

УДК 342:351(575.2)

## ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ МОДЕРНИЗАЦИИ В СФЕРЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

*Кымбат Уланбек кызы*

Рассматривается роль модернизации в современных условиях развития страны и интеграции информационных технологий с обозначением основных проблем, которые возникают при совершенствовании муниципальной службы. Для анализа проблем использовались статистические данные государственных органов республики. Особое внимание уделяется качеству муниципальных служащих, повышению квалификации муниципальных служащих, а также предлагаются пути решения проблем модернизации и улучшения муниципальной службы Кыргызской Республики.

*Ключевые слова:* муниципальная служба; проблемы муниципальной службы; модернизация муниципальной службы; кадровый голод; обучение; государственная служба; местное самоуправление; проблемы модернизации; закон; муниципальные служащие.

---

## КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МУНИЦИПАЛДЫК КЫЗМАТЫН МОДЕРНИЗАЦИЯЛООДОГУ НЕГИЗГИ КӨЙГӨЙЛӨР

*Кымбат Уланбек кызы*

Бул макалада өлкөнүн азыркы өнүгүү шартындагы модернизациялоонун жана маалыматтык технологияларды интеграциялоонун ролу муниципалдык кызматты өркүндөтүүдөгү негизги көйгөйлөрдү белгилөө менен каралат. Көйгөйгө талдоо жүргүзүү үчүн республиканын мамлекеттик органдарынын статистикалык маалыматтары колдонулду. Кыргыз Республикасынын муниципалдык кызматын жакшыртуу жана модернизациялоо көйгөйлөрүн чечүү жолдору сунушталат, ошондой эле бул макалада муниципалдык кызматкерлерди кайра даярдоого жана алардын сапатына өзгөчө көңүл бурулат.

*Түйүндүү сөздөр:* муниципалдык кызмат; муниципалдык кызматтын көйгөйлөрү; муниципалдык кызматты модернизациялоо; кадрдык жетишпегендик; окутуу; мамлекеттик кызмат; жергиликтүү өз алдынча башкаруу; модернизациялоонун көйгөйлөрү; мыйзам; муниципалдык кызматкерлер.

---

## THE MAIN PROBLEMS OF MODERNIZATION IN THE FIELD OF THE MUNICIPAL SERVICE OF THE KYRGYZ REPUBLIC

*Kymbat Ulanbek kyzy*

This article discusses the role of modernization in the current conditions of the country's development and the integration of information technology with the identification of the main problems that arise when improving the municipal service. To analyze the problems, statistical data of state bodies of the republic were used. Particular attention in this article is paid to the quality of municipal servants, advanced training of municipal servants, and suggests ways to solve the problems of modernization and improvement of the municipal service of the Kyrgyz Republic.

*Keywords:* municipal service; problems of municipal service; modernization of the municipal service; staff shortage; training; public service; local government; problems of modernization; law; municipal employees.

С принятием закона Кыргызской Республики “О государственной гражданской службе и муниципальной службе” от 30 мая 2016 г. № 75 муниципальная служба приравнивается

к государственной гражданской службе. Согласно ст. 1 данного закона [1], муниципальная служба – профессиональная служебная деятельность граждан Кыргызской Республики

в органах местного самоуправления по осуществлению на постоянной основе задач, функций и властных полномочий, определяемых Конституцией Кыргызской Республики и иными нормативными правовыми актами. С 2018 г. развитие регионов является ключевым направлением в государственной политике страны. Развитие регионов в обязательном порядке зависит от развития местного самоуправления. Таким образом, муниципальная служба в органах местного самоуправления в настоящее время становится предметом исследования большинства наук.

Муниципальная служба стала самостоятельным институтом в системе социального управления, сохранив при этом специфические отличия в осуществляемой ею на местном уровне управленческой деятельности. Так, муниципальная служба становится важным элементом в системе управления общественными процессами.

Модернизация предусматривает создание качественно новых подходов к построению муниципальной службы на основе внедрения передовых управленческих информационных технологий, повышения профессионализма и эффективности муниципальных служащих и устранения бюрократических издержек.

В настоящее время в республике 515 органов местного самоуправления, в том числе: 453 айыл окмоту, 31 городских кенешей и 31 городских мэрий. В составе городских мэрий находятся два республиканских, 12 областных и 17 городов районного значения. В целях исполнения ряда социально-экономических и сельскохозяйственных и других мероприятий было создано более 190 подведомственных подразделений. На сегодняшний день число муниципальных служащих составляет более 9 000 человек, из них 41 процент – женщины [2].

Проблемы развития муниципальной службы, повышения качества оказываемых услуг населению весьма актуально в республике. Основной проблемой муниципального управления практически во всех демократических странах является поиск наиболее эффективных механизмов реализации функций и задач государства. Одним из таких механизмов государственного управления выступает муниципальная служба, поскольку она тесно связана с деятельностью и продвижением государственной политики на местах. Обеспечение усовершенствованной дея-

тельности местного самоуправления не только в плане управления, но и цифровизации регионов служит одним из основополагающих средств при модернизации муниципальной службы.

