

УДК 331.556.4 (575.2)

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА МИГРАЦИОННЫХ ПОТОКОВ В КЫРГЫЗСТАНЕ

*А.И. Крамаренко*

Рассмотрены вопросы совершенствования механизма миграционных потоков посредством создания социальных условий, снижения отрицательных последствий для граждан республики, сохранения национальной целостности государства, максимального сокращения миграционных потоков, разработки стратегии развития миграции.

*Ключевые слова:* миграция; денежные переводы; инвестиции; денежные переводы; регионы.

---

## КЫРГЫЗСТАНДАГЫ МИГРАЦИЯ АГЫМЫНЫН МЕХАНИЗМИН ӨРКҮНДӨТҮҮ

*А.И. Крамаренко*

Бул макалада республиканын жарандары үчүн социалдык шарттарды түзүү, терс кесепеттерди төмөндөтүү аркылуу миграция агымынын механизмдин өркүндөтүү, мамлекеттин улуттук бүтүндүгүн сактоо, миграция агымын максималдуу кыскартуу жана миграцияны өнүктүрүү стратегиясын иштеп чыгуу маселелери каралган.

*Түйүндүү сөздөр:* миграция; акча которуулар; инвестиция; аймактар.

---

## IMPROVING MIGRATION FLOWS IN KYRGYZSTAN

*A.I. Kramarenko*

The article considers issues of improving the mechanism of migration flows to mediations creation of social conditions, reduction of negative consequences for citizens of the republic, preservation of national integrity of the state, maximum reduction of migration flows, development of a strategy for migration development.

*Keywords:* migration; remittances; investment; remittances; regions.

В условиях современной миграции под действием глобализационных процессов Кыргызская Республика начинает испытывать потребность в количественном и качественном увеличении миграционных потоков различных направлений: людей, товаров, капиталов, информации и услуг.

Миграционные потоки во многом представляют собой производное социальное явление, обусловленное действием целого комплекса производственных, социально-экономических, демографических, политических и культурных факторов.

В Кыргызской Республике идет активный поиск механизмов регулирования миграционных потоков, особенно внутри страны, предпринимаются попытки реализации территориально-дифференцированного принципа миграционной политики.

За последние годы миграционная ситуация в Кыргызской Республике стала относительно негативным фактором, осложняющим диспропорции экономического и социального развития в отдельных регионах и по республике в целом. Стихийный неконтролируемый миграционный поток оказал отрицательное влияние на

демографические, региональные, экономические, социальные и криминогенные процессы.

С момента приобретения нашей республикой независимости и по сегодняшний день миграционное сальдо имеет отрицательную составляющую, более 1 млн наших сограждан покинули республику. Что касается кыргызов, то начиная с 2000 г. отрицательно сальдо среди них составило более 120,5 тыс. человек [1].

Основными побуждающими мотивами для отъезда из территорий проживания являются экономические и социальные факторы.

Рассматривая миграционную составляющую, необходимо, в первую очередь, проанализировать рост численности населения нашей республики.

По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики, за последние десять лет рост численности населения составил 1 млн человек, или естественный прирост на 1 000 населения составил 20,5 человек. Прибыло в республику за девятилетний период более 34,4 тыс. человек, а выбыло из республики 164,4 тыс. человек, отрицательное сальдо составило 130,0 тыс. человек. Только в Российскую Федерацию из республики выбыло 137 753 человека, или 83,8 %. В Казахстан уехало 22 267 человек, или 13,5 % от всех выбывших, то есть на эти две республики приходится 97,3 % всех эмигрантов [2].

Самыми активными трудовыми мигрантами являются молодые люди, тем более количество покидающих нашу страну, а это более 60 %, составляют люди молодого поколения – в возрасте до 25 лет, подавляющее большинство – мужчины [2].

Благодаря трудовым мигрантам растет приток валютных поступлений в страну. Эти валютные средства в большей степени способствуют повышению уровня жизни семей эмигрантов, а в определенных случаях способствуют повышению внутренних инвестиций.

Денежные трансферты наших соотечественников-мигрантов считаются вторым значительным источником финансирования в республике после прямых зарубежных инвестиций.

По данным Национального банка Кыргызской Республики, с января по ноябрь 2019 г. объем денежных переводов, отправленных физическими лицами в республику, составил 2 млрд

191,9 млн долларов, что меньше на 11,6 % по сравнению с аналогичным периодом 2018 г. При этом объем отправленных из Кыргызстана средств составил 493,4 млн долларов, что тоже меньше показателей 2018 г. на 0,2 % [3].

