

УДК 336.276(575.2)

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ: ПОКАЗАТЕЛИ И ПРИЧИНЫ ВОЗНИКНОВЕНИЯ

Н.Э. Шакулова, Д.А. Усоналиева, А.С. Мамытов

Рассмотрены показатели и причины возникновения государственного долга Кыргызской Республики, а также особенности его возникновения и показатели динамики развития в условиях трансформации национальной экономики. Рассмотрены проблемы обслуживания внутренней и внешней задолженности. Актуальность исследования определяется тем, что в мировом сообществе наличие внешней задолженности является обычной практикой, и привлечение внешних заимствований выступает драйвером развития в развитых экономических системах. Для Кыргызстана данная проблема является чрезвычайно важной потому, что привлеченные внешние кредиты не сыграли существенной роли в развитии национальной экономики, но и легли тяжелой долговой нагрузкой на государственный бюджет. В рамках проведенного анализа сделаны выводы о том, что основным фактором при формировании и росте внешней задолженности государства является обострение бюджетного дефицита. Это приводит к несоответствию государственных потребностей с действительными возможностями при финансировании расходов на социальную сферу, образование, медицину. Поэтому глубокое изучение особенностей формирования государственного долга, его содержания и структуры позволит пересмотреть экономическую политику в отношении привлечения заемных средств и повысить качество администрирования государственного бюджета.

Ключевые слова: государственный долг; внутренний долг; внешний долг; кредит; дефицит бюджета; финансирование; доноры; инвестиции.

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МАМЛЕКЕТТИК КАРЫЗЫ: КӨРСӨТКҮЧТӨРҮ ЖАНА КЕЛИП ЧЫГУУ СЕБЕПТЕРИ

Н.Э. Шакулова, Д.А. Усоналиева, А.С. Мамытов

Бул макалада Кыргыз Республикасынын мамлекеттик карызынын пайда болушунун көрсөткүчтөрү жана себептери, ошондой эле анын пайда болуу өзгөчөлүктөрү жана улуттук экономиканы кайра куруунун шартында өнүгүү динамикасынын көрсөткүчтөрү каралган. Ички жана тышкы карызды тейлөө көйгөйлөрү каралат. Изилдөөнүн актуалдуулугу дүйнөлүк коомчулукта тышкы карыздын болушу көнүмүш практика болуп саналгандыгы жана өнүккөн экономикалык системаларда тышкы карыздарды тартуу өнүгүүнүн кыймылдаткычы катары чыккандыгы менен аныкталат. Кыргызстан үчүн бул көйгөй өтө маанилүү, анткени тартылган тышкы кредиттер улуттук экономиканы өнүктүрүүдө олуттуу роль ойнобостон, мамлекеттик бюджетке чоң карыз катары күч келтирген. Талдоо жүргүзүүнүн алкагында мамлекеттин тышкы карызынын калыптанышынын жана өсүшүнүн негизги фактору болуп бюджеттин тартыштыгынын курчушу саналат деген тыянак чыгарылган. Бул социалдык чөйрөгө, билим берүүгө жана медицинага чыгашаларды каржылоодо мамлекеттик муктаждыктар менен реалдуу мүмкүнчүлүктөрдүн ортосундагы айырмачылыкка алып келет. Демек, мамлекеттик карыздын пайда болуу өзгөчөлүктөрүн, анын мазмунун жана түзүмүн терең изилдөө зайымдык каражаттарды тартууга карата экономикалык саясатты кайра карап чыгууга жана мамлекеттик бюджетти башкаруунун сапатын жогорулатууга мүмкүндүк берет.

Түйүндүү сөздөр: мамлекеттик карыз; ички карыз; тышкы карыз; кредит; бюджеттин тартыштыгы; каржылоо; донорлор; инвестициялар.

