

УДК 94(47):351.746.1

**ОСОБЕННОСТЬ ПОГРАНИЧНОЙ ОХРАНЫ СЕМИРЕЧЕНСКОГО УЧАСТКА
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ
В КОНЦЕ XIX – НАЧАЛЕ XX ВЕКА**

Л.И. Сумароков

Во второй половине XIX века Российская империя предприняла поиск новых форм охраны государственной границы. Охрана Семиреченского участка осуществлялась силами Семиреченского казачьего войска и таможенной стражей. Российские таможенники осуществляли контроль пропуска через границу людей, животных и товаров, вели борьбу с контрабандой и пересечением государственного рубежа без действительных документов.

Ключевые слова: Российская империя; граница; Семиреченская область; пограничная стража; пограничная охрана; таможенный надзор; таможенный участок; контрабанда.

**XIX КЫЛЫМДЫН АЯГЫНДА – XX КЫЛЫМДЫН БАШЫНДА
РОССИЯ ИМПЕРИЯСЫНЫН МАМЛЕКЕТТИК ЧЕК АРАСЫНЫН ЖЕТИ-СУУ
БӨЛҮГҮН ЧЕК АРАЛЫК КАЙТАРУУНУН ӨЗГӨЧӨЛҮКТӨРҮ**

Л.И. Сумароков

XIX кылымдын экинчи жарымында Россия империясы мамлекеттик чек араны коргоонун жаңы түрлөрүн издөөнү колго алган. Жети-Суу бөлүгүн коргоону Жети-Суу казак армиясынын күчтөрү жана бажы күзөтчүлөрү жүргүзгөн. Россиянын бажы кызматкерлери чек арадан адамдардын, жаныбарлардын жана товарлардын өтүшүн көзөмөлдөп, аткезчиликке жана мамлекеттик чек арадан жарактуу документтерсиз өтүүгө каршы күрөшкөн.

Түйүндүү сөздөр: Россия империясы; чек ара; Жети-Суу облусу; чек арачы; чек ара күзөтү; бажы көзөмөлү; бажы тилкеси; аткезчилик.

**FEATURE OF THE BORDER GUARD OF THE SEMIRECHENSK SECTION
OF THE STATE BORDER OF THE RUSSIAN EMPIRE
AT THE END OF XIX – AT THE BEGINNING OF THE XX CENTURY**

L.I. Sumarokov

In the second half of the XIX century, the Russian Empire began to search for new forms of state border protection. Protection of the Semirechensk site was carried out by the forces of the Semirechensk Cossack army and customs guards. Russian customs officers controlled the passage of people, animals and goods across the border, and fought against smuggling and crossing the state border without valid documents.

Keywords: Russian Empire; border; Semirechensk region; border guard; border guard; customs supervision; customs section; smuggling.

Присоединение в XIX веке Туркестанского края к России привело к изменению геополитической обстановки в Центральной Азии, пограничному размежеванию с Афганистаном,

Персией и Китаем. К началу 80-х годов XIX века пограничная политика российского правительства строилась исходя из интересов внешней торговли и необходимости защиты собственной

промышленности. В этой связи в стране развернулся активный поиск обеспечения безопасности новых границ, наиболее приемлемых способов ее охраны и защиты экономических интересов государства. В указанный период охрана российских рубежей входила в функции военных, полицейских и таможенных служб. Охрану и наблюдение за ними осуществляли различные институты, находившиеся в ведении Военного министерства, Министерства внутренних дел и Министерства финансов.

В развернувшимся процессе предстояло найти оптимальные варианты пограничной охраны и таможенного надзора. Особый интерес к этому проявили Военное министерство и Министерство финансов.

Преобразования предусматривали разделение функций таможенной и пограничной служб. Министр финансов Российской империи С.Ю. Витте по этому поводу писал: «Собственно надзор за контрабандой и вообще всюду, где необходимо было проявить силу и даже пускать в ход оружие, являлся делом пограничной стражи; таможенное же дело должно было ограничиться только всеми теми операциями, которые производятся в таможенной пограничной страже» [1, с. 708].