Таким образом, чистый приток денежных трансферов достиг 1 млрд 698,5 млн долларов, сократившись на 14,4 % по сравнению с показателями 11 месяцев 2018 г.

Причиной снижения объема денежных трансферов за отчетный период стало не только ограничение по суммам переводов за рубеж, введенных Россией в апреле 2019 г., но и колебание курса рубля по отношению к доллару США, повлияло также и то, что в 2018 г. уровень денежных переводов добрался до своего исторического максимума.

Положительным фактором является также вероятность ослабления напряженности на рынке труда республики, хотя на сегодняшний день инвестиционная составляющая внешней трудовой миграции в решении проблем, связанных с рынком рабочей силы, носит в основном лимитированный характер.

Сниженный жизненный уровень, политическая и экономическая нестабильность в республике, рост проблем занятости привели к тому, что многие опытные специалисты, высококвалифицированные рабочие, врачи, педагоги, предприниматели, молодежь и другие категории населения республики с целью реализации своих способностей, улучшения своего финансового положения и положения семьи изыскивают возможность получить работу как в других регионах страны с более развитым социально-экономическим потенциалом, так и за границей.

Основными направлениями политики в области миграции являются снижение отрицательных последствий миграционных потоков наших граждан и сохранение национальной целостности государства, максимальное сокращение миграционных потоков и разработка стратегии развития миграции.

Для разработки этих важных направлений органы исполнительной власти должны предупредить, а возможно, и предотвратить негативные, незаконные миграционные потоки и обеспечить им правовую защиту.

Необходимо создание социальных условий за счет обеспечения и развития рынка труда и жилья в регионах с целью сдерживания миграции, особенно среди молодежи, разработки и реализации механизмов и инструментов регионального перераспределения трудовых ресурсов, разработки мер для создания гармоничного и сбалансированного размещения производительных сил, а также разработки нового законодательства, касающегося вопросов внутренней и внешней миграции.

В современных условиях необходимо совершенствовать информационную поддержку государственного управления миграционными потоками. Для создания современных качественных информационных ИТ-систем необходимо реализовать принятые национальные программы по регулированию миграционных потоков в республике. Следует создать соответствующее взаимодействие и принятие системных мер с целью эффективной совместной деятельности органов власти по результативному обмену информационными данными.

Важной ступенью в информационном пространстве по решению проблем миграционных потоков является массовое освещение этих проблем в СМИ, поиск решений для дальнейшего развития миграционной политики.

Для этого необходимо производство и распространение информационно-аналитических формуляров, брошюр, буклетов, проведение международных, республиканских научно-практических форумов, семинаров, круглых столов, освещение в СМИ, на интернет-порталах современного состояния внутренней и внешней миграции в республике.

Важной составной частью разрабатываемых мероприятий является пакет по информационному и методическому обеспечению, который включает информацию по законодательной базе, регулирующей права и обязанности граждан на рынке труда, институциональных структур, функционирующих в нем, их полномочий и возможности регулирования социально-трудовых отношений.

Создание территориально-информационных систем управления спросом и предложением на рынке труда, целью которого является

обеспечение расширенного поиска работы и снижение уровня транзакционных расходов хозяйствующих субъектов, и составляет государственную политику занятости населения. Следовательно, ключевым направлением развития рынка труда рассматривается проблема активизации малого и среднего бизнеса как источника создания новых рабочих мест и самозанятости населения.

Помимо непосредственной материальной поддержки субъектов малого и среднего бизнеса за счет бюджетных и собственных средств существует возможность стимулирования финансово-кредитных учреждений к сотрудничеству с ними, использования других механизмов ресурсной поддержки малого и среднего предпринимательства – через предоставление льготных кредитов, льгот и отсрочек по налогам и сборам.

Миграционные процессы, происходящие в республике, определялись воздействием негативных и положительных факторов. К негативным факторам мы можем отнести следующие: распад Советского Союза, проявление национализма, терроризм, снижение уровня жизни населения, состояние окружающей среды, экономическая и социальная нестабильность, межэтнические конфликты.

А если рассматривать положительные факторы, то к ним мы относим приобретение независимости, демократизацию общества и политической жизни, реализацию конституционных принципов свободы передвижения, переход к рыночным отношениям, вхождение в международный рынок труда.

Однако продолжает сокращаться позитивная необходимость для развития социально-экономической миграции населения внутри республики. Это вызвано диспропорцией между оплатой труда в отдаленных регионах и центром.

Существующие миграционные условия требуют новых подходов, с тем чтобы миграционные потоки граждан стали фактором, способствующим позитивному развитию общества исходя из интересов экономической безопасности, потребностей экономики, охраны общественного порядка и здоровья населения.

