

УДК 338.242:330.101.541(575.2)

**ВРЕМЕННОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ  
ЦЕН НА СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫЕ ТОВАРЫ  
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

*К.Р. Айдарова*

В настоящей статье проанализированы возможности государственного регулирования цен на социально значимые товары. Одной из целей настоящей статьи является рассмотрение применяемой практики государственного регулирования цен. Приведены потенциальные методы и показаны причины, по которым необходимо введение государственного регулирования цен.

*Ключевые слова:* государственное регулирование; рост цен; социально-значимые товары; продукты питания, предельный уровень цен.

---

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДАГЫ СОЦИАЛДЫК  
МААНИЛУУ ТОВАРЛАРДЫН БААЛАРЫН УБАКТЫЛУУ  
МАМЛЕКЕТТИК ЖӨНГӨ САЛУУ**

*К.Р. Айдарова*

Бул макалада социалдык маанилүү товарларга бааларды мамлекеттик жөнгө салуу мүмкүнчүлүктөрү талдоого алынган. Бул макаланын максаттарынын бири болуп бааларды мамлекеттик жөнгө салуу тажрыйбасын карап чыгуу болуп эсептелет. Бааларды мамлекеттик жөнгө салуу үчүн зарыл болгон себептер көрсөтүлдү жана потенциалдуу ыкмалар аныкталды.

*Түйүндүү сөздөр:* мамлекеттик жөнгө салуу; баалардын өсүшү; социалдык жактан маанилүү товарлар; азык-түлүк товарлары; баалардын чеги.

---

**TEMPORARY STATE REGULATION OF THE PRICES  
FOR SOCIALLY SIGNIFICANT GOODS IN THE KYRGYZ REPUBLIC**

*K.R. Aidarova*

This article analyzes the possibilities of state regulation of prices for socially significant goods. The reasons why it is necessary to introduce state regulation of prices are shown. Potential methods are presented and reasons why the introduction of state price regulation is necessary are shown.

*Keywords:* government regulation; price growth; socially significant goods; food products; price limit.

В современной экономике сохраняются зоны, не способные функционировать без государственного вмешательства. В первую очередь, это отрасли повышенного народнохозяйственного и социального значения, а также естественные монополии. Важнейшую роль при этом играет государственное регулирование цен. В зависимости от конкретной ситуации контроль цен носит различный характер – антикризисный, антиинфляционный или стабилизирующий.

Воздействие государства на процессы ценообразования является одним из важнейших элементов экономической политики. Она способна изменить рыночное равновесие и использовать цены для балансировки интересов участников рынка. Перед государственным регулированием цен стоят две основные цели: сдерживать рост цен на определенные группы продукции и мотивировать повышение эффективности производства. Результативность ценового регулирования зависит,

прежде всего, от степени согласованности интересов субъектов регулирования государства, компаний-производителей, посредников и потребителей продукции.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики “О продовольственной безопасности Кыргызской Республики” [1] при кризисных ситуациях, связанных с продовольственной безопасностью, при возникновении продовольственного кризиса либо его угрозе Правительство Кыргызской Республики:

- устанавливает нормативное распределение основных продуктов питания на определенный период для социально уязвимых слоев населения;
- устанавливает гарантированные цены на сырье и оперативное его закупает напрямую у сельскохозяйственных производителей в государственный материальный резерв;
- вводит государственное регулирование на отдельные виды товаров (работ, услуг) путем установления предельного уровня рентабельности или предельного уровня торговой надбавки;
- устанавливает перечень регулируемых товаров (работ, услуг);
- регулирует экспортные и импортные поставки основных продуктов питания путем установления сезонных пошлин в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;
- организует доставку и распределение основных продуктов питания по доступным ценам для социально уязвимых слоев населения;
- способствует эффективному и достаточному финансированию из республиканского бюджета в целях решения проблем в области продовольственной безопасности и питания.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 13 марта 2020 года № 155 принято решение о введении временного государственного регулирования цен на отдельные виды социально значимых товаров [2].

Для применения одного из пунктов мероприятий, а именно: введение государственного регулирования на отдельные виды товаров (работ, услуг) послужило распространение коронавирусной инфекции по всему миру. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) объявила, что распространение новой коронавирусной инфекции достигло стадии пандемии, так как затронуты большинство стран и все континенты, вызвав тем самым, ажиотаж среди населения, которое кинулось раскупать продукты питания.

