

**КЫРГЫЗСКО-РОССИЙСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО
В РАМКАХ ОРГАНИЗАЦИИ ДОГОВОРА
О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

А.А. Верещагин

Дана характеристика и анализ кыргызско-российского сотрудничества в рамках Организации Договора о коллективной безопасности. Оценивается современный этап и пути его развития в краткосрочной перспективе.

Ключевые слова: Российская Федерация, Кыргызская Республика; военно-техническое сотрудничество; ОДКБ; многостороннее сотрудничество.

Россия и Кыргызстан успешно сотрудничают в военной сфере на многосторонней основе, в частности, в рамках Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ).

В соответствии с решениями Совета коллективной безопасности от 25 мая 2001 г. и сессии Совета министров государств – участников ДКБ 20 ноября 2002 г. была открыта военная база в Канте на основе группировки ВВС России в качестве авиационного компонента КСБР ЦАР. Соглашение между РФ и КР о статусе и условиях пребывания российской авиационной базы на территории КР было подписано в Москве 22 сентября 2003 года. В процессе его ратификации в Государственной Думе России было отмечено,

но, что оно способствует поддержанию мира и стабильности в Центрально-азиатском регионе и служит долгосрочным стратегическим интересам Российской Федерации¹.

Участие в ее открытии 23 октября 2003 г. принял Президент России В.В. Путин. В своем выступлении он отметил, что база решает задачу обеспечения безопасности самой Киргизии, всего региона, в котором находится. Конечно, она будет создавать благоприятные условия для борьбы с терроризмом и на территории самой Российской Федерации. Обращаясь к жителям

¹ Заявление пресс-службы Министерства иностранных дел Российской Федерации – [www. mid.ru](http://www.mid.ru)

Канта, он сказал, что база создается для вашей и нашей безопасности. Глава российского государства отметил “Я уверен, сегодняшнее событие станет новым важным шагом в развитии равноправного российско-киргизского сотрудничества, придаст действенный импульс военно-интеграционным процессам в рамках ОДКБ”¹.

Президент Кыргызской Республики также указал на то, что авиационная база в Канте является важнейшим компонентом обеспечения безопасности от внешних угроз и гарантом защиты суверенитета Кыргызстана и его государственной целостности².

По мнению экспертов, базирующиеся на базе истребители Су-27 могут обеспечить прикрытие от ударов с воздуха г. Бишкек, перехват в воздушном пространстве вероятных противников Кыргызстана и Таджикистана. Штурмовики Су-25 в состоянии обеспечить нанесение ударов по целям, расположенным в радиусе примерно 300 км от базы. Взаимодействие же базы в Канте с российской базой в Душанбе позволяет ВВС России перекрывать практически все опасные в военном отношении районы Кыргызстана, Таджикистана, Узбекистана и Казахстана.

Расположение военной базы в Канте дает возможность усиливать группировку без промежуточных посадок на аэродромах других Центрально-азиатских государств СНГ³. Причем группировка может быть развернута в количестве до 100 тыс. военнослужащих. На данный момент количества личного состава и боевой техники вполне достаточно, чтобы обеспечить прикрытие от возможных ударов с воздуха практически всей территории государств региона, отметил командир авиабазы полковник В. Носов. Кроме того, российская авиабаза стала важным звеном в системе ПВО СНГ. Российские истребители могут перехватывать любые цели в воздушном пространстве Центральной Азии и частично Афганистана, что увеличивает стратегическую ценность авиабазы в Канте⁴.

¹ *Заявление пресс-службы* Министерства иностранных дел Российской Федерации—www.mid.ru

² *Солдаты России*. – № 3(65) март 2008 г. – С.12.

