

УДК 321 (575.2) (04)

МЕХАНИЗМ ПРИНЯТИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ В СИРИИ

С.А. Мырзабраимов

Рассматриваются особенности принятия политических решений режимом Асада в Сирии.

Ключевые слова: политические решения, Сирия, Асад, БААС.

Режим Асада и БААС

Сирийская Арабская Республика (араб. جمهورية سوريا العربية; аль-Джумхурийя аль-Арабийя ас-Сурийя) – государство на Ближнем Востоке, граничащее с Ливаном и Израилем на юго-западе, с Иорданией на юге, с Ираком на востоке и с Турцией на севере. Омывается Средиземным морем на западе. Население Сирии составляет 20,2 млн. человек (по данным на 2009 г.). Более половины сирийцев – сунниты, однако в стране присутствуют значительные общины шиитов-двунадесятников, исмаилитов-низаритов и алавитов (16%), разных направлений христианства (10%) и друзов. Государственный язык – арабский. С 1963 г. республика находится под управлением партии Баас. Современная государственность Сирии насчитывает немногим более 60 лет, но цивилизация зародилась здесь ещё в четвёртом тысячелетии до нашей эры. Столица – Дамаск, один из древнейших постоянно заселенных городов мира.

Правящая иерархия в Сирии: Президент – Башар Асад (с 7 июля 2000 г.), Вице-президент Фарук Шараа (с 11.02.2006); Правительство: премьер-министр Мухаммед Наджи Отри (10.09.2003), вице-премьер-министр Абдуллах Дардари (14.06.2005), министр иностранных дел Б. Муаллем, министр обороны Х. Туркмен. Премьер-министр, вице-премьер-министр и Совет министров назначаются Президентом. Президент избирается всенародным референдумом на 7 лет. Последний референдум был проведен 10 июля 2000 г. После смерти Хафеза Асада БААС выдвинула кандидатуру Башара Асада на президентский пост, который большинством (97,29%) голосов избирателей был избран Президентом Сирии.

Сирия, можно сказать, – авторитарная страна. Господство асадовского режима, установленного отцом, Хафезом Асадом, продолжается и при его сыне. Население: 77% – сунниты, 10% – алавиты, 6% – курды, 3% – армяне, 2% – турки, черкезы и асури, 2% – дурзи. Политическое видение Хафеза Асада основывается на двух прин-

ципах: уничтожать вероятную опасность режиму на корню; заручиться поддержкой как можно широкой массы населения [1].

В структуре государственного устройства, созданного Х. Асадом, процесс принятия решений состоит из многих элементов. Официальная структура государства состоит из трех важных элементов: партии (БААС), управления (Правительство) и армии (Служба национальной безопасности). Партия БААС, обладающая правом вносить изменения в Конституцию и управления конституционными органами, также является лидером Национального прогрессивного фронта (НПФ), объединяющего население и государство в целом. НПФ создан 7 марта 1972 г. с целью укрепления режима и устранения потенциальной оппозиции. В НПФ, который стал высшим правящим органом Сирии, 9 членов из 18 являются членами БААС. Генеральный секретарь НПФ – Башар Асад. Кроме БААС, в НПФ входят 4 политические партии: “Сторонники Египта”, “Арабская партия социального единства”, “Партия общественных союзников”, отделившаяся от БААС, “Арабское движение социалистов” и коммунисты [2].

Основными функциями Народного совета¹, созданного подавляющим большинством БААС и Правительства, является легитимизация принимаемых режимом основных политических решений. Народный совет не обделен функцией контроля и ответственности в таких вопросах, как: военная политика, внешняя политика, права человека, коррупция, бюджетирование. В Сирии существует красная линия, о которой все знают и которую нельзя нарушать: а именно, не позволять правительству и бюрократии вмешиваться в вопросы армии и нацбезопасности. У правительства

¹ Народный совет (спикер Махмуд эль-Абраш) состоит из 250 депутатов, которые избираются на общих выборах на 4 года. Последние выборы прошли 2–3 марта 2003 г. 67% голосов получил НПФ, 33% – независимые депутаты. Гарантом Конституции выступает БААС, являющийся членом НПФ, которой принадлежит большинство голосов в Народном совете.