Повышенный спрос на товары привел к резкому росту цен на них, со стороны продавцов

наблюдались попытки создания искусственного дефицита.

Порядок государственного регулирования цен на социально значимые товары применяется со дня принятия Правительством Кыргызской Республики решения о введении государственного регулирования цен.

Для обеспечения населения доступными товарами и продуктами питания, Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 13 марта 2020 года № 155 принято решение о введении временного государственного регулирования цен на отдельные виды социально значимых товаров.

В соответствии с Порядком формирования и применения оптово-отпускных и розничных цен на социально значимые товары, утвержденного Постановлением Правительства Кыргызской Республики, максимальная оптово-отпускная и/или розничная цена на товары устанавливается государственным антимонопольным органом на каждый вид товара, на основании расчетов, представляемых производителями или импортерами в разрезе регионов республики.

Контроль за соблюдением Порядка формирования и применения оптово-отпускных и розничных цен на социально значимые товары возлагается на Государственную службу по борьбе с экономическими преступлениями при Правительстве Кыргызской Республики (финансовая полиция), Государственную налоговую службу при Правительстве Кыргызской Республики, Государственное агентство антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики о внутренней торговле в целях удовлетворения потребностей социально уязвимых категорий граждан Правительством Кыргызской Республики вводится государственное регулирование цен на социально значимые товары на срок не более чем 90 календарных дней [3].

Государственное регулирование цен вводится также при условии роста цен на 20 и более процентов в течение месяца.

Перечень социально значимых товаров и порядок государственного регулирования цен устанавливаются Правительством Кыргызской Республики.

Перечень товаров, на которые может быть введено временное государственное регулирование цен на внутреннем рынке Кыргызской Республики, утвержден Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22 апреля 2009 года № 242 (далее – Перечень) [4]:

1. Мука пшеничная, ржаная.
2. Хлеб (формовой).

Таблица 1 – Средние потребительские цены на социально-значимые товары

Динамика средних рыночных розничных цен на социально значимые товары по состоянию на март 2020 года							
В среднем по республике							
№ п/п	Наименование	Ед. изм.	Январь 2020 г.	Февраль 2020 г.	Март 2020 г.	Март 2020 г. к январю 2020 г., сом.	Март 2020 г. к январю 2020 г., %
1.	Мука пшеничная 1 сорта	кг	27,8	27,8	28,2	0,4	101,4
	Мука пшеничная 2 сорта	кг	19,4	19,0	19,8	0,4	101,9
	Мука ржаная	кг	32,4	33,5	34,3	1,8	105,6
2.	Хлеб формовой	кг	39,5	39,9	40,2	0,7	101,7
3.	Макаронные изделия	кг	45,3	45,9	46,4	1,1	102,5
4.	Молоко пастеризов. 2,5 % жирности	л	62,0	61,9	61,8	-0,2	99,7
5.	Масло сливочное	кг	289,5	288,8	289,9	0,4	100,1
6.	Сахар-песок	кг	38,8	38,8	39,2	0,3	100,8
7.	Рис (местный, кроме узгенского)	кг	80,9	82,6	83,3	2,3	102,9
	Рис (импортный)	кг	73,1	74,2	76,2	3,1	104,3
8.	Масло подсолнечное рафинированное	л	84,0	84,5	85,1	1,1	101,3
	Масло хлопковое	л	90,4	90,4	91,4	1,0	101,1
9.	Мясо баранина	кг	307,7	322,4	334,5	26,8	108,7
	Мясо говядина	кг	326,9	333,5	341,4	14,5	104,4
	Мясо свинина	кг	284,7	290,9	293,8	9,1	103,2
	Курица	кг	172,5	174,3	175,6	3,1	101,8
10.	Картофель	кг	17,9	19,2	19,4	1,5	108,5
11.	Яйцо куриное	10 шт	75,0	75,8	75,3	0,3	100,4
12.	Бензин А-80	л	36,2	35,9	35,6	-0,5	98,6
	Бензин А-92	л	39,6	39,4	39,3	-0,3	99,2
	Дизельное топливо	л	43,7469	43,716	43,55938	-0,2	99,6
13.	Уголь местный	тн	4514,06	4448,4	4356,25	-157,8	96,5
	Уголь импортный	тн	4584,38	4525	4500	-84,4	98,2
14.	Сжиженный газ	балон 10 кг	462,857	459,55	496,1071	33,2	107,2

3. Молоко пастеризованное 2,5–3,2 % жирности.
4. Масло растительное (подсолнечное и хлопковое).
5. Масло сливочное.
6. Мясо (говядина, баранина, свинина, птица).
7. Сахар-песок.
8. Рис.
9. Макароны изделия.
10. Яйца куриные.
11. Картофель.
12. Уголь
13. Бензин марки Аи-80 и Аи-92, дизельное топливо.
14. Сжиженный газ.