³ *Князев А.* Киргизия и Россия – безопасность, сотрудничество и перспективы развития в центрально-азиатском контексте—www.centrasia.ru

⁴ *Таранова Э., Евлашков Д.* База особого назначения. Почему же именно киргизский городок Кант стал местом дислокации российской авиабазы? -. www.centrasia.ru/newsA.php?st=125055940

Поэтому Генеральный секретарь ОДКБ Н. Бордюжа назвал авиабазу гарантом коллективной безопасности государств ОДКБ в Центрально-азиатском регионе⁵. Российская авиационная база Кант, отметил министр обороны РФ А. Сердюков, имеет для России важное стратегическое значение и работы по ее укреплению будут продолжены. Нужно как следует закрепиться – стратегически это очень важное место, важно наличие здесь российской армии. Такое понимание и содействие есть и у киргизских коллег⁶.

За годы существования базы ее штат увеличился более чем в 10 раз. В частности, в 2009 – 2010 гг. предполагалось продолжить работу по расширению базы. Ее финансирование предполагалось увеличить в два раза – до 1,7 млрд. рублей. Эти средства планировалось направить на капитальное строительство объектов и инфраструктуры, предполагалась коренная реконструкция взлетно-посадочной полосы и наземных служб. После этого авиабаза сможет принимать все типы боевых и военно-транспортных самолетов, в том числе и стратегические бомбардировщики ТУ-160 и ТУ-95 и таким образом станет еще одним “аэродромом подскока” для российской дальней авиации⁷.

По словам командира авиационной базы полковника В. Носова, помимо выполнения базой задач по обеспечению безопасности территории и воздушного пространства государств – участников ОДКБ, она играет важную роль в укреплении военного сотрудничества с киргизскими военнослужащими. В соответствии с двусторонними договоренностями на базе будет осуществляться подготовка летчиков для Военно-воздушных сил Кыргызстана. Предполагается, что теоретическую подготовку киргизские летчики-курсанты будут проходить в военных вузах России. Руководство Кыргызстана с большим пониманием относится к решению возложенных на авиационную базу задач. Не раз гостями базы в Канте был президент республики, другие представители различных ветвей власти страны. Они делали и делают все возможное для решения про-

⁵ *Бордюжа Н.* Авиабазы ОДКБ в Канте должны быть качественно и количественно более мощной – www.24.kg/2009

⁶ *Сердюков А.* ОДКБ как основа безопасности и сотрудничества в СНГ // Красная звезда. – 4 июня 2008 г.

⁷ *Корбут А.* Российская авиабаза в Киргизии расширяет свои возможности.- www.centrasia.ru/newsA.php?st=1229504280

блем, связанных с пребыванием российских военнослужащих на кыргызской земле¹.

Контингент базы в Канте совместно с другими подразделениями КСБР принимал участие в нескольких военных учениях под общим названием “Рубеж”. Летчики авиабазы заслужили высокую оценку в ходе двусторонних антитеррористических учений “Юг–2006”². По приказу главнокомандующего ВВС России генерал-полковника А. Зелина авиабаза в ближайшее время пополнится новой техникой, что позволит увеличить интенсивность боевой подготовки летчиков³.

Министр обороны России А. Сердюков в ходе рабочего визита в Кыргызстан в июле 2008 г. ознакомился с условиями прохождения службы российскими военнослужащими на испытательном полигоне ВМФ России на озере Иссык-Куль, на объекте дальней космической связи МО РФ в Чалдыбаре и на авиабазе Кант.

В апреле 2004 г. в плане реализации двусторонних договоренностей между правительствами Российской Федерации и Кыргызской Республики в Кыргызстане открыто представительство российского Федерального государственного предприятия “Рособоронэкспорт”. Вопрос о его открытии был решен в ходе визита в Кыргызстан 16 апреля 2004 г. председателя правительства Российской Федерации М. Фрадкова. Заместитель директора предприятия А. Исайкин заявил о том, что в последнее время сложились возможности для более тесного сотрудничества российских и кыргызских предприятий в оборонной и промышленной сферах. Ранее, по его словам, развитию сотрудничества мешали существовавшие законодательные препятствия. В результате активной двусторонней законодательной деятельности, препятствия между двумя странами полностью сняты⁴.