нет права решать вопросы оборонного бюджета и военных расходов [3]. Еще одной функцией этих органов является назначение рьяных сторонников режима на различные посты, тем самым, поощряя их. Однако, такое государственное устройство открыто для всех членов суннитского и алавитского сообщества, где все члены общества могут быть назначены на государственные посты. Начальник Генштаба Хикмет Шихаби¹, министр обороны Мустафа Тласс², министр иностранных дел и вице-президент Сирии Абдухалим Хаддам³ и все премьер-министры являются суннитами [5]. Среди основных причин назначения на столь высокие посты суннитов является их преданность Х. Асаду, а также принципиальное желание тем самым удовлетворить суннитское население и стремлении уменьшить их недоверие к алавитам. Поскольку все эти стратегические назначения осуществляются Президентом, избрание суннитов по родовому признаку становится невозможным и находится полностью под контролем Асада [6]. Предательство родного брата Рияда Асада, находившегося на посту руководителя службы нацбезопасности и отсутствие поддержки других чиновников, стало основной причиной того, что армия и служба нацбезопасности находятся под личным контролем Хафеза Асада.

Асад изменил партийную и армейскую системы. В целях укрепления режима была увеличена численность этих органов. Тогда как в 70-е годы численность армии составляла 80 000 человек, в 90-е года увеличилась до 423 800 человек. В службе нацбезопасности служат 100 000 человек. Асадовский режим, увеличивая армейскую мощь, в качестве социального инструмента использует БААС. Численность членов БААС в 70-е года составляла 163 000 человек, а в 1985 г. – 737 864 (102 392 активных членов и 435 472 сторонников) [7]. Асад, сумевший установить контроль над народом посредством армии и БААС, выступал против оппозиции не с точки зрения религиозных воззрений, а с этни-

¹ 69-летний Шихаби находился рядом с Асадом во времена войны в 1970 г. Является суннитом. В 1971–1974 гг. был руководителем Нацбезопасности страны. С 1998 г. и до выхода на пенсию был начальником Генштаба. Хафез Асада боялся, что Шихаби после его смерти может стать альтернативой Башару. Вследствие этого Шихаби был рано отправлен на пенсию [4].

² Мустафа Тласс во времена Х. Асада мог принимать ключевые решения. С 1974 г. является министром обороны.

³ Хаддам в 2005 г. был выведен из состава БААС и в данный момент борется с режимом Асада. До сих пор считает себя членом БААС.

ческой точки зрения. Следовательно, движение “Мусульманские братья”, окрепшее в 80-е годы, стало восприниматься как явная опасность БААС. На повестке дня Сирии стоит не проблема борьбы с родом Нусайрийцев, а война между сторонниками БААС и религиозными суннитскими фанатиками. Из этого можно сделать вывод, что режим Асада тесно связан с режимом БААС. Тогда как в Ираке БААС называют вспоминая Саддама “Тикритская БААС”, сирийская БААС называемая “БААС алавитов”, хотя и кажется независимой силой, является инструментом воплощения в жизнь асадовских идей и политики. Иначе, асадовский режим не сможет повлиять на население. Следовательно, в стране независимой силой является не БААС, а режим Асада, способный направлять и управлять БААС.

Процесс принятия политических решений в Сирии.

Режим Асада состоит из двух “крыльев”. Одно, с “видимой организационной структурой”, открыто для контроля. Другое – невидимое, состоит из службы нацбезопасности и специальных отрядов. Высшие руководители этой “неприкасаемой” структуры принадлежат к близким Асаду алавитам [8]. С этой точки зрения в элитную группу, управляющую страной, входят руководители службы нацбезопасности, отрядов спасения и высшие армейские чины. Президент же находится над этими двумя крыльями. Башар Асад, в качестве генерального секретаря партии, находится на верхушке иерархии и, согласно Конституции, является Главнокомандующим сирийской армии. Конституция, в которую в 1973 г. были внесены поправки, дает Президенту право назначать премьер-министра, министров и накладывать вето.