PUBLIC DEBT OF THE KYRGYZ REPUBLIC: INDICATORS AND REASONS

N.E. Shakulova, D.A. Usonaliev, A.S. Mamytov

This article is devoted to the consideration of the indicators and reasons for the emergence of the state debt of Kyrgyzstan. The features of its occurrence and indicators of the dynamics of development in the conditions of transformation of the national economy are considered. The problems of servicing internal and external debt are considered. The relevance of the study is determined by the fact that in the world community, the presence of external debt is a common practice and the attraction of external borrowings act as a driver of development in developed

economic systems. For Kyrgyzstan, this problem is extremely important, because the attracted external loans did not play a significant role in the development of the national economy, but also laid a heavy debt burden on the state budget. As part of the analysis, it was concluded that the main factor in the formation and growth of the external debt of the state is the exacerbation of the budget deficit. This leads to a discrepancy between the state needs and the actual possibilities for financing expenditures on the social sphere, education, and medicine. Therefore, a deep study of the peculiarities of the formation of public debt, its content and structure will make it possible to revise the economic policy in relation to attracting borrowed funds and improve the quality of administration of the state budget.

Keywords: public debt; internal debt; external debt; credit; budget deficit; financing; donors; investments.

Постановка проблемы, ее актуальность и научная новизна. На сегодняшний день тема государственного долга считается одной из актуальных тем как для Кыргызстана, так и для многих других государств мира, так как общий долг всего мира составляет по приблизительным оценкам 48 триллионов долл. США.

Пожалуй, достаточно непросто отыскать страну, которая не прибегала бы к заимствованию средств из наружных или же внутренних источников финансирования. Но они есть. Такими странами являются Макао, Республика Палау и Бруней. В десятку самых больших заемщиков входят Великобритания, Германия, Франция, Япония, достаточно большой долг по внешним кредитам у США.

В целом, внешние заимствования невозможно считать неким “безусловным злом”, потому что правильно использованные кредиты и займы имеют шансы в значимой мере ускорять развитие национальной экономики, сглаживать проблемы, связанные с общественным воспроизводством и инвестированием, создавать больше рабочих мест в инновационных секторах экономики. Как указывает профессор В.Е. Савин, создание инновационных производств, внедрение информационных технологий создаст условия трудоустройства молодежи внутри страны, что в общем итоге скажется на общем состоянии национального рынка труда [1].

Сегодня одной из значимых проблем нашего государства остается вопрос обслуживания государственного долга. Ведь потенциал государственной бюджетной системы, включая устойчивость национальной валюты и уровень процентных ставок, а также состояние валютных резервов зависит от способов и характера решения долговых проблем в стране.

Несомненно то, что политика внешних заимствований должна быть более ответственной. Еще во время ведения переговоров о получении кредита от иностранного государства, финансо-

вых институтов и т. д. заемщики должны знать до мельчайших деталей, как станут применяться все эти средства и насколько эффективно они будут погашаться.

Анализ поставленной проблемы. Для Кыргызстана после приобретения независимости на пути экономических преобразований серьезным препятствием стала слабая государственная политика по привлечению и распределению как внешних, так и внутренних финансовых источников. Это привело к повышению внешних заимствований.

Траектория нашего государства, направленная на выстраивание демократического общества, открытое сотрудничество с внешним миром и установлением с ним дружественных отношений по созданию рыночной экономики, нашла поддержку со стороны международного сообщества [2]. Наиболее крупными кредиторами для нашего государства стали группы Всемирного банка, Азиатский банк развития, а также правительства Японии, Турции, Германии.

Благодаря их финансовой помощи были изменены и практически заново созданы такие государственные структуры и системы, как налоговая и таможенная службы, министерство иностранных дел, пограничная служба и другие. Другой вопрос – насколько эффективно они работают.

В качестве примера, можно привести проекты автомобильных дорог “Бишкек – Ош”, “Бишкек – Тургарт” или линию электропередач “Датка-Кемин”, которые невозможно было бы построить без внешней помощи. Но опять же возникает вопрос: все ли эти займы правильно были использованы, соответствуют ли стоимость и качество всех выполненных работ международным стандартам. Следует признать, что при использовании внешних заимствований были и ситуации, когда они не принесли желаемого результата.