15 октября 1893 г. Александр III подписал Указ правительствующему Сенату, по которому из состава Департамента таможенных сборов был выделен Отдельный корпус пограничной стражи (ОКПС), который был оставлен в составе Министерства финансов. 9 декабря 1896 г. Николай II утвердил мнение Госсовета о преобразовании в течение трех лет, начиная с 1897 г., пограничного надзора в Средней Азии в две пограничные бригады, призванные охранять участки российской границы с Афганистаном и Персией. Для лучшего согласования деятельности ОКПС с таможенными учреждениями руководство обеими структурами осуществлял министр финансов. Таким образом, была произведена передача охраны государственной границы на двух среднеазиатских направлениях – персидском и афганском – от таможенной стражи войскам.

Идею о том, что пограничная охрана должна быть военной (ОКПС как раз стал военной структурой) проводило Военное министерство, которое осуществляло охрану границы на целом ряде участков российской границы. Одним из них являлся Семиреченский, охрану которого

в военном отношении выполняло созданное в 1867 г. Семиреченское казачье войско.

Линия границы Семиречья с Китаем делилась на участки: Бахтинско-Зайсанский, Джаркентский, Каракольский (с 1889 г. – Пржевальский). В начальный период участки охранялись казачьими сотнями, расположенными на посту Зайсанском, в Джаркенте и селении Ат-Баши (1-й Семиреченский казачий полк). В Пржевальске находилась сотня Семиреченского казачьего полка с местной командой. Командиры полков в Зайсане и Джаркенте и сотни в Пржевальске и Ат-Баши именовались «начальниками пограничных передовых постов». Пункты расположения постов на участках определялись в начале каждого года военными губернаторами областей и утверждались главным начальником края [2, с. 78].

30 июля 1891 г. командующим войсками Сибирского военного округа генералом от кавалерии бароном М.А. Таубе была утверждена Инструкция пограничным отрядам Семиреченской и Семипалатинской областей. Документ определял, что пограничные отряды выставлялись с военной целью, а конкретно «для оберегания неприкосновенности государственной границы и с целью административно-полицейской – для охранения порядка и спокойствия в пограничной нашей территории». Кроме того, отдельно оговаривалось, что «на них возлагается содействие таможенному надзору» [3, л. 121].

Защита границы заключалась в предупреждении вторжений или перехода в российские пределы иноземных вооруженных сил, «в непропуске военных транспортов из-за границы и отдельных вооруженных людей» [3, л. 121].

В задачи по охране порядка в пограничных пространствах входили предупреждение откочевки российских подданных за границу, поимка преступников, предупреждение грабежей, угонов скота.

Инструкция пограничным отрядам, утвержденная 2 марта 1892 г. командующим войсками Туркестанского военного округа, конкретизировала порядок пресечения пограничниками действий вторгшихся в пределы российской территории вооруженных групп:

а) всякий вооруженный отряд, отдельные вооруженные люди, а равно и военные транспорты должны быть останавливаемы безусловно на границе... Попытки же обойти это запрещение хитростью или силою должны быть

предупреждены, хотя бы для сего отряду пришлось прибегнуть к действию оружием;

б) пробившиеся какими-либо путями в наши пределы вооруженные партии или отдельные вооруженные люди должны быть преследуемы до тех пор, пока не оставят нашу территорию или не будут захвачены и обезоружены, а в случае сопротивления и уничтожены» [3, л. 35].

Обстановка на границе с Китаем накалилась в 80-х гг. XIX века в связи с процессом переселения дунган и таранчей из Китая на российскую территорию. Китайские власти предъявили российской стороне ультиматум с требованием вернуть беглецов, в противном случае угрожая войной. Переселенцы, бежавшие от китайской армии из Турфана, Ганьсу и Шэньси, организовывали в приграничных регионах шайки разбойников, нападавших преимущественно на китайцев. Передвижение масс населения, вынужденных оставить свои земли, но поселиться неподалеку от границы, не могло не привести к широкому кругу самых разных проблем для пограничных властей. В частности, русские войска вынуждены были охранять проезжающие мусульманские семьи от китайских солдат и населения, пострадавшего во время антикитайских погромов.

