИШИНЕ ТАЛДОО ЖУРГУЗУУ.
АНЫ ӨРКҮНДӨТҮҮ МЕТОДДОРУ ЖАНА АЗЫРКЫ УЧУРДАГЫ ИШТӨӨ
ШАРТЫНДА АЛАРДЫН НАТЫЙЖАЛУУЛУГУ**

Бул макалада «Кыргыз Республикасынын автоматташтырылган мамлекеттик сатып алуулар программасынын» потенциалын ачууга өзгөчө көңүл бурулган. Кыргыз Республикасынын көз карандысыздык жылдары биздин өлкө оор мезгилдерди башынан өткөрдү, бирок ошого карабастан, биздин өлкө башкалардын тажрыйбасын өздөштүрүү менен, коом алдында мамлекеттин ачык-айкындуулугу үчүн башка мамлекеттердин мисалында ар кандай долбоорлорду жана программаларды киргизүүдө. Мамлекеттик сатып алууларды модернизациялоодо маанилүү чечимдердин бири болуп мамлекеттик сатып алуулар боюнча расмий порталдын ачылышы эсептелет. Мунун өзү тапшырыкчы менен кызмат көрсөтүүчүнүн ортосундагы иш-аракеттерди жөнөкөйлөтүүгө түрткү берет.

Түйүндүү сөздөр: электрондук сатып алуулардын мамлекеттик порталы; Кыргыз Республикасы; тендер; тендердик комиссия; смета; Мамлекеттик курулуш; подрядчиктер; актуалдуулук; товарлар; кызматтар; рынок; тастыктама; Финансы министрлиги; Мамлекеттик сатып алуулар департаменти; Грузия; Армения; коррупция.

**ANALYSIS OF THE WORK OF THE AUTOMATED PROGRAM
OF PUBLIC PROCUREMENT OF THE KYRGYZ REPUBLIC. METHODS OF IMPROVEMENT
AND THEIR EFFICIENCY IN MODERN WORKING CONDITIONS**

N.Sh. Moldogaziev

Attention is paid to the potential of the "Automated program of public procurement of the Kyrgyz Republic". During the independence of the Kyrgyz Republic, our country has gone through difficult times, but in spite of this, our state has adopted the experience and, by the example of other States, is implementing various projects and programs for transparency and transparency of the state before society. One of the key decisions in the modernization of public procurement was the opening of the official portal on public procurement, what contributed to the simplified actions between the customer and the supplier.

Keywords: state portal of electronic procurement; the Kyrgyz Republic; tender; tender Commission; estimate; state construction; contractors; relevance; goods; services; market; certificate; Ministry of Finance; Department of public procurement; Georgia; Armenia; corruption.

В настоящее время практически во всех государственных организациях существуют отделы закупок, одной из их функциональных обязанностей является объявление в тендер товаров и услуг методом внесения наименования приобретаемых или необходимых для той или иной организации товаров и услуг в автоматизированную программу государственных закупок. Рассмотрим, как изменились тендеры за последние десять лет. Раньше до введения электронного портала, государственные организации могли, изучив коммерческие предложения различных организаций и дав объявление в газету, которую редко кто читает, заключать напрямую договор с подрядными организациями, выбрав наиболее выгодное предложение не в пользу государства, а в пользу личных интересов. Сегодня данная процедура государственных закупок особо ничем не изменилась, если не считать созданный портал для открытого участия всех желающих, только в электронном виде.

Попробуем найти разницу между тендерами, которые были до и после создания электронного портала. Во время объявления тендера формировалась комиссия в закупающей организации, которая выбирала организацию с наименьшей предлагаемой суммой. На сегодняшний день эта процедура, по сути, такая же, только в электронном варианте. Процедура участия в тендере всем известна, приведем пример. Закупающая организация объявляет тендер на поставку товаров и услуг на определенную сумму в единый портал государственных закупок и назначается срок размещения и срок завершения данного тендера. Компании, проявившие желание участвовать в данном тендере по определенному лоту, должны соблюсти требования, которые размещены на портале. Это один из первых этапов участия. Прошли регистрацию, предоставили все необходимые документы в электронном виде. Дальше ожидаем вскрытия объявленного тендера в указанный на портале срок, программа автоматически открывает данный тендер в срок и время, установленные закупающей организацией. Видим, что участвовало, допустим, несколько компаний; все участвующие компании предоставили разные суммы, для того чтобы выиграть, чаще всего стараются понизить сумму для победного гонга. В большинстве случаев побеждают компании, предоставившие наименьшую сумму.

