

УДК 339.5(575.2):339.92

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ “ЕДИНОГО ОКНА” ВО ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛЕ
КАК ИНСТРУМЕНТ ИНТЕГРАЦИИ ЭКОНОМИКИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
В ЕВРОАЗИАТСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОЮЗ

У.Т. Абдынасыров

Рассматриваются вопросы интеграции деятельности механизмов “единого окна” во внешней торговле в рамках ЕАЭС. Предлагаются основные направления, методы, модели адаптации деятельности “единого окна” с общими принципами Евразийской экономической комиссии, а также выгоды для республики.

Ключевые слова: внешняя торговля; Кыргызская Республика; упрощение процедур внешней торговли; система “единого окна” в сфере внешней торговли; Евразийский экономический союз; экономическое сотрудничество государств; Евразийская экономическая комиссия; эталонная модель “Единого окна” во внешней торговле.

IMPROVEMENT OF THE SINGLE WINDOW IN FOREIGN TRADE AREA AS A TOOL
OF INTEGRATION OF THE KYRGYZ REPUBLIC’S ECONOMY
IN THE EURASIAN ECONOMIC UNION

U.T. Abdynasyrov

The article deals with the integration of “single window” arrangements in foreign trade within the EEU. The principal directions, methods, adaptation model of the “Single Window” activity with the general principles of the Eurasian Economic Commission, as well as the benefits for the country are proposed.

Keywords: foreign trade; the Kyrgyz Republic; the simplification of trade procedures; the system of “single window” in the foreign arena; the Eurasian Economic Union; economic cooperation of the countries; the Eurasian Economic Commission; a reference model of “Single Window” in the foreign trade.

Важнейшим пунктом деятельности интеграционного объединения Евроазиатский экономический союз является ускорение способов торговли и процедур прохождения товаров через границы между различными странами-членами ЕАЭС [1–7].

Для решения данной задачи необходимо формирование эффективной системы регулирования, координации и контроля внешнеэкономической деятельности, в том числе посредством применения механизма “единого окна”.

Следует отметить, что в методологическом плане определение, задачи, цели и принципы функционирования “единого окна” в целом схожи с определениями, изложенными в документах ООН.

На межгосударственном уровне координирующим органом выступает Евразийская экономическая комиссия, в полномочия которой входит раз-

работка совместно с правительствами государств-членов плана мероприятий и их реализации, а также осуществление мониторинга и координации работ, проводимых государствами-членами.

Эффективная реализация политики “единого окна” позволит создать систему регулирования внешнеэкономической деятельности, улучшить условия ведения предпринимательской деятельности в государствах-членах и, как следствие, занять более высокие позиции в международных рейтингах.

Основными направлениями развития механизма “единого окна” в системе регулирования внешнеэкономической деятельности являются:

- сближение подходов по развитию национальных механизмов “единого окна”, включающих унификацию государственных процедур, стандартизацию документов с учетом применения терминологии и руководящих принципов по

- внедрению и развитию механизма “единого окна”, определенных в Рекомендациях Европейской экономической комиссии ООН. Определение направления сближения подходов по развитию “единых окон” с учетом результатов проведенного анализа государственных процедур и технологий, законодательства;
- развитие национальных механизмов “единого окна” с учетом опыта Всемирной таможенной организации и Рекомендаций Европейской экономической комиссии ООН. Обеспечение консолидации усилий государственных органов и бизнес-сообществ, а также участников внешнеэкономической деятельности;
 - взаимное признание электронных документов, необходимых для осуществления внешнеэкономической деятельности, выданных уполномоченными органами другого государства-члена. Для этого необходимо унифицировать состав сведений, включаемых в электронные документы, необходимые для осуществления внешнеэкономической деятельности, и обеспечить формирование правовых и организационно-технических основ для взаимного признания и использования уполномоченными органами государств-членов электронных документов;
 - организация информационного взаимодействия с целью повышения эффективности государственного контроля, упрощения получения необходимых документов и сведений участниками внешнеэкономической деятельности. Для этого необходимо организовать в рамках Единого экономического пространства надлежащее информационное взаимодействие с использованием технической инфраструктуры в соответствии с утверждаемыми Евразийской экономической комиссией регламентами взаимодействия;
 - координация действий по реализации основных направлений развития механизма “единого окна” в системе регулирования внешнеэкономической деятельности.

Поскольку динамика развития механизмов “единого окна” в странах-членах ЕАЭС имеет неравномерный характер, разработчики предлагают создать так называемую национальную эталонную модель, которая являлась бы инструментом упрощения процедур международной торговли с целью оптимизации государственных процедур, связанных с внешнеэкономической деятельностью, и создания условий для осуществления электронных операций и электронной коммерции.