В связи с тем, что пунктом 2 Постановления Правительства Кыргызской Республики от 13 марта 2020 года № 155 установлено ввести временное,

сроком не более чем 90 (девяносто) календарных дней со дня вступления в силу настоящего постановления государственное регулирование цен на социально значимые **продукты питания**, включенные в Перечень, а именно [4]:

1. Мука пшеничная, ржаная.
2. Хлеб (формовой).
3. Молоко пастеризованное 2,5–3,2 % жирности.
4. Масло растительное (подсолнечное и хлопковое).
5. Масло сливочное.
6. Мясо (говядина, баранина, свинина, птица).
7. Сахар-песок.
8. Рис.
9. Макароны изделия.
10. Яйца куриные.
11. Картофель.

Таблица 2 – Динамика цен на социально-значимые товары

Динамика средних рыночных розничных цен на социально значимые товары по состоянию на март 2020 года						
В среднем по республике						
№ п/п	Наименование	Ед. изм.	Март 2019 г.	Март 2020 г.	Изменение, сом.	Изменение, %
1.	Мука пшеничная 1 сорта	кг	24,2	28,2	4,0	116,6
	Мука пшеничная 2 сорта	кг	17,4	19,8	2,4	114,0
	Мука ржаная	кг	31,3	34,3	0,5	109,6
2.	Хлеб формовой	кг	37,6	40,2	2,5	106,8
3.	Макаронные изделия	кг	44,3	46,4	2,1	104,7
4.	Молоко пастеризов. 2,5 % жирности	л	63,0	61,8	-1,2	98,2
5.	Масло сливочное	кг	297,8	289,9	-7,9	97,4
6.	Сахар-песок	кг	46,3	39,2	-7,2	84,5
7.	Рис (местный, кроме узгенского)	кг	78,4	83,3	4,8	106,2
	Рис (импортный)	кг	69,2	76,2	7,0	110,1
8.	Масло подсолнечное рафинированное	л	86,1	85,1	-0,9	98,9
	Масло хлопковое	л	90,4	91,4	1,1	101,2
9.	Мясо баранины	кг	291,3	334,5	43,3	114,9
	Мясо говядины	кг	301,6	341,4	39,8	113,2
	Мясо свинины	кг	260,0	293,8	33,8	113,0
	Курица	кг	171,6	175,6	4,0	102,3
10.	Картофель	кг	12,3	19,4	7,2	158,7
11.	Яйцо куриное	10 шт	72,2	75,3	3,1	104,3
12.	Бензин А-80	л	38,1	35,6	-2,5	93,5
	Бензин А-92	л	39,7	39,3	-0,4	98,9
	Дизельное топливо	л	44,08125	43,55938	-0,5	98,8
13.	Уголь местный	тн	4018,75	4356,25	337,5	108,4
	Уголь импортный	тн	4412,5	4500	87,5	102,0
14.	Сжиженный газ	балон 10 кг	454,2857	496,1071	41,8	109,2

В таблице 1 видно, что цены на социально-значимые товары, в целом, повысились. Значительный рост цен наблюдается на мясо баранины на 26,8 сом., а также на мясо говядины – на 14,5 сом. Повышение цен на продукты питания наблюдается за счет роста спроса на них, из-за созданного ажиотажа на фоне пандемии коронавируса по всему миру (таблица 2) [5].

Если сравнить цены на март 2019 и на март 2020 года, можно увидеть, что значительный рост цен наблюдается на мясо, уголь и сжиженный газ.

Исходя из этих данных, мы не можем говорить о росте цен на продукты питания на 20 % в течение одного месяца.

Однако государственное регулирование может вводиться также при возникновении продовольственного кризиса либо его угрозе.

