

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ
АГРОПРОМЫШЛЕННОЙ КООПЕРАЦИИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

А. Абдурашитов

В последние годы наблюдается тенденция сокращения количества сельскохозяйственных кооперативов. Это говорит о том, что законы, регулирующие процессы агропромышленной кооперации, работают на недостаточном уровне. В данной статье сделана попытка путем построения различных схем провести анализ ключевых статей действующих законов и указать на существующие нормы в законах, которые не особенно заинтересовывают фермеров объединяться и работать в условиях кооперативных отношений.

Ключевые слова: агропромышленная кооперация; кооперативы; законы о кооперации; образование кооперативов; управление кооперативом.

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА АГРОӨНӨРЖАЙ КООПЕРАЦИЯСЫН
ӨНҮКТҮРҮҮНҮН МЫЙЗАМДЫК-УКУКТУК НЕГИЗДЕРИ**

А. Абдурашитов

Кыргыз Республикасында акыркы жылдарда айыл чарба кооперативдеринин санынын кыскарышы байкалууда. Мындай көрүнүш агроөнөржай кооперациясын жөнгө салуучу мыйзамдардын начар иштеп жаткандыгынан кабар берет. Бул макалада ар кандай схемаларды түзүү аркылуу колдонулуп жаткан мыйзамдардын беренелерин талдоо менен, андагы фермерлердин биргелешип, кооперативдик мамилелердин шартында иштөөсүнө кедерги болуп жаткан ченемдерди көрсөтүүгө аракет жасалды.

Түйүндүү сөздөр: агроөнөржай кооперациясы; кооперативдер; кооперативдер жөнүндө мыйзамдар; кооперативдерди түзүү; кооперативдерди башкаруу.

**LEGISLATIVE FRAMEWORK FOR THE DEVELOPMENT
OF AGRO-INDUSTRIAL COOPERATION IN THE KYRGYZ REPUBLIC**

A. Abdurashitov

The number of agricultural cooperatives has been declining in recent years. This suggests that the laws governing agro-industrial cooperation are not working sufficiently. This article attempts, through the construction of various schemes, to analyse the key articles of existing laws and to point out existing rules in laws that do not particularly interest farmers to unite and work in cooperative relations.

Keywords: agro-industrial cooperation; cooperatives; laws on cooperation; formation of cooperatives; management of cooperatives.

Агропромышленная кооперация, с одной стороны, представляет процесс объединения средств и труда для совместной деятельности, с другой – она является особой организационно-правовой формой юридического лица.

В последнем случае чаще используется термин «кооператив».

В Гражданском кодексе Кыргызской Республики дается следующее определение кооперативу: «Кооператив – добровольное объединение

граждан и юридических лиц на основе членства с целью удовлетворения своих материальных и иных потребностей путем организации на демократических началах совместной хозяйственной и иной деятельности, предусмотренной уставом, и объединения его членами паевых взносов» [1, статья 152].

В этой же статье отражена возможность образования кооператива в форме коммерческой или некоммерческой организации.

Деятельность кооперативов регулируется законом Кыргызской Республики «О кооперативах», где прописаны права и обязанности их членов. За годы независимости этот закон претерпел три редакции – это Закон Республики Кыргызстан «О кооперации в Республике Кыргызстан» от 12 декабря 1991 года, Закон Кыргызской Республики «О кооперации» от 2 июня 1999 года и, наконец, ныне действующий закон Кыргызской Республики «О кооперативах» от 11 июня 2004 года.

Финансовые кооперативы в виде кредитных союзов, осуществляющие преимущественно кредитную деятельность, а также проводящие иные банковские операции, регулируются отдельным законом – «О кредитных союзах» от 28 октября 1999 года [2].

В Законе «О кооперативах» прописаны семь принципов, на которых должна базироваться деятельность любого кооператива:

- принцип добровольности членства в кооперативе и беспрепятственного выхода из него;
- принцип взаимопомощи и обеспечения экономической выгоды для членов кооператива, участвующих в его хозяйственной деятельности;
- принцип демократического управления деятельностью кооператива (один член – один голос, вне зависимости от величины пая);
- принцип предназначения кооператива для наиболее полного удовлетворения экономических потребностей его участников;
- принцип сохранения экономической и хозяйственной самостоятельности членов кооператива;
- принцип создания условий для повышения образовательного уровня членов кооператива;

- принцип доступности информации о деятельности кооператива и его финансовом состоянии для его членов [2, статья 2].