Двукрылая структура режима перешла в наследие от Асада-старшего к Асаду-младшему. На руководящие должности Службы национальной безопасности и всех военных структур Асад назначил верных ему алавитов. Его личная охрана насчитывает 20 000 человек. Ею руководит его односельчанин из селения Кардаха, генерал Али Хайдар. За безопасность Дамаска отвечают 5000 человек во главе с его кузенами полковником Аднаном Асадом и полковником Мухаммедом Асадом. Во главе Нацгвардии, численностью в 2000 человек, стоит его шурин Аднан Маклуф. Младший брат Асада, Джемиль, является командующим милиционеров Муртаза, призванных охранять алавитов на родине Асада – городе Лазкие. Мэрами городов Хама и Алеппо, в которых расположена оппозиция, являются близкие родственники Асада. Другой родственник Б. Асада, Юсуф Асад, является представителем БААС в Хама, а Мухаммед Асад руководит отделом обо-

роны города Алеппо. Военным подразделением службы безопасности в Ливане руководил родственник Асада, полковник Гази Кенан. Большинство из этих людей сохранили свои места и при Башаре Асаде [9]. Начиная с 1994 г. Асад-старший снял со своих должностей командира Спецотрядов Али Хайдара, командира армейской службы безопасности Маджида Саида, а также командира Вооруженных сил армии Али Малахавджи. По мнению экспертов, это было сделано для того, чтобы они не могли отрицательно повлиять на авторитет Башара [10], либо менять структуры органов нацбезопасности. Выступление Асада на празднике, посвященном Дню армии 1 августа 2001 г. о критическом процессе, в котором находится регион и необходимости наращивания военного потенциала, может служить доказательством наших слов [11].

Данная структура позволяет Асаду принимать быстрые политические решения, не поддаваясь давлению каких-либо внешних сил. Если есть уверенность в том, что эти решения неверны, то всегда есть возможность их быстрого изменения. Благодаря личному авторитету Хафеза Асада, процесс принятия решений был единоличным.

С приходом новой власти прежняя элита стала еще более влиятельной в вопросе принятия решений. Таким образом, распределение политической силы вынесло на свет коллективный метод принятия решений. Башар, несмотря на негативную политическую раскладку сил, смог в течение двух лет изменить эту ситуацию в свою пользу. Он изменил структуру элиты не силой, а заняв место среди этого костяка элиты. Начиная с 2003 г. Башар Асад показал, что он является главным в принятии решений.

Главной определяющей силой политического курса страны является ее элита. Уолкер Пертес, анализируя политическую систему Сирии, классифицировал элиту при Башаре Асаде в виде трех звеньев. Согласно Пертесу, центральное звено состоит из государственных лиц, принимающих ответственные решения, военных чиновников и семьи Асада. Кроме Башара, в этом звене находятся вице-президент, премьер-министр, министр иностранных дел и министр обороны. В ряду с ними расположен и дядя Башара Мухаммед Маклуф, хотя он и не имеет военного чина или политического звания. Среди них есть люди, которые своим положением обязаны Хафезу Асаду, и те, которых привели туда Башар Асад. Отдельные советники Башара и некоторые министры также входят в костяк элиты (Согласно классификации Пертеса, второе звено элиты состоит из остальных членов кабинета,

бюрократов низшего и высшего уровней и представителей нацбезопасности. Эти люди не имеют влияния на стратегические решения, и поменяли свои должности после прихода Башара. В третьем звене находятся люди, не вошедшие в два первых звена, следовательно, там могут оказаться простые люди. Зам. министры, губернаторы, региональные лидеры БААС входят в третье звено. Никто, кроме государственных чиновников, не может войти в эти три звена) [12].

Самый эффективный метод изменения костяка элиты при Б. Асаде – кадровые перестановки в кабинете министров¹. Первый кабинет министров был создан Б. Асадом в декабре 2001 г. Правительство, созданное незадолго до смерти Хафеза Асада в марте 2000 г., стало временным правительством, которое способствовало смене власти. На место 18 старых министров из 33 министров нового Правительства 6 министров были назначены вновь в декабре 2001 г. на свои посты. Кабинет 2001 г. стал относительно молодым Правительством. Министры экономики, финансов, коммуникаций, туризма и образования нового Правительства назначены из числа молодых, получивших образование за рубежом специалистов, которых в народе прозвали “Технократами Башара”. Новый министр экономики и внешней торговли Ахмед Хамо, министр здравоохранения Мухаммед Ийад Сати и министр сельского хозяйства Асад Мустафа работали в ООН консультантами (редакторы медиа холдингов также были вновь назначены Башаром. В марте 2002 г. Б. Асад отправил на пенсию госслужащих старше 60 лет, в результате чего на пенсию ушли около 80 тысяч госслужащих) [13].