В августе 2003 г. в рамках программы безвозмездных поставок российской стороной Кыргызстану продукции военного назначения в виде вооружения, военно-технического и тылового имущества между Москвой и Бишкеком

был подписан договор о предоставлении помощи Кыргызстану. На его основе в октябре 2003 года “Рособоронэкспорт” передал Кыргызстану первую крупную партию оружия на сумму 2 млн. долл. В апреле 2004 г. Министерству обороны Кыргызстана была передана вторая партия вооружения и военного имущества на сумму 2,2 млн. долл. Спецподразделения МО КР на безвозмездной основе получили современное стрелковое вооружение, в том числе снайперские винтовки, пистолеты-пулеметы “Каштан”, пулеметы “Печенег”, пистолеты “Тюрза”, оптические приборы, бронежилеты, средства радиосвязи, запчасти для военной техники, обмундирование и многое другое.

В сентябре 2006 г. в Бишкеке состоялись переговоры между руководством “Рособоронэкспорта” и ряда российских военных предприятий с представителями военного ведомства и оборонных предприятий Кыргызстана по вопросам практической реализации принятых ранее решений и корректировке плана мероприятий по сотрудничеству на период до 2010 г. Россия, как заявили российские промышленники на заседании Международной комиссии по военно-экономическому сотрудничеству государств – членов ОДКБ, готова предоставить Кыргызстану вооружение и технику на безвозмездной основе, по остаточной стоимости. На этом же заседании опыт взаимодействия между Кыргызстаном и Россией в военной и военно-технической сфере был назван в качестве примера для всех стран ОДКБ. Деятельность же Рособоронэкспорта в Кыргызстане, как отмечают его сотрудники, характеризуется ростом заявок, поступающих от кыргызской стороны на ремонт, восстановление и поставки военно-технической продукции. Показателем взаимовыгодного сотрудничества является и участие оборонных предприятий Кыргызстана на Шестой международной выставке вооружения, военной техники и боеприпасов “Российская выставка вооружения Нижний Тагил–2008” и на Пятой международной выставке технических средств обороны и защиты “Оборона и защита – 2008”.

Важную роль в обеспечении безопасности Кыргызстана играет его участие не только в двустороннем, но и многостороннем формате. Речь идет о сотрудничестве Кыргызской Республики именно с ОДКБ⁵.

⁵ Чернов В.А. ОДКБ как институт межгосударственной военно-политической интеграции на постсоветском пространстве. Бишкек, 2009. С. 91.

¹ Корбут А. Российская авиабаза в Киргизии расширяет свои возможности.- www.centrasia.ru/newsA.php?st=1229504280

² Там же.

³ Михайлов Г. Авиабаза “Кант” ждет пополнения. Россия усиливает военное присутствие в Киргизии // Независимая газета. – 11 июня 2006 г.

⁴ Исайкин А. Сотрудничество России и Кыргызстана набирает обороты—www.inform.kz.

Активное участие в нем во многом гарантировало и продолжает гарантировать ее безопасность и суверенное существование. 30 марта 1992 г. в Киеве Кыргызстаном, наряду с другими государствами, была подписана Декларация “О неприменении силы или угрозы силы во взаимоотношениях между государствами – участниками СНГ”. В мае 1992 г. в Ташкенте Кыргызстан стал участником Договора о коллективной безопасности, предусматривавшем коллективные действия стран – участниц по обеспечению их безопасности от внешних угроз. Республика приняла участие в Коллективных миротворческих силах (КМС), созданных в период гражданской войны в Таджикистане в соответствии с решением Совета глав государств СНГ от 22 января 1993 г. По мнению экспертов по вопросам безопасности, КМС сыграли важную роль в локализации внутритаджикского конфликта и недопущении его распространения на территорию соседних государств, в том числе и Кыргызстана¹.