Эталонная модель представляет собой инновационный трансграничный интеллектуальный

механизм, который позволяет заинтересованным лицам получать комплекс услуг для совершения экспортных, импортных и транзитных операций в ходе взаимодействия с государственными органами и (или) уполномоченными организациями государств-членов ЕАЭС.

Характерные особенности эталонной модели включают:

- Однократное представление документов и (или) сведений. Заинтересованные лица должны иметь возможность однократно представлять документы и (или) сведения в стандартизированном виде через единый пропускной канал для последующего использования всеми заинтересованными государственными органами, при этом ранее представленные документы и (или) сведения повторно не представляются, за исключением случаев, когда такие документы и (или) сведения имеют ограниченный срок действия или недостающие сведения. При этом предоставляемые электронные документы могут не являться точной копией документа на бумажном носителе.
- Широкий спектр услуг. Заинтересованным лицам должен быть предоставлен широкий спектр услуг на всех этапах цепи поставки товаров с момента регистрации заинтересованных лиц до выпуска товаров и последующего аудита хозяйственной деятельности.
- Интеллектуальный механизм способен в режиме реального времени оказывать комплекс услуг, оперативно обрабатывать и анализировать документы и (или) сведения, представленные заинтересованными лицами, перераспределять их между государственными органами и (или) уполномоченными организациями государств-членов исходя из запрашиваемых услуг, информировать заинтересованных лиц о ходе рассмотрения заявок, оценивать риски, выдавать решения.
- Гибкость и прозрачность предоставляемых услуг. Заинтересованные лица должны иметь возможность создавать “личные кабинеты”, иметь комплексное представление о совершаемых экспортных, импортных и транзитных операциях на всех этапах цепи поставки товаров;
- Обеспечение различных уровней информационного взаимодействия пользователей национального механизма “единого окна”, что позволяет осуществлять межведомственное информационное взаимодействие, информационное взаимодействие заинтересованных

лиц между собой при совершении экспортных, импортных и транзитных операций. Информационное взаимодействие национальных механизмов “единого окна” должно соответствовать нормам права ЕАЭС, в частности положениям статьи 23 Договора о Союзе.

- Высокая степень доверия, что способствует установлению отношений доверия между заинтересованными лицами, государственными органами и уполномоченными организациями государств-членов.

Успешное развитие механизма “единого окна” значительно упростит и облегчит процесс представления и совместного использования необходимой информации. Применение такой системы позволяет повысить эффективность и результативность официальных мер контроля и сократить издержки для государственных органов и трейдеров вследствие лучшего освоения ресурсов. В случае внедрения механизма “единого окна” в ЕАЭС выгоды от его использования получают и государственные органы, и бизнес.

Выгоды для государства будут заключаться в следующем: а) более эффективном и рациональном распределении ресурсов; б) устранении проблем недополучения доходов (и зачастую их увеличения); в) более строгом выполнении требований торговыми предприятиями; г) повышении безопасности; д) повышении добросовестности, прозрачности, снижении уровня коррупции.

В свою очередь сектор торговли получит: а) снижение расходов благодаря уменьшению задержек; б) ускорение таможенной очистки и получения разрешения на отгрузку; в) предсказуемое применение и разъяснение правил; г) повышение эффективности и рационального распределения ресурсов; д) повышение прозрачности.

В этой связи совершенствование методов упрощения процедур внешней торговли через институт “единого окна” в сфере внешней торговли

приведет к предсказуемой и комфортной трансграничной транспортной и торговой деятельности.

Литература

1. Абдынасыров У.Т. Внедрение механизмов упрощения процедур внешней торговли: развитие “единого окна” в Кыргызской Республике. Бишкек: Олимп, 2016. 156 с.
2. О проекте решения Совета Евразийской экономической комиссии “О проекте решения Высшего Евразийского экономического совета «О плане мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма “единого окна” в системе регулирования внешнеэкономической деятельности”». URL: <http://www.eurasiancommission.org/docs/Download.aspx?IsDlg=0&print=1&ID=6009>
3. Перспективы совершенствования таможенного законодательства Таможенного союза (международный и региональный опыт) и технологические аспекты реализации механизма “единого окна”: сб. материалов Междунар. науч.-практ. конф. 19–20 ноября 2014 г. М., 2014.
4. Рекомендация и руководящие принципы по созданию механизма “единого окна” для улучшения эффективного обмена информацией между торговыми организациями и государственными органами. Рекомендация № 33 Организации Объединенных Наций. Нью-Йорк; Женева, 2005. URL: http://www.unece.org/fileadmin/DAM/cefact/recommendations/rec33/rec33_trd352r.pdf
5. URL: <http://www.eurasiancommission.org/docs/download.aspx>;
6. Практическое руководство по упрощению процедур торговли // ЕЭК ООН. URL: <http://www.tfig.unece.org>
7. URL: <http://cbd/minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/59235>.