

ПОНЯТИЕ КОРРУПЦИИ И ФАКТОРЫ ЕЕ ПРОЯВЛЕНИЯ

М.Б. Мырзалиев, А.К. Султаналиева

Изучение проблем противодействия коррупционным правонарушениям является одной из актуальных задач современного общественного и государственного развития. На данное время пока нет единого подхода к изучению феномена коррупции и проявлениям коррупционных правонарушений. В этом отношении исследователями были предприняты различные подходы к определению коррупции и коррупционных правонарушений, где часть теоретиков рассматривают их в узком смысле этого слова (дача и получение взятки), другая – в широком смысле (злоупотребление служебным положением или служебными обязанностями с целью получения выгоды). При этом следует признать факт тенденциозности последовательного увеличения научного интереса к феномену коррупции, растущего количества исследовательских трудов, посвященных проблеме коррупционных правонарушений. К тому же увеличение количества методологических, научно-теоретических подходов к изучению проблематики позволит определить наиболее перспективные из них для повышения научной ценности современных исследовательских разработок.

Ключевые слова: коррупция; коррупционные правонарушения; феномен коррупции; актуальность проблем; теоретические подходы; государство; власть; противодействие коррупции; интересы государства; личные интересы; законы страны.

КОРРУПЦИЯ ТҮШҮНҮГҮ ЖАНА АНЫН КӨРҮНҮШҮНҮН ФАКТОРЛОРУ

М.Б. Мырзалиев, А.К. Султаналиева

Коррупциялык мыйзам бузууларга каршы күрөшүү маселеси заманбап коомдук жана мамлекеттик өнүгүүнүн актуалдуу милдеттеринин бир болуп эсептелет. Азыркы учурда коррупция феноменин жана коррупциялык мыйзам бузуу көрүнүштөрүн изилдөөгө карата азырынча бирдиктүү мамиле жок. Бул багытта изилдөөчүлөр тарабынан коррупцияны жана коррупциялык көрүнүштөрдү аныктоого карата ар түрдүү ыкмалар колдонулган, мында теоретиктердин бир бөлүгү аларды сөздүн кууш маанисинде (пара берүү жана алуу), башка бөлүгү – кеңири мааниде (пайда табуу максатында кызматтык абалы же кызматтык милдеттерин кыянаттык менен пайдалануу) карашат. Ошол эле учурда коррупция феноменине илимий кызыгуунун ырааттуулук менен жогорулоо фактысын, коррупциялык укук бузуу маселесине арналган изилдөө эмгектеринин санынын өсүшүн таануу керек. Ошондой эле көйгөйдү изилдөөгө методологиялык, илимий-териялык мамилелердин санынын өсүшү заманбап изилдөөлөрдүн илимий баалуулугун жогорулатуу үчүн алардын ичинен бир кыйла келечектүүсүн аныктоого мүмкүндүк берет.

Түйүндүү сөздөр: коррупция; коррупциялык укук бузуулар; коррупция феномени; көйгөйдүн актуалдуулугу; теориялык мамилелер; мамлекет; бийлик; коррупцияга каршы күрөш; мамлекеттин кызыкчылыктары; жеке кызыкчылыктар; өлкөнүн мыйзамдары.

THE CONCEPT OF CORRUPTION AND FACTORS OF ITS MANIFESTATION

M.B. Myrzaliev, A.K. Sultanalieva

The study of the problems of countering corruption offenses is one of the urgent tasks of modern public and state development. At this time, there is no single approach to the study of the phenomenon of corruption and the manifestations of corruption offenses. In this regard, researchers have taken various approaches to the definition of corruption and corruption offenses, where some theorists consider them in the narrow sense of the word (giving and

receiving a bribe), while others-in the broad sense (abuse of official position or official duties for the purpose of obtaining benefits). At the same time, it should be recognized that there is a tendency to consistently increase the scientific interest in corruption, expressed in a growing number of research papers to study the problems of corruption offenses. In addition, an increase in the number of methodological, scientific and theoretical approaches to their study will help to better understand the degree of development of this problem and will allow us to determine the most promising of them to increase the scientific value of modern research.

Keywords: corruption; corruption offenses; the phenomenon of corruption; the relevance of problems; theoretical approaches; the state; the government; anti-corruption; the interests of the state; personal interests; the laws of the country.

Проблематика, связанная с понятием «коррупция» имеет отношение к различным общественным дисциплинам. С точки зрения юридической науки коррупцию следует понимать, как злоупотребление чиновником должностным положением в одной из ветвей исполнительной, законодательной или судебной власти. С юридической позиции российский исследователь Т.Н. Синюкова феномен коррупции определяет, как общественно опасное противоправное явление, характеризующееся подкупом и продажностью должностных лиц при корыстном использовании ими своих должностных полномочий [1, с. 334]. К коррупции также следует относить проявление правонарушений в системе политических и иных организаций, приносящих ущерб общественному развитию. Основой же коррупционных правонарушений выступает намерение получить материальную или иную выгоду вопреки интересам государства и общества, которое является юридически неправомерным. В правовом отношении уровень коррупции отражает относительную слабость или же подверженность органов государственной власти коррупционным правонарушениям.