По данным таблицы 1 государственный долг Кыргызской Республики имеет устойчивую тенденцию к росту. На конец 2020 года он

Таблица 1 – Государственный долг Кыргызской Республики [3]

Государственный долг Кыргызской Республики	2016	2017	2018	2019	2020
Млн сомов	281 450,9	311 846,2	311 834,6	319 474,6	407 116,8
Млн долларов США	4 065,4	4 530,1	4 464,4	4 587,3	4 925,8

приблизился к 5 млрд долл. США, составляя на данный момент 4 млрд 925,8 млн долл. США. Из них 85,2 % – внешний долг, 14,8 % – внутренний долг. За последние пять лет госдолг увеличился на 860,4 млн долл. США, темп прироста этого показателя составил 21,2 %. Выплаты по госдолгу, как по основной части, так и по процентам, в 2021 году составили 5 457,8 млн сомов.

Первый займ после обретения независимости в размере 5 млн долл США Кыргызская Республика получила в 1992 году от Китайской Народной Республики. В 2000 году Кыргызстан полностью рассчитался с Экспортно-импортным банком Китая, но на данный момент 42 % от внешнего долга Кыргызской Республики опять приходится на него.

Начиная с 2012 года Кыргызстану для реализации инфраструктурных проектов пришлось активно брать в долг у КНР. Как видно из данных таблицы 2, за 2012–2019 гг. сумма внешней задолженности перед Китаем увеличилась на 1 251,04 млн долл. и на 1 июня 2021 составила 1 765,02 млн долл. США.

Рост государственного внешнего долга в последние годы связан с полученными займствованиями от таких доноров, как Азиатский банк развития и группы Всемирного банка.

К сожалению, на сегодняшний день, в условиях пандемии COVID-19 вопрос с задолженностью становится все более острым. Из-за пандемии государственный долг растет, а экономическая активность хозяйственных субъектов снижается, что негативно отражается на показателях, отражающих экономический рост. По данным министерства финансов, из-за нехватки собственных средств Кыргызстан на борьбу с коронавирусной инфекцией только в 2020 г. получил 240 млн долл. США от различных доноров.

Конечно же, увеличение государственного долга, особенно его постоянный рост несет за собой неблагоприятные последствия:

- рост государственного долга повышает неуверенность народа в завтрашнем дне;

- в связи с тем, что большая часть государственных обязательств сконцентрирована у более состоятельной части населения, выплата процентов по государственной задолженности увеличивает диспаритет в доходах США;
- увеличение налоговых ставок в стране как наиболее привлекательное средство выплаты обязательств по внешнему и внутреннему долгу может активизировать стимул экономического развития производства, но повысит социальную напряженность в государстве;
- имеющийся внешний долг сам по себе предполагает, что в случае уплаты процентов или же выплаты основной суммы долга предусмотрена передача определенной части произведенного в стране товара или продукта за границу;
- большие государственные займы могут привести к снижению международного авторитета страны.

Но несмотря на эти пункты, государство не только может, но и вынуждено брать в долг. Причем это должно реализовываться в разумных и реальных условиях. Ведь грамотное расходование полученных денежных обязательств является показательным и реальным подтверждением доверия к государству со стороны как кредиторов, так и физических и юридических лиц.

Другая сторона внешних займов, определяющая ее положительные стороны, это то, что внешние займы позволяют стране вкладывать и потреблять сверх того, что может произвести ее национальная экономика. А правильное и эффективное использование заемных средств в финансировании производственного капитала позволит ускорить экономическое развитие страны.