Начиная с 1880 г., пользуясь слабостью китайской власти, банды действовали в пограничной полосе на китайской территории и вербовались исключительно из китайских дунган, принявших российское подданство. С особой силой разбои происходили в 1882-м – начале 1883 г. Все разбои (9) и значительное число грабежей (16 из 58), учтенных в Семиреченской области в 1883 г., совершены в пограничных с китайской Кульджой районах.

«Худшие элементы переселенцев не упускали случая причинить вред ненавистным им китайцам, предупреждать же грабежи их и разбои в китайских пределах русская власть не имела возможности, ибо безопасность китайской территории охранялась уже китайскими войсками и начальствами, и для надзора за массой переселенцев в китайских пределах и пограничной территории не имелось средств» [4, с. 37–38].

Данное обстоятельство было особенно характерно прилегающему к Тяньшаньскому Илийскому участку границы. После окончания переселения в марте 1883 г. грабежи в пограничной полосе прекратились. Этому также способствовали, как отмечали официальные

документы, «выставление и содержание на границе в Илийской долине и на Текесе цепи сторожевых казачьих постов и бдительный надзор со стороны местных администраций» [4, с. 38].

В 1903 г. на Семиреченском участке государственной границы было зафиксировано 22 случая грабежа и угона скота, из них в одном случае имело место убийство. Тогда же с российской стороны имели место 2 факта похищения девиц – подданных Китая. В 1905 г. подобных нарушений было совершено 29 и одно убийство. В 1906 г. – 32 и 3 убийства, из них в 10 случаях преступления совершены китайскими гражданами, в 12 – российскими, остальные оказались голословными заявлениями, «ибо по осмотру постовыми людьми следы перешедшими на ту или другую сторону границы не найдены» [5, с. 116].

Наряду с казаками целый ряд специфических задач, связанных с охраной границы, решали таможенные учреждения.

Таможенный надзор в Средней Азии был сформирован в 1882 г. Здесь были созданы Туркестанский, Семипалатинский и Закаспийский таможенные округа, состоявшие из инспекторских участков, которые включали в себя таможенные участки. В 1888–1889 гг. таможенный надзор начал действовать на границе Семиреченской области с Китаем.

По распоряжению министра финансов, основанному на п. VII Высочайше утвержденного 12 июня 1890 г. мнения Государственного Совета, Иссык-Кульский и Нарынский таможенные участки Семиреченской области объединялись в один Пржевальский участок, включенный в Туркестанский таможенный округ. В южной части Семиречья функционировал Ферганский таможенный участок. Пржевальский и Ферганский таможенные участки входили в 3-й инспекторский участок.

Штат Ферганского таможенного участка (Собр. узак. 1897 г. № 94 ст. 1240) [6, с. 33]:

Управляющий участком и Кокандской таможней	2 000 р.
ему на разъезды	500 р.
Помощник его (один из них в Иркештаме и один в Кашгаре) 5 по	1 200 р.
Канцелярских чиновников 3	500 р.
Досмотрщиков 12	300 р.
Надзиратель стражи	600 р.

ему на разъезды	120 р.
На объездчиков и стражников	5 975 р.
На наем, отопление и освещение помещений	3 400 р.
На канцелярские и хозяйственные расходы	500 р.
Всего	24 195 р.

Штат Пржевальского таможенного участка (Собр. узак. 1897 г. № 94 ст. 1240) [6, с. 34]:

Управляющий участком	2 000 р.
ему на разъезды	500 р.
Помощник его (в Нарынске)	1 200 р.
Канцелярский чиновник	480 р.
Надзиратель стражи Иссык-Кульского района	600 р.
Надзиратель стражи Нарынского района	600 р.
На объездчиков и стражников	8 400 р.
На наем, отопление и освещение помещений	600 р.
На канцелярские и хозяйственные расходы	320 р.
Всего	14 700 р.