Коррупция достаточно сложное и древнее явление, которое в ходе длительного исторического процесса постоянно трансформируется и видоизменяется. По мере усложнения политических и экономических порядков в мире коррупция также принимает усложненные формы, когда каждая страна сталкивается с новыми ее проявлениями. На данное время феномен коррупции проявляется повсеместно и представляет серьезную, злободневную проблему в государственной и общественной жизни народов мира. Неслучайно, что эта проблема отразилась в преамбуле Конвенции ООН, подчеркивающей серьезность порождаемых коррупцией проблем и угроз для стабильного и безопасного развития современного общества.

Несомненно, увеличивающиеся факты коррупционных правонарушений подрывают основы демократических институтов, этические ценности и справедливость, нанося ущерб устойчивому развитию и верховенству закона.

Следует подчеркнуть, что в целом коррупция имеет собирательное значение, касающееся разнообразных форм нарушений закона чиновниками, бизнес-субъектами или гражданами. В частности, слово «corruptio» в переводе с латыни означает «разложение, порча» [2]. Согласно этимологическому словарю термин «коррупция» в переводе с латинского (corruptio) также означает «подкуп, порча, упадок» [3]. Согласно российскому Федеральному закону от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», «коррупция это:

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица» [4].

В статье 1 Закона Кыргызской Республики «О противодействии коррупции» коррупции, как явлению, дано определение как умышленному деянию, состоящему в создании противоправной устойчивой связи одного или нескольких должностных лиц, обладающих властными полномочиями, с отдельными лицами или группировками в целях незаконного получения

материальных, любых иных благ и преимуществ, а также предоставление ими этих благ и преимуществ физическим и юридическим лицам, создающие угрозу интересам общества или государства [5].

К факторам проявления коррупции можно отнести определенные ситуации, когда кто-то незаконно присваивает государственные средства, используя свою власть. Коррупционные правонарушения проявляются также в незаконном получении материальных благ, незаконном продвижении по службе, получении премий или других вознаграждений. В этих правонарушениях участвует не один человек, а целая группа должностных лиц, коллективно извлекающих для себя выгоду, принимая взятку, вопреки государственным законам и общественным нормам.

Чаще всего коррупция проявляется в той ситуации, когда должностное лицо принимает противоправное решение, из которого извлекает выгоду некоторая вторая сторона, а само должностное лицо получает незаконное вознаграждение от этой стороны. Характерные признаки данной ситуации заключаются в принятии решения, нарушающего закон или неписанные общественные нормы. Когда обе стороны действуют по обоюдному согласию и получают незаконные выгоды и преимущества, обе стараются скрыть свои действия. Или же бывают ситуации, когда чиновника вынуждают под давлением или при помощи шантажа принять незаконное решение. Обычно чиновник втягивается в преступную деятельность тогда, когда он осознает фактически одну простую выгоду – что его не разоблачают.

Безусловно, что коррупция – это очевидное зло современного общественного развития, касающееся всей системы чиновничьего управления. Проявления данного зла в системе современного государственного управления на том или ином уровне ослабляет государственную власть и усиливает факторы коррупции. Следует принять то, что государственная коррупция существует постольку, поскольку государственный служащий (чиновник) может распоряжаться ресурсами, не принадлежащими ему путем принятия или непринятия тех или иных решений. В число таких ресурсов могут входить бюджетные средства, государственная или

муниципальная собственность, государственные заказы или льготы и т. п. Собирая штрафы, налоги или иные предусмотренные законом платежи, чиновник также распоряжается не принадлежащими ему ресурсами: если штраф (сбор) законен, то его собственник – государственная казна, если не законен – то это собственность того лица, которого пытается обобрать чиновник. Государственный служащий обязан принимать решения, исходя из целей, установленных правом (конституцией, законами и другими нормативными актами) и общественно одобряемых культурными и моральными нормами.

Однако практика показывает увеличение фактов коррупционных правонарушений в государстве, двигателем которого выступает коррупционер, т. е. государственный служащий. Поэтому разрушающий эффект коррупции в стране затронул сегодня почти все сферы жизни общества. Она широко распространена не только в государственных структурах, но проникла буквально повсюду, начиная с больниц и школ, частного сектора и заканчивая совместными проектами, осуществляемыми при поддержке иностранных инвесторов и международных доноров [6, с. 157]. Неслучайно, что Кыргызстан, согласно данным Организации Transparency International в Индексе восприятия коррупции за 2020 г. получил 31 балл из 100, оказавшись в одном ряду с Кенией, Мексикой и Пакистаном [7].

Коррупция начинается тогда, когда эти цели подменяются корыстными интересами должностного лица, воплощенными в конкретных действиях. Этого условия достаточно, чтобы охарактеризовать такое явление как злоупотребление служебным положением в корыстных целях. Между этим явлением и коррупцией грань весьма размытая. Очень редко должностное лицо может извлечь незаконную выгоду из своего служебного положения, действуя изолированно, не вовлекая в свою противоправную деятельность других людей, как это бывает, например, при сокрытом от других присвоении не принадлежащих чиновнику средств (можно напомнить об использованном термине «казнокрадство»).