Для страны со стабильной экономикой существование государственного долга не является проблемой для ее экономической жизнедеятельности. Так, например, на рисунке 1 показана внешняя задолженность некоторых развитых стран мира в процентах к валовому внутреннему

Таблица 2 – Структура государственного внешнего долга Кыргызстана, млн долл. США [4]

Кредитор	2017	2018	2019	2020	2021 (июнь)
ДВУСТОРОННИЕ ЛЬГОТНЫЕ	2 430,22	2 201,89	2 241,68	2 245,86	2 215,97
Экспортно-Импортный Банк Китая	1 708,13	1 719,38	1 778,51	1 766,00	1 765,02
Натексис Банк (Франция)	5,33	4,99	4,69	4,89	4,67
Японский Банк Международного Сотрудничества	243,63	244,37	239,19	242,05	223,04
Банк КфВ (Германия)	86,97	80,88	76,57	83,14	77,21
Экспортно-Импортный Банк Кореи	17,04	15,95	14,82	14,92	14,29
Кувейтский Фонд Арабского Экономического Развития (КФАЭР)	7,58	11,06	6,91	7,97	7,91
Россия	240,00	–	–	–	–
Саудовский Фонд Развития	15,49	17,66	19,57	28,90	33,37
Правительство Турецкой Республики	97,00	97,00	93,27	89,54	82,08
Фонд Развития Абу-Даби (ОАЭ)	9,06	10,60	8,15	8,46	8,38
ДВУСТОРОННИЕ НЕЛЬГОТНЫЕ	9,35	8,71	8,15	8,28	7,66
ДАНИДА (Дания)	3,03	2,92	2,77	2,60	2,50
Гермес Кредитверзихерунгс-Актингезельшафт (Германия)	6,31	5,79	5,38	5,68	5,16
МНОГОСТОРОННИЕ ЛЬГОТНЫЕ	1 599,4	1 563,4	1 550,1	1 913,1	1 889,5
Международный Валютный Фонд (МВФ)	200,28	166,84	140,34	376,38	360,55
Фонд Международного Развития Организации Стран-Экспортеров Нефти (ОПЕК)	4,74	5,36	5,14	4,51	4,29
Азиатский Банк Развития (АБР)	600,77	582,19	565,65	605,40	589,21
Азиатский Банк Инфраструктурных Инвестиций (АБИИ)	–	–	–	–	0,13
Евразийский Банк Развития (ЕАБР “ЕФСР” – Евразийский Фонд Стабилизации и Развития)	11,49	27,38	32,16	43,60	49,49
Европейский Инвестиционный Банк	–	–	11,19	36,50	35,65
Европейский Союз	17,99	17,18	16,78	18,25	17,83
Международная Ассоциация Развития (МАР – группа Всемирного Банка)	666,80	660,16	657,66	677,43	665,79
Исламский Банк Развития (ИБР)	77,01	79,88	92,91	118,31	133,84
Международный Фонд Сельскохозяйственного Развития (МФСР)	15,57	20,08	24,35	28,63	28,90
Северный Фонд Развития (СФР)	4,73	4,28	3,96	4,06	3,84
МНОГОСТОРОННИЕ НЕЛЬГОТНЫЕ	50,88	51,80	50,78	50,25	46,32
Европейский Банк Реконструкции и Развития (ЕБРР)	50,88	51,80	50,78	50,25	46,32

продукту. И мы видим, что многие развитые страны имеют достаточно большую внешнюю задолженность, порой в несколько раз превышающую ВВП государства. Государственный долг Сингапура составляет 346 % к ВВП, Бельгии – 338 % к ВВП, Японии – 229% к ВВП, США – 149 % к ВВП, Китая – 115 % к ВВП. Этот список можно продолжить. Ведь, как правило, долг государства увеличивается вместе с ростом экономики. Это объясняется тем, что развиваю-

щаяся экономика требует модернизации в производстве и улучшения инфраструктуры.

Объективная необходимость развития инновационной, основанной на современных информационных технологиях промышленности в Кыргызстане требует больших финансовых вложений, в том числе и со стороны государства.

Предложения авторов по решению проблемы. Кыргызстан изначально имеет стабильную склонность использовать больше средств,

чем те, которыми он на самом деле располагает [6]. Действительно, если тратить больше, чем есть на самом деле, то наверняка нужно иметь источник, откуда можно взять недостающее. А дальнейшее увеличение основного долга опосредуется неправильным распределением средств при выплате основного долга. Это, в свою очередь, приводит к росту задолженности уже по процентам от основного долга.