Рассмотрим детально, как это обычно бывает. По сути, если компания дает сумму ниже рыночной, например, на какие-то виды работ или на поставляемый товар, для того чтобы выиграть, это не есть хорошо. Компания предоставляет в отдел закупок образец того или иного товара с прилагаемым сертификатом качества, в свою очередь, отдел

закупок принимает это в качестве обоснованного довода. Теперь мы видим, что сумма, заявленная компанией в тендер, и качество образца соответствуют, это дает основание для заключения договора.

Как быть с теми компаниями, которые представили среднюю и наивысшую цену? Такие компании зачастую выбывают из тендерной гонки. После заключения договора компания приступает к работе. Что же на самом деле происходит в процессе работы и поставки? На самом деле поставляются дешевые товары или материалы, которые не соответствуют качеству и требованиям, указанным на портале государственных закупок.

Есть еще одна процедура: после вскрытия тендера создается тендерная комиссия для определения победителя или отмены тендерных торгов. В данной процедуре участвуют, как правило, сотрудники закупающей организации. Во время работы тендерной комиссии участники могут, конечно, не согласиться, например, с присуждаемым отделом закупок компании выигрышем по объявленному тендеру, но при этом вынесенное в итоге заключительное решение должно быть объективным и беспристрастным.

Вернемся к компаниям, которые выигрывают тендер по заниженным ценам. Опыт работы показывает, что подрядчики максимально экономят на материалах, а также на рабочей силе, что в результате приводит к некачественному и недобросовестному завершению объекта, впоследствии и к его разрушению или частичной замене уже проделанных работ, если это, например, капитальное строительство здания или ремонт. И в первом, и во втором случае это приводит к дополнительному финансированию уже проделанного объема работ из бюджетных средств. Как видим, компании, зачастую предлагающие низкие цены, не могут в полной мере обеспечить качество работ и материалов.

Во время обсуждения функционирования портала государственных закупок Улан Даникеев, директор департамента государственных закупок при Министерстве финансов КР, отметил следующее: “Чтобы внедрить электронную систему государственных закупок, Кыргызстану потребовалось 8 месяцев, для сравнения: Армения к этому шла 5 лет, Грузии понадобилось 3 года” [1]. По мнению президента Ассоциации рынков, предприятий торговли и сферы услуг Сергея Пономарева, внедрение Единой системы электронных государственных закупок позволит решить проблемы с привлечением крупных частных инвестиций, поможет в реализации крупных бюджетобразующих проектов в промышленности, в выработке прозрачных и понятных правил взаимоотношений бизнеса,

государства и общества, а также будет способствовать увеличению конкуренции на торгах. “На торгах станет меньше коррупции, потому что будет сложнее договориться членам комиссии. Все процессы торгов будут более публичными”, – отметил Пономарев [1].

Ни для кого не секрет, что участвующие компании предлагают закупающей организации определенный процент за победу в тендере. Как это происходит? Закупающая организация и потенциальный участник заведомо договариваются о цене на товар или услугу, и разницу между заниженной ценой, представленной на портале, и рыночной ценой на те же услуги и товары предоставляют заказчику. Причина, почему так происходит, лежит, на наш взгляд, в низкой заработной плате сотрудников государственной службы. Пока уровень жизни государственных служащих не достигнет уровня жизни, при котором можно прокормить семью и не думать о завтрашнем дне, не минимизируется коррупция в стране. Мы должны думать для начала, каким образом повысить уровень жизни государственных служащих, а потом уже как автоматизировать деятельность государственных органов, сотрудники которых подвержены коррупции. Психология человека проста, тем более человека, работающего в течение месяца на минимальную зарплату. Везде, где возможно будет провернуть коррумпированную схему для обогащения, там это и будет сделано.

Система электронного портала в настоящее время не минимизирует риски проявления коррупции при заключении договоров с подрядчиками. Как отмечалось ранее, не все автоматизировано для предотвращения коррупции при проведении тендеров. Сама программа не присуждает победу участникам тендеров, она лишь регистрирует их. Остальную процедуру оформления, анализ участвующих организаций, проверку технической документации участвующих компаний делают люди, они же и присуждают победу той или иной компании. Портал создан для экономии времени и предотвращения лишней бумажной волокиты как для сотрудников закупающей организации, так и для участвующих в тендере фирм. Но он не влияет на объективное решение по тендеру. Окончательное решение принимают сотрудники организации, они же заключают договор с выигравшей компанией, это вызывает недоверие к системе людей, участвующих порой несколько раз в тендерах, они разочаровываются в своем успехе и прекращают свою деятельность в направлении государственных закупок.