В процессе модернизации муниципальной службы страны наиболее остро стоят такие проблемы, как:

- качество муниципальной службы и профессионализм самих служащих;
- авторитет муниципальных служащих в обществе;
- текучесть кадров;
- экономическая составляющая (отсутствие соответствующего финансирования) и слабая техническая оснащенность;
- политические барьеры (ведомственный и функциональный подход к решению общественных проблем);
- слабая деятельность по повышению квалификации служащих;
- отсутствие соответствующего обмена опытом с зарубежными коллегами.

Качество муниципальной службы, в свою очередь, напрямую определяется содержанием и масштабами процессов модернизации муниципальной службы. В обществе существуют стереотипы о том, что муниципальная служба не в силах разрешить определенные вопросы локального значения. Также общество считает, что органы местного самоуправления не обладают определенными властными полномочиями. В связи с этим общество не видит в органах муниципальной службы той уверенности исполнения и разрешения соответствующих вопросов, как в остальных органах государственного управления. Для улучшения авторитета муниципальной службы в обществе необходимы амбициозные и квалифицированные кадры в местном самоуправлении, которые осуществляли бы деятельность на местах для получения опыта, а не выгоды.

Несмотря на то, что вакансии на муниципальной службе закрываются быстро, все равно чувствуется “кадровый голод” [3], так как на муниципальной службе большая текучесть кадров. Причиной утечки кадров и “кадрового голода” является модернизация общества и государственного управления. В настоящее время, кроме основных требований к служащим, управленец не только на бумаге, то есть

не только в квалификационных требованиях, должен уметь анализировать, прогнозировать, брать на себя ответственность и принимать решение. Также в целях эффективности и обмена опытом необходимо рассмотреть возможность обязательной ротации между государственными гражданскими служащими и муниципальными служащими на определенный срок.

В большинстве случаев центральный аппарат отправляет на курсы повышения квалификации, не уведомляя районные подведомственные подразделения органов местного самоуправления, в некоторых случаях отсутствуют соответствующие курсы для муниципальных служащих.

При численности муниципальных служащих, достигающей порядка десяти тысяч человек, ежегодно различные формы обучения проходят около трех тысяч государственных и муниципальных служащих [4]. В соответствии с законодательством [1] и современными требованиями каждый государственный и муниципальный служащий должен проходить курсы повышения квалификации не менее одного раза в три года. Следовательно, ежегодно обучение должны проходить, без учета государственных гражданских служащих, около трех тысяч муниципальных служащих.

Развитие муниципальной службы, приведение в соответствие с возрастающими ожиданиями граждан, особенно в условиях использования современных информационных технологий, является важнейшими приоритетами деятельности любого правительства. Приоритетные направления реформ муниципальной службы зависят от различных факторов. Прежде всего, эти направления в каждой стране определяются исходя из анализа собственных специфических проблем, продиктованных стратегическими приоритетами, уровнем демократизации общества. Однако некоторые вызовы связаны как с глобальными факторами, носящими универсальный характер, так и некоторыми региональными факторами, обусловленными общностью истории, культуры и традиций.

Для решения указанных выше проблем модернизации муниципальной службы предлагаются следующие пути:

➤ внедрение информационных систем для улучшения эффективности деятельности муниципальных служащих;

- использование полученных знаний при повышении квалификации по линии Госзаказа [4] и иных стипендиальных программ;
- обеспечение в муниципальной службе профессиональными кадрами с учетом принципов гендерного равенства;
- обмен опытом в муниципальной службе с зарубежными экспертами и повышение квалификации за рубежом;
- в целях повышения качества муниципальных служащих необходима послевузовская ориентация, то есть наличие учебных центров при государственных органах;
- обязательная ротация между государственными гражданскими служащими и муниципальными служащими на определенный период;
- повышение доверия народа к муниципальной службе.

Таким образом, в настоящее время муниципальная служба республики переживает разносторонние изменения для улучшения системы. Параллельное внедрение и рассмотрение усовершенствованных методов управления, технологий и знаний на данном этапе становления муниципальной службы даст свои плодотворные результаты уже через несколько лет.

#### *Литература*

1. Закон Кыргызской Республики “О государственной гражданской службе и муниципальной службе” от 30 мая 2016 г. № 75. [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система “ТОКТОМ мамлекет Про”. URL: <http://www.toktom.kg/?comp=main&mt=1>. – Загл. с экрана.
2. Государственная кадровая служба Кыргызской Республики. Информация о статистических данных качественного и количественного состава муниципальной службы Кыргызской Республики. 2018. URL: [http://mkk.gov.kg/public/images/file\\_library/2017031621455211.pdf](http://mkk.gov.kg/public/images/file_library/2017031621455211.pdf).
3. Меркулов П.А. Актуальные проблемы подготовки управленческих кадров в России / П.А. Меркулов // Вестн. гос. и муниципально-го управления. 2014. № 3 (14). С. 55–59.
4. Государственная кадровая служба Кыргызской Республики. Информация о реализации Государственного заказа на обучения государственных и муниципальных служащих Кыргызской Республики на 2014–2017 гг. URL: <http://mkk.gov.kg/contents/view/id/98/pid/95>.