Назначение таможенной стражи, согласно Инструкции для таможенной стражи Туркестанского таможенного округа от 25 февраля 1891 г., состояло «в преследовании через границу провозителей тайно водворяемых товаров, в наблюдении за пропуском через границу товаров, запрещаемых к вывозу, и по китайской границе за непропуском лиц без установленных разрешительных свидетельств» [3, л. 18].

Таким образом, таможенники надзирали за недопущением провоза товаров без обложения их таможенными пошлинами, а также «за непроникновением товаров, запрещенных к ввозу и вывозу» [6, с. 117]. Исходя из этого, для таможенной стражи устанавливалось два вида несения службы – постова и разъездная.

На основании статьи 2-й Правил сухопутной торговли, приложенных к Санкт-Петербургскому договору 1881 г., на границе с Кашгарией для торговли с Китаем было открыто пять переходных пунктов: на Семиреченском участке – Бедель, Теректы, Торугарт; на Ферганском – Суек и Иркештам. Суек использовался редко, в основном для прогона скота

с российской территории. До 1889 г. наибольший товарооборот осуществлялся на Семиреченском участке границы. С 1896 г. товарооборот начал расти на границе Кашгарии и Ферганской области.

При пересечении границы для людей, животных и грузов устанавливался особый порядок. Пройдя переходный пункт, с таможенных постов товары из Китая отправлялись в таможенный участок под конвоем стражников с препроводительными билетами. Пассажиропоток фиксировался в книгах для записи лиц, следующих через границу, и в ведомостях о пассажирском потоке.

Сведения о числе лиц, перешедших границу, и о числе контрабандных поимок в Нарынском районе Пржевальского таможенного участка за 1896 г. [3, л. 5]

С какого и по какое время	Число лиц, прибывших из-за границы	Число лиц въехавших	Число контрабандных поимок	Стоимость конфискованных товаров	
				руб-ли	копейки
С 1 января 1896 г. по 1 января 1897 г.	1 690	840	5	523	37

Важным участком, на котором сосредоточивались усилия таможенников, являлась борьба с контрабандой и принятие мер для прекращения «тайного провоза или задержания тайно водворенных товаров» [6, с. 201], что закреплялось Инструкцией управляющим таможенными участками Семипалатинского таможенного округа, утвержденной Департаментом таможенных сборов 3 марта 1898 г.

Исходя из стоявших задач, следует отметить, что процесс организации таможенной службы заключался в подробном изучении местных условий, обеспечении товарного движения на участке, расположении на местности таможенных подразделений, сборе «сведений о положении торговли и об обстоятельствах, стесняющих ее развитие или могущих оному содействовать» [6, с. 19].

Внимание в работе акцентировалось на трех моментах: на деятельности таможенных участков, ходе торговли, предложениях по усовершенствованию таможенного дела.

Таможенные посты выставлялись в соответствии с требованиями пограничного надзора и направления провоза контрабанды [7, с. 98]. От объездчиков, стражников, джигитов требовалось знание района «их разъездов в топографическом отношении и тех путей в этом районе, которыми более возможна и действительно направляется контрабанда» [6, с. 209]. Служебные обязанности стражники исполняли в установленной форме одежды и при наличии «присвоенного им оружия» [3, л. 18].

В борьбе с контрабандистами и предотвращении переходов через границу лиц, следующих с «тайно водворенными товарами», таможенной страже обязаны были содействовать казачьи подразделения, руководствовавшиеся Инструкцией пограничным отрядам от 2 марта 1892 г. В случае произведенных казаками задержаний контрабандисты вместе с контрабандой передавались таможенному чиновнику [3, л. 122].