Теперь рассмотрим плюсы электронного портала. Как уже отмечалось, портал со своей авто-

матизированной программой регистрации документов и автоматизированным вскрытием тендера заменяет примерно на сорок процентов участие человеческого ресурса. Это экономит время, минимизирует прямой контакт между поставщиком и заказчиком, по крайней мере, на этом этапе оформления.

Как мы видим, в современных условиях портал недостаточно эффективен и не очень экономит государственные средства. Совершенствованию и устранению нежелательных лазеек будет способствовать внедрение новых настроек и дополнительных функций в сам портал. После поэтапного рассмотрения, как это работает, приходим к выводу, что нужно автоматизировать ту часть тендеров, где после вскрытия происходит анализ и объявление победителя тендера. Например, согласно новым единичным расценкам с 2016 г. с переходом на 2017 г. Госстрой Кыргызстана утвердил новые сомовые расценки для составления всей сметной документации на территории Кыргызской Республики [2]. На основании чего подрядчики, участвующие в тендере, составляют тендерную документацию и подают по утвержденным ценам в портал государственных закупок. Есть программа, по которой составляются новые сметы по новым расценкам, необходимо доработать данную программу и соединить портал государственных закупок с существующей программой, которая составляет сметы.

Что из этого может получиться? При вскрытии тендера государственным порталом закупок к работе будет приступать другая программа, которая считает сметную документацию, представленную для участия в тендере, тем самым автоматически определяет правильность электронной сметной документации. Программа определяет, занижена или завышена смета компаний, участвующих в тендере, правильно ли составлена документация согласно требованиям, то есть программа будет сама определять, кому присуждать победу в тендере. Это все можно доработать, усовершенствовать, либо объединить две программы, если это возможно, и на базе их сделать одну совершенную, которая будет работать на благо государству.

Почему это необходимо сделать? Во-первых, люди будут в режиме онлайн видеть, как проходит тендер. Когда программа автоматически определит по тем или иным критериям правильность сметной и технической документации, она в автоматическом варианте отправит уведомление компании, которой присудит тендер. Этот этап продемонстрирует открытость проведения тендера и внушит многим людям доверие. Компании не будут завышать или занижать сметную документацию, чтобы

участвовать в коррупционной схеме. После присуждения тендера сотрудник отдела закупок уведомит компанию, что необходимо заключить договор и отправит электронный вариант договора. Компания так же, в электронном виде, отправляет заполненный и заверенный бланк договора заказчику. Договор хранится бессрочно на портале государственных закупок.

По холодному звонку сотрудник отдела закупок связывается с компанией и уведомляет о том, что необходимо начать и завершить работы или услуги. После окончания работ или поставки товаров акт выполненных работ или накладные расходы размещаются в электронном варианте на портале государственных закупок, где любой желающий (зарегистрированный!) может посмотреть всю необходимую информацию о проводимых тендерах, процедурах проведения, вплоть до самого завершения работ или поставок товаров [3].

Какие плюсы мы увидели в усовершенствовании такой программы? Как мы знаем, необходимо предотвратить прямой контакт при заключении

договора, где от его действия или бездействия государственного служащего может возникнуть коррупционная схема, которая принесет значительный ущерб государству и будет приносить еще долгие годы, если не автоматизировать и не исключить факт взаимодействия заинтересованных лиц. Уверен, что при такой открытости и гласности люди поверят в эффективность и некоррупционность системы под названием “тендер”.

Литература

1. Внедрение электронных госзакупок. “Денежный развод невозможен”. URL: https://www.vb.kg/doc/313040_minfin:_s_vnedreniem_elektronnyh_goszakupok_denejnyu_razvod_nevozmojen.html (дата обращения: 26 мая 2015 года).
2. Госстрой подписал Приказ “Об условиях новой сметно-нормативной базы ценообразования в строительстве”. URL: <http://gosstroy.gov.kg/ru/?p=3196> (дата обращения: 1 августа 2016 г.).
3. Официальный портал государственных закупок КР. URL: <http://zakupki.gov.kg/popp/>