В предыдущей редакции Закона среди обязательных принципов имел место принцип обеспечения экологической безопасности, соблюдения прав и законных интересов собственников земельных участков и землепользователей [3, статья 2].

В новой редакции минимальное количество участников кооператива увеличилось с трех членов до семи. Рассматривая опыт Германии в развитии кооперации, можно отметить, что в этой стране обязательное число участников, наоборот, было снижено – с семи до трех. Это объяснялось необходимостью облегчить создание кооператива вследствие более быстрого нахождения единомышленников. В нашем же случае увеличение минимального количества членов можно считать вполне оправданным, так как легкость создания кооператива, с точки зрения поиска желающих, порождает появление множества мелких образований, которые не могут выжить в тяжелых условиях. В данном случае кооператив перестает выполнять свои функции по повышению благосостояния его членов, само его существование ставится под угрозу.

На рисунке 1 отражены группы видов деятельности, которыми может заниматься кооператив по настоящему Закону «О кооперативах». Они разделены на три большие группы:

- 1) занимающиеся производством сельскохозяйственной (растениеводческой и/или животноводческой) продукции;
- 2) осуществляющие ее переработку;
- 3) оказывающие различные услуги по доведению продукции до потребителя и/или сопутствующие процессу производства сельскохозяйственной продукции.

Следует отметить, что земельные участки, которыми владеют члены кооператива, остаются в их собственности, а кооператив использует их посредством аренды. Паевой взнос каждого члена должен вноситься в паевой фонд деньгами, а также любым имуществом, имеющим денежную оценку (например, скот, сельскохозяйственная техника и т. д.).



Примечание. Составлено автором.

Рисунок 1 – Виды кооперативов по группам деятельности

Наше законодательство не предполагает обязательный аудит, однако в Законе закреплена возможность создания кооперативами союзов, которые и могут осуществлять аудит кооперативов, а также предоставлять другие услуги, отвечающие нуждам и интересам кооперативов. Органы государственной власти не имеют права проводить проверку финансовой деятельности кооперативов, а также вмешиваться в их хозяйственную деятельность и препятствовать ей; наоборот, и органы государственной власти, и органы местного самоуправления должны всячески поддерживать деятельность кооперативов, в том числе путем координации оказания финансово-кредитными организациями кооперативам эффективных кредитных услуг.

В Законе Кыргызской Республики «О кооперативах» закреплён порядок образования кооператива. Физические и юридические лица, желающие объединиться для ведения хозяйственной деятельности в форме кооператива, должны сформировать организационный комитет, который будет заниматься подготовкой проекта устава и проведением учредительного собрания.

На рисунке 2 схематично отражён порядок создания кооператива. При этом кооператив обязательно должен пройти государственную регистрацию юридического лица.

В обязанности учредительного собрания входит:

- принятие решения об образовании кооператива и приеме в него членов;
- составление реестра членов кооператива;
- определение стоимости одного пая;
- утверждение устава кооператива;
- избрание органов управления кооперативом [4, статья 8].

Учредительное собрание обязано избрать органы управления кооперативом. Таковыми являются (рисунок 3):

- общее собрание членов кооператива – высший орган управления, который вправе формировать остальные звенья управления. Для принятия какого-либо решения на собрании должно присутствовать не менее двух третей членов кооператива;
- совет кооператива – орган, осуществляющий контроль над деятельностью исполнительного органа кооператива. Должен состоять не менее чем из трех человек – членов кооператива;
- правление кооператива – исполнительный орган кооператива, осуществляющий текущую деятельность и представляющий кооператив в хозяйственных и иных отношениях. Должен состоять минимум из трех



Примечание. Составлено автором.

Рисунок 2 – Порядок создания кооператива



Примечание. Составлено автором.

Рисунок 3 – Органы управления кооперативом

человек, или семи, если в кооперативе не менее 50 членов. Возглавляется председателем правления. Членами и председателем правления могут быть лица, не являющиеся членами кооператива;

- ревизионная комиссия осуществляет проверку финансово-хозяйственной деятельности кооператива. Должна состоять не менее чем из двух членов кооператива.

Как показано на рисунке 3, высшим органом является общее собрание членов кооператива, на котором действует принцип «один член – один голос». Это отражает принцип демократического управления – один из важнейших элементов существования кооператива.