Поэтому в целях реализации Правительства Кыргызской Республики № 155 от 13 марта 2020 года “О введении временного государственного регулирования цен на отдельные виды социально значимых товаров” территориальными подразделениями Государственного агентства антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики установлены максимальные уровни цен на продукты питания [6, Прил. 1].

Необходимо отметить, что Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 3 апреля 2020 года № 193 в Перечень внесены изменения и дополнения. На сегодняшний день Перечень выглядит следующим образом [7]:

1. Мука пшеничная первого сорта.
2. Хлеб пшеничный из муки первого сорта (формовой), хлебобулочные изделия (лепешка).

3. Молоко жирностью 2,5–3,2 %, творог.
4. Масло растительное подсолнечное.
5. Масло сливочное (несоленное, не менее 72,5 % без наполнителей и растительных жиров).
6. Чай (байховый черный, зеленый).
7. Мясо (говядина, баранина, свинина, птица).
8. Рыба свежемороженая в тушках, потрошенная и непотрошенная (семейства карповых, сельдевых, скумбриевых, лососевых).
9. Сахар-песок.
10. Соль йодированная поваренная пищевая.
11. Рис.
12. Гречка.
13. Пшено.
14. Макароны изделия.
15. Яйца куриные.
16. Детское питание (сухие смеси и каши).
17. Овощи (картофель, репчатый лук, морковь, белокочанная капуста, помидоры, огурцы, чеснок).
18. Фрукты (яблоки).
19. Уголь.
20. Бензин марки Аи-80 и Аи-92, дизельное топливо.
21. Сжиженный газ.
22. Ткани шелковые из искусственных волокон.
23. Швейные нитки.
24. Минеральные удобрения.
25. Корма (сено, солома, комбикорм, отруби и зерновые корма).

В случае нарушения антимонопольного законодательства, в соответствии с Кодексом о нарушениях, за необоснованное завышение цен, нарушителям грозит штраф I категории.

Штраф I категории составляет: для физических лиц – 10 расчетных показателей, для юридических лиц – 50 расчетных показателей.

#### **Заключение**

Согласно Постановлению Правительства Кыргызской Республики от 22 апреля 2009 года № 242, контроль за соблюдением Порядка формирования и применения оптово-отпускных и розничных цен на социально значимые товары возложен на Финансовую полицию, Налоговую службу и антимонопольный орган.

В целях контроля за соблюдением требований, в рамках введения временного государственного регулирования цен, сотрудниками территориальных подразделений антимонопольного органа, совместно с представителями Финансовой полиции и органами местной власти, на постоянной основе проводятся мониторинги цен на социально значимые товары [8].

Так, по состоянию на 2 июня 2020 г. по результатам проведенных мониторингов выявлено

383 нарушения по завышению установленных цен, из них:

- выдано предписаний об устранении необоснованного завышения цен – 321;
- передано материалов в ГСБЭП – 32;
- наложено штрафов в соответствии с Кодексом о нарушениях – 30.

#### **Литература**

1. Закон Кыргызской Республики “О продовольственной безопасности Кыргызской Республики” от 4 августа 2008 года № 183. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg> (дата обращения: апрель 2020).
2. Постановление Правительства от 13 марта 2020 года № 155 // Информационно-правовая система “ТОКТОМ Корпорация Про” (дата обращения: апрель-сентябрь 2020).
3. Закон Кыргызской Республики “О внутренней торговле в Кыргызской Республике” от 20 марта 2002 года № 40. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg> (дата обращения: апрель 2020).
4. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 22 апреля 2009 № 242. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg> (дата обращения: апрель 2020).
5. Средние потребительские цены и тарифы на товары и услуги в Кыргызской Республике. URL: <http://www.stat.kg/tu> (дата обращения: апрель 2020).
6. Итоги временного государственного регулирования цен на социально значимые продукты питания. URL: <http://antimonopolia.gov.kg/> (дата обращения: сентябрь 2020).
7. Постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в Постановление Правительства Кыргызской Республики “О государственном регулировании цен на отдельные виды социально значимых товаров”» от 22 апреля 2009 года № 242. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg> (дата обращения: апрель 2020).
8. Положение о Государственном агентстве антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики, утвержденное Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 17 мая 2013 года № 271. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg> (дата обращения: апрель 2020).