Другой важный момент позитивной роли ОДКБ в обеспечении безопасности Кыргызстана связан с организацией охраны ее государственных границ. “Именно благодаря совместным усилиям и ведущей роли России, бывшим советским республикам удалось сохранить устойчивую систему охраны границ. При этом Россия в рамках СНГ взяла на себя основной груз обязательств по формированию пограничных структур Таджикистана, Кыргызстана и Туркменистана”². Кыргызстан принимает активное участие в Объединенной системе противовоздушной обороны (ОС ПВО) СНГ. Она была создана в 1995 году с целью координации действий по охране воздушного пространства государств Содружества. Части ПВО Кыргызской Республики по настоящее время несут боевое дежурство в объединенной системе ПВО СНГ и принимают участие в ежегодных учениях “Боевое содружество”³. В июне 1999 года Советом глав государств СНГ был подписан Договор “О сотрудничестве государств – участников СНГ в

борьбе с терроризмом”, на основании которого был создан Антитеррористический Центр СНГ с отделением по Центральной Азии в Бишкеке.

Участие Кыргызстана в ОДКБ изначально привлекало интерес к себе тем, что гарантировало ему, в случае посягательства на суверенитет внешних сил, оказание помощи, в том числе и военной⁴. Еще в рамках ДКБ усилиями его участников, и в первую очередь России, был запущен процесс создания национальных Вооруженных сил Кыргызстана. Он проходил в сложных условиях распада системы централизованного финансового и материально-технического обеспечения войск. ДКБ сыграл позитивную роль в решении этих и многих других вопросов, связанных с созданием Вооруженных сил страны. В 1999 и 2000 гг., когда на территорию Кыргызстана вторглись отряды международных террористов, государствами – участниками ДКБ были предприняты оперативные меры, давшие возможность нейтрализовать угрозу распространения их действий на другие районы Центральной Азии⁵.

Еще в рамках ДКБ Совет коллективной безопасности принял решение о формировании Коллективных сил быстрого развертывания (КСБР) в Центральной Азии в составе воинских подразделений России, Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана. Постоянная оперативная группа штаба КСБР дислоцируется в Бишкеке. По мнению экспертов и аналитиков, именно создание коллективного воинского формирования заметно снизило активность действий бандформирований на центральноазиатском направлении.

23 июня 2005 г. главами государств – членов ОДКБ принято решение о создании Межгосударственной комиссии по военно-экономическому сотрудничеству (МКВЭС) ОДКБ с целью дальнейшего углубления и совершенствования сотрудничества в области военно-экономического и военно-технического сотрудничества. В этой области ОДКБ применяется льготный режим. С января 2003 г. во все страны – члены этой организации поставка продукции военного назначения осуществляется по внутрироссийским ценам. Льготные условия распространяются на ремонт и модернизацию военной техники, подготовку военных кадров, проведение НИОКР.

¹ *Парамонов В., Строков А. Столповский О.* Россия и Китай в Центральной Азии: политика, экономика, безопасность. – Бишкек, 2008. – С. 69.

² *Летов В.Ю.* Историческая роль пограничных войск России в обеспечении безопасности южных рубежей СНГ // *Проекты сотрудничества и интеграции для Центральной Азии* / Под ред. А. Князева. – Бишкек, 2007. – С.105.

³ *Парамонов В., Строков А., Столповский О.* Указ. Соч. – С 69.

⁴ Договор о коллективной безопасности – www.dkb.gov.ru.

⁵ *Сотрудничество и безопасность в Центральной Азии: состояние и перспективы.* – Алматы, 2008. – С. 246.

А.А. Верещагин. Кыргызско-российское двустороннее сотрудничество...

В 2008 г. председательство в ОДКБ приняла Кыргызская Республика. Президент КР К. Бакиев отметил, что Кыргызстан в период председательства приложит все усилия для повышения эффективности деятельности ОДКБ по укреплению региональной безопасности во благо и процветание народов наших стран. 24 июня 2008 г. глава государства принял Генерального секретаря организации Н.Н. Бордюжу. В ходе встречи президент подчеркнул, что Кыргызстан прин-

ципально заинтересован в развитии взаимовыгодного сотрудничества в рамках Организации. Кыргызстан и в дальнейшем будет принимать меры по углублению взаимодействия по всем направлениям сотрудничества в рамках ОДКБ.

Таким образом, подтверждена взаимная заинтересованность сторон в дальнейшем развитии и укреплении двусторонних отношений в рамках ОДКБ, подкрепленная в последующем практическими мероприятиями в 2009–2010 годах.