Кооперативы по своему желанию могут стать участниками кредитного союза, как предусмотрено Законом Кыргызской Республики «О кредитных союзах». В частности, в нем говорится: «Участниками кредитного союза, помимо физических лиц, могут быть юридические лица-резиденты Кыргызской Республики в форме крестьянских (фермерских) хозяйств и кооперативов».

Налоговое регулирование деятельности кооперативов осуществляется в соответствии с Налоговым кодексом Кыргызской Республики от 17 октября 2008 года. Так, деятельность «сельскохозяйственных товарно-сервисных кооперативов» освобождается от уплаты налога на прибыль. Кроме того, на три года освобождаются

от уплаты налога на прибыль предприятия пищевой и перерабатывающей промышленности (кроме используемой для производства подакцизной группы товаров), осуществляющих промышленную переработку сельскохозяйственной продукции [5, статья 163].

В Налоговом кодексе также закреплены и другие налоговые льготы, предоставляемые кооперативам. В частности, поставка сельскохозяйственной продукции и продуктов переработки сельскохозяйственным товарно-сервисным кооперативом, полученных от сельскохозяйственных производителей, являющихся членами кооператива, является поставкой, освобожденной от НДС. Кроме того, поставка товаров, работ, услуг сельскохозяйственным товарно-сервисным кооперативом членам данного кооператива является поставкой, освобожденной от НДС. Также стоит упомянуть, что поставка товаров, работ и услуг предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности (кроме используемой для производства подакцизной группы товаров), перерабатывающих отечественное сельскохозяйственное сырье, также является поставкой, освобожденной от НДС сроком на шесть лет по Перечню, утверждаемому Правительством Кыргызской Республики. Кроме того, импорт основных средств, осуществляемый сельскохозяйственным товарно-сервисным кооперативом непосредственно для собственных производственных целей и для членов товарно-сервисного кооператива и/или хозяйствующим субъектом по договору финансовой аренды (лизинга), освобождается от уплаты НДС независимо от факта регистрации этого хозяйствующего субъекта в качестве плательщика НДС. Наконец, реализация товаров, выполнение работ, оказание услуг сельскохозяйственным товарно-сервисным кооперативом освобождаются от уплаты налога с продаж [5, статьи 239, 259, 315].

Производственные сельскохозяйственные кооперативы освобождены от всех видов налогов, кроме земельного и подоходного. Также они осуществляют отчисления в Соцфонд в размере двенадцати процентов от фонда заработной

платы. Сервисные же кооперативы производят отчисления в Соцфонд в размере 27,25 процента от фонда заработной платы. При этом перерабатывающие кооперативы не освобождены от уплаты налога с продаж, а от уплаты налога на прибыль и налога на добавленную стоимость – освобождены на три года.

Нежелание фермерских хозяйств объединяться в кооперативы имеет вполне конкретное объяснение в виде обязательств уплаты дополнительных налогов. Создание кооператива имеет смысл в том случае, если он будет функционировать наиболее эффективно, увеличивая доходы отдельных фермеров в таком количестве, что позволит перебороть их нежелание образовывать кооперативы.

По оценкам кыргызских ученых-экономистов, на сегодняшний день в Кыргызстане действует один из самых прогрессивных законов о кооперации в СНГ [6, с. 203; 7, с. 3–8]. В целом, институциональная база развития кооперации в агропромышленном секторе оценивается достаточно высоко. С одной стороны, она обеспечивает развитие кооперации в Кыргызстане по нормам международного кооперативного движения, с другой – создает довольно привлекательные условия для фермеров, инвесторов и прочих заинтересованных лиц.

Литература

1. Гражданский кодекс Кыргызской Республики от 8 мая 1996 г. № 15. Ч. 1.
2. Закон Кыргызской Республики «О кредитных союзах» от 28 октября 1999 года № 117.
3. Закон Кыргызской Республики «О кооперации» от 2 июня 1999 года № 42.
4. Закон Кыргызской Республики «О кооперативах» от 11 июня 2004 года № 70.
5. Налоговый кодекс Кыргызской Республики от 17 октября 2008 года № 230.
6. *Аюпов А.Н.* Региональная экономика: учебник / А.Н. Аюпов, А.А. Абдурашитов, Н.А. Бровком 2-е изд. Бишкек: Изд-во КРСУ, 2015. 374 с.
7. *Абдурашитов А.* Тенденции аграрного производства Кыргызской Республики в постсоветский период / А. Абдурашитов // Вестник КРСУ. 2020. Т. 20. № 3.