В конце XIX века на всех уровнях был поставлен вопрос о реформировании пограничной охраны и ликвидации казачьих пограничных постов на границе с Синьцзяном. В 1898 г. по этому поводу высказывал ходатайство военный начальник Семиреченской области, обосновывая, что пограничные казачьи посты к тому моменту существовали только в Джаркентском уезде, а в Лепсинском, Копальском и Пржевальском уездах таких не было. Вопрос о снятии казачьих постов начал обсуждаться в конце 1899 г., но окончательное решение было принято 29 сентября 1901 г. На границе Джаркентского уезда в августе 1902 г. казачьи посты были упразднены и заменены шестью пограничными стражниками. Охрана же границы в военном отношении осталась на казаках, расположенных посотенно в Хоргосе, Кольджате, Бахты, Нарынколе.

Принимая к сведению данный факт, а также учитывая рост в конце XIX века контрабанды «наши» [8, с. 71] – наркотиков, – управляющий Пржевальским таможенным участком в 1897 г. внес предложение о введении в штат Пржевальского таможенного участка постоянного летучего отряда, который должен был осуществлять наблюдение в Нарынском районе за «непропуском из китайских владений «наши» и других товаров, выдворяемых контрабандным путем, минуя таможенный надзор, дорогами, пролегающими вблизи озер Чатыр-Куль и Сон-Куль» [9, л. 3].

Такое подразделение, состоявшее из двух постов в составе одного объездчика и пяти

стражников в каждом, было создано в 1902 г. [9, л. 10].

Таможенная стража на границе решала и другие задачи, влиявшие на обеспечение государственной безопасности государства. Таможенники организовывали ветеринарный контроль, отслеживали пересечение границы криминальными и «политически опасными элементами», подрывавшими основы государственной власти России. Особые указания поступали в отношении обеспечения контроля над лицами, ведущими на территории страны шпионскую деятельность.

Таким образом, российские таможенники на границе Семиречья с Китаем решали такие же задачи, как и ОКПС: препятствовали контрабандному провозу товаров, незаконному проходу людей и транспортированию грузов.

Принятый в конце XIX века на Семиреченском участке российской государственной границы способ пограничной охраны в меньшей степени носил военный характер. Принимаемые российской пограничной охраной меры способствовали установлению на границе с Китаем порядка и законности. Это позволяло формировать особый климат в приграничье, отличавшийся стабильностью и отражавший миролюбие российского государства.

Реализованные на этот период формы борьбы с бандитизмом и контрабандой, в частности наркотиков, оказались на долгие годы актуальными. Они в полной мере были использованы советской пограничной охраной, перенявшей лучший опыт организации пограничной службы на Тянь-Шане от Семиреченского казачества и Семиреченской таможенной службы.

Литература

1. *Витте С.Ю.* Избранные воспоминания. 1849–1911 гг. / С.Ю. Витте. М.: Мысль, 1991.
2. *Сумароков Л.И.* История российской пограничной охраны на Тянь-Шане и Памире / Л.И. Сумароков. Бишкек: КРСУ, 2006.
3. ЦГА КР Ф.И. 46. Оп. 1. Д. 9.
4. Обзор Семиреченской области за 1883 г. Верный: Тип. Семиреченского обл. правления, 1884.
5. Обзор Семиреченской области за 1906 г. Верный: Тип. Семиреченского обл. правления, 1907.
6. Сборник узаконений и распоряжений по таможенному устройству в Средней Азии. СПб.: Изд. Департамента таможенных сборов, 1901.

7. *Сумароков Л.И.* Роль и место таможенной стражи в охране Тяньшаньского участка государственной границы Российской империи (конец XIX – начало XX вв.) / Л.И. Сумароков // *Вестник КРСУ.* 2008. Т. 8. № 7.
8. *Сумароков Л.И.* К истории распространения и производства наркотиков в Семиречье / Л.И. Сумароков // *Вестник КРСУ.* 2008. Т. 8. № 7.
9. ЦГА КР. Ф.И. 46. Оп.1. Д. 416.