Сегодня в Кыргызстане наблюдается процесс обслуживания государственного долга по внешним к внутренним заимствованиям, что предполагает попытку государства развивать реальный сектор, осуществлять накопления капитала внутри страны, а не его экспорта. В целом, основным фактором при образовании и росте долга государства остается бюджетный дефицит страны, образование которого в свою очередь обуславливается несоответствием государственных потребностей с ее действительными возможностями при финансировании своих расходов.

Проводимая государством политика внешних заимствований должна быть более ответственной. Проводя переговоры о получении кредита от иностранного государства, финансовых институтов и других доноров финансовые власти страны должны знать до мельчайших деталей, как станут применяться эти средства, а также с какой эффективностью и за счет какого источника будут погашаться внешняя и внутренняя задолженность.

Выводы, ожидаемый эффект. Подводя итог проведенного исследования, хочется отметить, что сегодня, в свете проводимых правительства политических и экономических преобразований, необходимость разработки новых подходов при внешних заимствованиях определяется продолжением курса по экономической и административной реформе. Главными принципами и основными условиями при использовании внешней финансовой помощи должны стать стабильное планирование по разработке и внедрению механизмов, направленных на взаимодействие различных государственных органов, ответственных за привлечение и использование заемных средств. Должны быть налажены высокоуровневые организация и контроль за оказанием качественных услуг населению страны. Необходимо обеспечить направленность на качественные результаты итогов проводимых экономических преобразований,

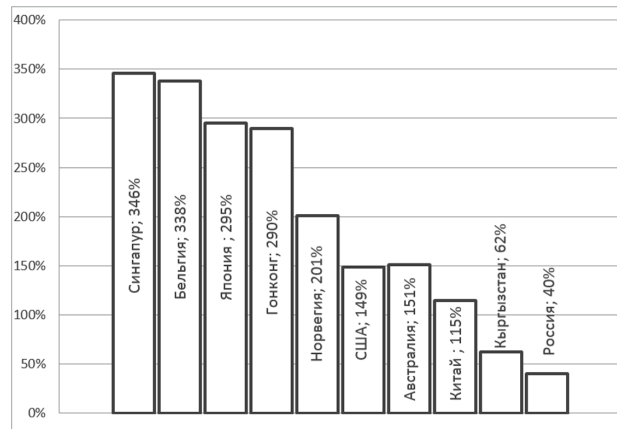


Рисунок 1 – Показатели внешней задолженности ряда стран, в % к ВВП [5]

чтобы население Кыргызской Республики видело реальное улучшение экономической обстановки. И чтобы это привело к существенному повышению уровня жизни. Таким образом, на данный момент проблема государственного долга по-прежнему остается одной из важнейших стратегических задач, которая требует безотлагательного решения.

Литература

1. Савин В.Е. Рынок труда в условиях формирующегося информационного общества / В.Е. Савин, Н.Ж. Кошокова, Н.К. Джакубов // Вестник КРСУ. 2021. Т. 21. № 3.
2. Бровко Н.А. Возможности и риски в инновационно-инвестиционном развитии национальной экономики / Н.А. Бровко, А.С. Горелкина, Н.Ю. Горелкин // Вестник КРСУ. 2019. Т. 19. № 7.
3. Кыргызстан в цифрах: стат. сб. Бишкек: Нацстатком Кыргызской Республики, 2020.
4. Структура внешнего долга Кыргызской Республики / Министерство экономики и финансов КР. URL: <http://www.minfin.kg/ru/novosti/mamlekketik-karyz/gosudarstvennyudolg> (дата обращения: 01.09.2021).
5. International Debt Statistics 2020. International Bank for Reconstruction and Development / The World Bank, 1818 H Street NW, Washington DC 20433. 2020. URL: <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/32382/9781464814617.pdf> (дата обращения: 01.09.2021).
6. Кожошев А.О. О республиканском бюджете Кыргызской Республики / А.О. Кожошев // Вестник Финансового университета. 2017. Т. 21. № 2(98).