Анализируя взаимоотношения государственных чиновников с предпринимателями, российский исследователь В.В. Радаев выделяет три модели коррупции:

- 1) *монополистическая*, когда предоставление общественных благ находится в одних руках под единым бюрократическим контролем;
- 2) *дерегулируемая*, когда бюрократические структуры действуют относительно независимо друг от друга в подведомственных областях;
- 3) *конкурентная*, когда каждое общественное благо обеспечивается более чем одной бюрократической структурой [8].

Согласно данному определению, можно сказать, что в крупных городах, где находится большое количество бюрократических структур, значительно больше возможностей для формирования конкурентной модели коррупционных отношений.

По уровню субъектов коррупции важно выделить низовую (индивидуальную) и вершинную (институциональную) коррупции. *Низовая коррупция* – это коррупционные действия, совершаемые, как правило, должностными лицами, находящимися на низшем и среднем уровне служебной лестницы, и охватывающие повседневную жизнь населения. *Вершинная коррупция* характеризуется высоким статусом ее субъектов. Данный тип основывается на деятельности политиков и связан с принятием решений, имеющих значительную цену (процедуры приватизации, осуществление крупных государственных инвестиций) [9, с. 242]. Ответственность и все вытекающие из нее обязательства государственных служащих перед государством и обществом наступает за соответствующее неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на служащих обязанностей перед теми, кто вверил им ответственность нести государственную службу на данном посту. Согласно законодательству Кыргызской Республики, государственных служащих можно привлекать к дисциплинарной, административной, уголовной, а также материальной ответственности [10, с. 112].

Коррупцию часто можно встретить при проведении тендеров и осуществлении госзакупок, отмывании денег, грабеже государственной казны и т. д. Воровство бюджетных денег чиновниками происходит с использованием различных преступных схем: распилов, завышения стоимости работ, незаконным распределением, превышением полномочий и так далее.

Исходя из этого следует подчеркнуть определение коррупции в следующем: злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; совершение деяний, указанных выше, от имени или в интересах юридического лица [2].

Следует отметить, что вовлеченность чиновников разного уровня власти в коррупционные правонарушения становится очевидным фактором, и это особенно опасно, поскольку свидетельствует о переходе коррупции из стадии разрозненных актов в стадию укореняющихся организованных форм.

Таким образом, можно сказать, что высокий уровень проявления коррупции в стране означает следующее:

- факторы коррупционных правонарушений имеют место во всех уровнях государственной власти и общественной жизнедеятельности;
- неэффективность предпринимаемых мер государства и общества по борьбе с коррупцией;
- заинтересованные в коррупционной сделке стороны принадлежат к определенной государственной или общественной организации;
- злоупотребление служебным положением и полномочиями вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды имеет усиливающуюся тенденцию;
- необходимость применения комплексных мер государственных, общественных организаций и гражданского сектора по искоренению фактов коррупционных правонарушений.

Литература

1. *Синюкова Т.Н.* Понятие и подходы к содержанию коррупции / Т.Н. Синюкова // Вестник Нижегородской академии МВД России. 2015. № 1 (29). С. 333–337.
2. Коррупция – что это такое? Определение, значение, перевод. URL: https://64.xn--b1aew.xn--p1ai/netkorrup/CHto_takoe_korrupsija/korropredelenie (дата обращения: 28.01.2021).
3. Толковый словарь иностранных слов / сост. Н.Л. Шестернина. М., 1998. С. 157 (дата обращения: 28.01.2021).
4. Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (дата обращения: 28.01.2021).
5. Закон Кыргызской Республики «О противодействии коррупции» от 8 августа 2012 года № 153. Бишкек (дата обращения: 28.01.2021).
6. *Осмонова А.А.* Проблемы и перспективы борьбы с коррупцией в государственных органах Кыргызской Республики / А.А. Осмонова // Актуальные вопросы юридических наук: материалы III Междунар. науч. конф. (г. Чита, апрель 2017 г.). Чита: Изд-во Молодой ученый, 2017. URL: <https://moluch.ru/conf/law/archive/226/12072/> (дата обращения: 06.05.2021).
7. В индексе восприятия коррупции Transparency International Кыргызстан занял 124-е место. URL: <https://rus.azattyk.org/a/v-indekse-voxpriyatiya-korrupsii-transparency-international-kyrgyzstan-zanyal-124-oe-mesto/31073798.html> (дата обращения: 06.05.2021).
8. Классификация коррупции и методы ее изучения. URL: <https://articlekz.com/article/8385> (дата обращения: 28.01.2021).
9. *Голубовский В.Ю.* Формы и виды проявления коррупции в современном российском обществе. Раздел 4. Лингвистическая экспертиза: язык и право / В.Ю. Голубовский, Т.Н. Синюкова // Политическая лингвистика. 2015. № 2 (52).
10. *Мырзалиев М.Б.* Правовые аспекты административной ответственности государственных гражданских служащих / М.Б. Мырзалиев, Б.К. Касымбеков // Вестник КРСУ. 2020. Т. 20. № 3.