Определяя перспективы развития миграционной ситуации в республике, можно сказать,

что это сложная задача, так как миграционное перемещение граждан республики является результатом определенных объективных и субъективных факторов.

Одной из характерных черт современного постсоветского пространства является демографический дисбаланс между республиками бывшего Советского Союза. В нашей республике это проявляется в следующем: некоторым областям, таким как Баткенская, Нарынская, Иссык-Кульская, Таласская, характерно сокращение численности населения, это вызвано отрицательным естественным приростом населения. В настоящее время это проявляется в недостаточном количестве трудовых ресурсов в этих областях. И, напротив, в Чуйской области мы можем наблюдать положительный естественный прирост населения.

Современная ситуация отражает существующее различие в демографических показателях по республике. Сопоставимая динамика коэффициента рождаемости и смертности, а также естественного прироста населения показывает, что в будущем демографический дисбаланс между регионами республики будет сохраняться и нарастать.

Основными факторами образования миграционных потоков являются различные уровни оплаты труда, а также экономико-географические различия в соотношении спроса и предложения трудовых ресурсов.

За последнее десятилетие среднемесячная заработная плата по регионам с самым высоким и самым низким ее уровнем устойчиво демонстрирует разницу в 1,5–2 раза. Естественно, что регионы с невысоким уровнем заработной платы (Ошская, Таласская, Баткенская области) являются основными поставщиками трудовых ресурсов на внутрирегиональный рынок труда, а регионы с наиболее высоким уровнем заработной платы (города Бишкек, Ош и Чуйская область) являются основными регионами притяжения мигрантов.

Сохраняющийся, а в ряде случаев увеличивающийся разрыв в уровнях заработной платы между регионами дает основания предположить, что этот экономический фактор сохранит свое значение в формировании миграционных потоков в ближайшей перспективе.

В странах выезда мигрантов экономический фактор также сохранят свое значение в ближайшей и среднесрочной перспективе. В первую очередь, мы говорим о возрастающих масштабах денежных переводов наших мигрантов, которые стали важным средством пополнения денежной массы в республике, улучшения материального положения семей мигрантов, сокращается уровень бедности, а также появляется альтернативная форма социального обеспечения в условиях дефицита государственного бюджета и низкой социальной поддержки населения.

Политические факторы играют немаловажную роль в формировании единства Евразийского миграционного пространства на территории бывшего Советского Союза.

Необходимо отметить, что внутренний и внешний миграционный поток во всех регионах республики стабильно растет, однако эмиграционная и иммиграционная мобильность населения, в особенности отдаленных регионов, весьма переменна, что свидетельствует о нестабильной ситуации на рынке труда, а также о высокой изменчивости доли экономически активных граждан.

Регулирование миграционных потоков позволит нам создать такие условия для решения задач по обеспечению национальной безопасности, которые будут способствовать устойчивому развитию экономики республики, соблюдению прав человека и повышению уровня жизни населения.

Из-за нестабильной обстановки миграционная политика государства должна быть целенаправленной, последовательной, гибкой, продуманной, дифференцированной и ориентированной на социально-демографические группы, с поэтапным решением первостепенных задач. В особенности, миграционная политика должна выражаться в реализации Национальной стратегии развития Кыргызской Республики в части развития регионов с четко обозначенными направлениями на сохранение и привлечение трудовых ресурсов, на создание социально-экономических стимулов и гарантий, адекватных экстремальным условиям труда и быта, что накладывается на социально-экономическую инфраструктуру [4]. На наш взгляд, изучение

процессов миграции населения является одной из важных сторон социально-экономического анализа и требует систематического внимания со стороны органов государственной власти и экспертов. Вместе с тем в миграционной политике необходимо учитывать интересы не только государства и его территорий, но и населения, особенно когда вопросы касаются миграционных процессов в отдаленных областях.

*Литература*

1. Официальный сайт Государственной службы миграции при Правительстве КР. URL: <http://ssm.gov.kg> (дата обращения: 15.04.2020).
2. Демографический ежегодник Кыргызской Республики 2009–2018 гг. / Нацстатком КР. Бишкек, 2018. URL: <http://www.stat.kg/ru/publications/demograficheskiy-ezhegodnik-kyrgyzskoj-respubliki/> (дата обращения: 15.04.2020).
3. Официальный сайт Национального банка Кыргызской Республики. URL: <https://www.nbkr.kg/index1.jsp?item=1785&lang=RUS> (дата обращения: 15.04.2020).
4. Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018–2040 гг. Бишкек, 2018.