

УДК 342.849 (575.2)

**АВТОМАТИЧЕСКИ СЧИТЫВАЮЩИЕ УРНЫ В ИЗБИРАТЕЛЬНОМ
ПРОЦЕССЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Н.У. Абдылдаева, А.А. Акматова

На основе исторических данных анализируются факторы, определяющие актуальность избирательно-го права и процесса. Сегодня избирательное право для граждан должно быть не получением прибыли, а гражданским долгом и духовной ценностью.

Ключевые слова: выборы; право; процесс; фальсификация; подкуп; гражданский долг; позиция.

**AUTOMATICALLY READING BALLOT BOXES IN THE ELECTORAL
PROCESS OF THE KYRGYZ REPUBLIC**

N.U. Abdyl daeva, A.A. Akmatova

On the basis of historical data analyzes the factors that determine the relevance of electoral law and process. Today the right to vote for citizens has to be not receiving profit, and a civic duty and spiritual values.

Keywords: elections; law; process; falsification; bribery; civil duty; position.

Избирательная система Кыргызстана недостаточно открыта и стабильна, не до конца отработана, поэтому сегодня необходимо продолжать начатую работу в направлении моделирования избирательной системы.

Понятия “избирательная система”, “избирательное право” и “избирательный процесс” воспроизводят основу демократического государства, в совокупности они образуют политико-правовую основу функционирования институтов системы представительной и выборной демократии. Необходимо отметить, что стержнем избирательной системы является совокупность общественных отношений по формированию публичных органов власти, а избирательное право обеспечивает политическую свободу граждан, возможность иметь право выбора своих представителей в органы государственной власти и местного самоуправления. Во главе всего стоят интересы каждого гражданина, и в связи с этим каждый гражданин должен быть активным и требовать от государства нормативного правового регулирования избирательного процесса на всех стадиях.

Кыргызская Республика является суверенным, демократическим, светским, унитарным, правовым и социальным государством. Разделяется на следующие ветви властей: законодательную (Жогорку Кенеш); судебную и исполнительную (правительство). Президент страны является гла-

вой государства и олицетворяет единство народа и государственной власти.

Законодательная власть осуществляет законодательную власть и контрольные функции. Состоит из одной палаты численностью 120 депутатов, которые выбираются сроком на пять лет. Со времен суверенитета парламент неоднократно модифицировался. В 1990 гг. был двухпалатным – состоял из Законодательного собрания и Собрания народных представителей. Неоднократно менялась численность депутатов – 105, 75, 90, в настоящее время 120 депутатов. Также неоднократно менялась избирательная система. Депутаты избирались по мажоритарной системе абсолютного большинства по одномандатным округам. После страна перешла к мажоритарно-пропорциональной системе, затем – на 100 % к пропорциональной системе.

Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики (ЦИК КР) 30 апреля 2015 г. утвердила положение “О порядке апробирования модели избирательного процесса с использованием инновационных технологий при проведении выборов депутатов в айылный кенеш. 17 мая 2015 года” [1]. Таким образом, 2015 г. стал для Кыргызстана историческим – в избирательный процесс внедрена новая модель, предусматривающая использование новых технологий для подсчета голосов избирателей – автоматически

считывающих урн (АСУ) и передачи данных по защищенным каналам связи на центральный сервер (ИИС) ЦИК КР [2]. С 2015 г. выборы в парламент, местный кенеш, а также выборы президента страны проходили по новой технологии.

После парламентских выборов 2010 г. (до 2015 г.) сформировано четыре правительства коалиционного большинства (по одному правительству в год). Правительство – исполнительная власть, одна из ветвей государственной власти. Деятельность правительства возглавляет премьер-министр. Правительство ответственно и подотчетно перед парламентом. Государственная система живет “от правительства к правительству”, “от выборов до выборов”, не имея возможности сосредоточиться на разработке стратегических направлений.

Как ранее было сказано, в соответствии с Решением Национального совета по устойчивому развитию Кыргызской Республики от 25 апреля 2014 г. [3] и положениями конституционного закона Кыргызской Республики “О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики” [4] в избирательную систему внедрена новая модель избирательного процесса, предусматривающая использование новых технологий для подсчета голосов избирателей.

Основной принцип новой избирательной системы – это принцип “один избиратель – один голос”. Новые автоматические устройства полностью исключают факты вброса бюллетеней и фальсификации итогов голосования, потому что эти устройства принимают только один бюллетень. Более того, параллельно проводится мониторинг идентификации граждан в режиме реального времени [5].

Внедрение новой избирательной модели с применением новых технологий позволило решить ряд проблем, делавших ранее выборы фактором дестабилизации в стране, так как до внедрения АСУ существовало множество возможностей для фальсификации итогов голосования. Методы фальсификации были различные: вброс бюллетеней; мертвые души в списках избирателей; карусель. После внедрения новой технологии перечисленные выше виды фальсификации исчезли по невозможности их использования, но “подкуп голосов” и “административный ресурс” стали процветать.

Подкуп – один из самых опасных нарушений в избирательном процессе, поскольку направлено на полное искажение подлинного волеизъявления избирателей. Действия, которые можно расценивать как подкуп: выплата денежных средств; вручение подарков, иных материальных ценностей; распродажа и бесплатное распространение товаров [6].

К сожалению, отсутствие у граждан понятия гражданского долга не позволяет эффективно противодействовать и бороться с подкупом голосов и административным ресурсом. На основании изложенного выше автор (как юрист и преподаватель) считает, что избирательное право – это ключевое право, изучение и пропаганду его ценностей необходимо внедрять в систему школьного образования, развивать и воспитывать молодежь со школьной скамьи. Необходимо внедрять в сознание граждан понятие гражданского долга как высокого и неопределимого долга каждого перед отечеством, перед будущим нашей суверенной страны. Вся система избирательных комиссий, правоохранительные органы, органы прокуратуры и судебные органы обязаны приложить все усилия по выявлению и предотвращению фактов подкупа, независимо от процессуальных разграничений компетенции. Воспрепятствование подкупу избирателей, административному ресурсу является долгом любого участника избирательного процесса.

Современный Кыргызстан переживает период качественного обновления и структурирования избирательной системы. Важнейшим катализатором этого процесса выступают граждане. В ходе избирательного процесса граждане проходят испытание на прочность гражданской позиции и долга.

Литература

1. Положение “О порядке апробирования модели избирательного процесса с использованием инновационных технологий при проведении выборов депутатов местного кенеша. 17 мая 2015 года” от 30 апреля 2015 года № 42.
2. ЦИК КР закупил автоматически считывающие урны у корейской компании на 232 млн сомов. URL // K-News-http://knews.kg/2016/08/tsik-kr-zakupila-avtomaticheskie-schityvayushhie-urny-u-korejskoj-kompanii-na-232-mln-somov/ 11:21, 26.08.2016
3. Решение Национального совета по устойчивому развитию Кыргызской Республики от 25 апреля 2014 года.
4. Конституционный закон Кыргызской Республики “О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики”.
5. Сборник международных избирательных стандартов и национального законодательства по выборам: в 2 т. / сост. З. Махадинова. Бишкек, 2014. 658 с.
6. Пособие для политических партий по правовым основам участия в выборах и партийному строительству / З.К. Курманов. Бишкек, 2014. 241 с.