Наряду с этими кадровыми перестановками, два министра в Правительстве Б. Асада сохранили свои посты: это министр обороны Мустафа Тласс, работающий на этом посту с 1971 г., и министр иностранных дел Фарук Шара, работающий с 1984 г. Эти министры заняли посты и в правительстве, созданном в 2003 г. Во внешней политике ключевыми постами после Президента страны являются министр обороны и министр иностранных дел. Поскольку Президент назначает министров из числа людей, на которых не оказывается давление избирателей, то эти люди не становятся впоследствии заложниками каких-либо обязательств перед избирателями, партией и т.д. [14]. Следовательно, во внешней политике можно с легкостью угадать прошлое режима Асада. Маршал Мустафа Тласс, несмотря на то, что он является суннитом, стал одним из самых

¹ Башар после прихода к власти 4 раза в 2001, 2003, 2004 и 2006 гг. заново назначал кабинет министров.

уважаемых и надежных людей в стране. Он и вице-президент Хаддам сыграли важную роль во внешней политике Сирии. Шараа, Тласс и Халим Хаддам стоят во главе группы, принимающей стратегические решения в отношении России. В прошлом, когда на первый план выходил человеческий фактор [15], эти три чиновника, проводящие аналогичную с Б. Асадом политику, посетили Россию¹ до Башара Асада и приложили много усилий для установления дружеских связей. В когорту людей, принимающих ответственные решения, также входят министр нефти и природных ресурсов Хаддад и министр торговли А. Лютфи.

Таким образом, сунниты назначены на не особенно важные должности в органах государственного управления, а распределены между близкими Асада среди алавитов. Данная ситуация оказывает существенное влияние на внешнюю и внутреннюю политику Сирии.

Литература и источники

1. *Seale Patrick*. Asad: The Struggle for the Middle East. – California: University of California Press, 1996.
2. *Şen Sabahattin*. Ortadoğu'da İdeolojik Bunalım: Suriye Baas Partisi ve İdeolojisi. – İstanbul: Birey Yayınları, 2004. – P. 274.
3. Там же. – С. 275–276.
4. *Ахмедов В.М.* Офицерство как особая социально-политическая сила в Сирии // Офицерский корпус ближневосточных государств / Ред. В.М. Ахмедов. – М.: РАН, 2004. – С. 91.
5. *Şen...* – С. 276.
6. *Zisser Eyal*. Appearance and Reality: Syrian Decisionmaking Structure // MERIA Journal. – Mayıs 1998. – № 2. – Т. 2.
7. *Perthes Volker*. State Building, National Security and War Preparation in Syria/War, Institutions and Social Change in the Middle East. Steven Heydemann (editur). – Berkeley: University of California Press, 2000. – P. 152; Cen... – P.276.
8. *Dağ Ahmet Emin*. Suriye: Bilad-i Şam'ın Hazin Öyküsü. – İstanbul: İHH Yayınları, 2004. – P. 65.
9. Там же. – С. 77.
10. *Александров И.* Политика Сирии: долговременная стабильность или затянувшаяся неопределенность? // Арабский мир в конце XX века / Под ред. Б.Г. Серяняна, А.О. Филоника. – М.: РАН, 1996. – С. 11.
11. Президент Сирии призвал армию противостоять “сионистскому врагу”. – Информационное агентство Newsru. – 01.08.01: http://www.newsru.com/world/01aug2001/asad_basar.html, (16.01.07)
12. *Athioğlu Yasin*. Beşşar Esad'ın Siyasi ve Ekonomik Dışa Açılım Politikaları. – İstanbul, 2006. – P. 73.
13. *Sadhna Shanker*. Syria's Reforms-An Overview. – Syria Comment, 21.11.04: http://faculty-staff.ou.edu/L/Joshua.M.Landis-1/syriablog/archives/2004_11_01_archive.htm, (23.02.07); Пепрец, ‘Syria: Difficult Inheritance’, 1996.
14. *Arı Tayyar*. Irak, İran ve ABD. – İstanbul: Alfa Yayınları, 2004. – P. 200.
15. *Пур-Будагова Е.П.* Некоторые особенности межгосударственных отношений России и Сирии на современном этапе // Арабский мир в конце XX века / Под ред. Б.Г. Серяняна. – М.: РАН, 1996. – С. 192.

¹ Шара (апрель 2001 г.), Тласс (май 2001 г.) и Халим Хаддам (2003 г.).