

УДК 339.924: 338.1(575.2)

ПРИОРИТЕТЫ ИНТЕГРАЦИОННОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

У.Т. Абдынасыров

Рассматриваются вопросы экономической интеграции Кыргызской Республики в Евразийский экономический союз, а также взаимодействия с проектом “Экономический пояс Великого Шелкового пути”, содержание данных понятий, интеграционные процессы современной международной экономики. Совмещение данных механизмов позволит создать новую модель экономического сотрудничества.

Ключевые слова: Кыргызская Республика; интеграционные процессы; внешняя торговля; Евразийский экономический союз; концепция “Экономический пояс Великого Шелкового пути”; Россия; Китайская Народная Республика; экономическое сотрудничество государств.

PRIORITIES OF ECONOMIC INTEGRATION POLICY OF THE KYRGYZ REPUBLIC

U.T. Abdynasyrov

This paper presents economic integration of the Kyrgyz Republic in the Eurasian Economic Union, as well as interaction with the “The Great Silk Road Economic Belt” project. The content of these concepts is the integration processes of modern international economy. The combination of these mechanisms will create a new model of economic cooperation.

Keywords: the Kyrgyz Republic; integration processes; foreign trade; the Eurasian Economic Union; the concept of “The Great Silk Road Economic Belt”; Russian; Chinese People's Republic; the economic cooperation of the states.

Современная политика Кыргызской Республики в области международных экономических отношений заключается в широком участии в различных интеграционных проектах. Наиболее существенными с точки зрения реализуемости и используемости, а также влияющими на развитие экономики Кыргызской Республики являются: Всемирная торговая организация, Евразийский экономический союз, Шанхайская организация сотрудничества, “Экономический пояс Великого Шелкового пути” и др. [1–5].

Целью данной статьи является проведение анализа сравнительных характеристик и признаков двух таких важных для республики международных организаций, как Евразийский экономический союз и Экономический пояс Великого Шелкового пути. На эти два экономических объединения приходится более половины общего объема внешней торговли Кыргызской Республики.

Следует рассмотреть особенности их функционирования и попытаться ответить на вопрос: эти организации будут в перспективе конкурировать между собой или сотрудничать, а также какое ме-

сто будет занимать Кыргызская Республика в этих двух проектах?

Как известно, наша республика географически находится на стыке двух организаций и имеет общие территориальные границы с ними. При этом Кыргызстан как постсоветская страна имеет глубокие экономические, культурные, ментальные и прочие взаимоотношения со странами ЕАЭС.

Китайская Народная Республика относилась к числу стран дальнего зарубежья. Соответственно, граница жестко охранялась и экономические отношения были ограничены.

В условиях СССР с ее командно-административной экономикой источником внешнеэкономических связей выступал центр. Кыргызская Республика, имея непосредственные границы с КНР, не занималась вопросами формирования или осуществления внешнеэкономической политики в отношении пограничных стран.

В настоящее время Кыргызская Республика осуществляет торгово-экономические отношения с 141 страной мирового торгового сообщества, в том числе импортирует продукцию из 133 стран,

а экспортирует продукцию, произведенную в республике, в 89 стран мира. Соответственно осуществляет независимую внешнеэкономическую политику и широко участвует в различных экономических международных организациях.

В 2015 г. внешнеторговый оборот страны составил 5 745,8 млн долл. и по сравнению с 2014 г. сократился на 24,6 %, в том числе экспорт составил 1 676,3 млн долл. (снижение на 11 %), импорт – 4 069,5 млн долл. (снижение на 29 %). Дефицит торгового баланса составил 2 393,2 млн долл. и сократился на 38 %.

В настоящее время на динамику внешней торговли непосредственное влияние оказывают кризисные явления, характерные в целом для мировой экономики, а также известные события, связанные с введением международных санкций в отношении России.

Евразийский экономический союз (ЕАЭС) – международная организация региональной экономической интеграции, обладающая международной правосубъектностью. Странами-участниками обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики.

Основными целями ЕАЭС являются:

- создание условий для стабильного развития экономик государств-членов в интересах повышения жизненного уровня их населения;
- формирование единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов в рамках Союза;
- модернизация, кооперация и повышение конкурентоспособности национальных экономик в условиях глобальной экономики.

Таким образом, имеет место процесс объединения экономик, сопровождающийся согласованным изменением законодательства и норм государства, экономического характера стран-членов ЕАЭС и их последующие гармонизация и унификация.

Можно привести в пример следующие направления, которые непосредственно коснулись экономических агентов Кыргызской Республики:

- отмена таможенных, санитарных и фитосанитарных видов контроля на границах стран-членов ЕАЭС;
- применение ставок таможенных пошлин, установленных Единым таможенным тарифом ЕАЭС;
- внесение в Единый реестр ЕАЭС 28 аккредитованных лабораторий КР и шести органов по сертификации, которые выдают документы;

- установление беспошлинных поставок стратегически значимых товаров, таких как нефтепродукты, лесоматериалы, металлопрокат и т. д.;
- упрощение процедур трудоустройства и улучшение социальных условий жизни для трудовых мигрантов и их семей;
- установление права работы для граждан стран-членов в любом государстве-члене ЕАЭС без получения разрешения на трудоустройство;
- отмена квотирования и обязательное разрешение на работу трудовым мигрантам;
- государства-члены не устанавливают и не применяют ограничения, установленные их законодательством в целях защиты национального рынка труда;
- осуществление социального обеспечения (социальное страхование), кроме пенсионного, трудящихся государств-членов и членов их семей на тех же условиях и в том же порядке, что и для граждан государства трудоустройства и пр.

Таким образом, принимаемый комплекс мер соответствует действиям социально-экономического характера и направлен на улучшение различных аспектов и условий как ведения бизнеса, так и жизни граждан стран-членов ЕАЭС.

Выгоды, или главные цели участия, Кыргызской Республики в данном объединении:

- переход на качественно новый уровень устойчивого роста;
- расширение масштабов развития и потенциального рынка сбыта для продукции отечественного производства;
- открытие новых возможностей для модернизации экономики;
- сокращение разрыва в развитии с другими странами ЕАЭС.

В качестве итогов вступления республики в ЕАЭС можно выделить следующие:

- создание новых рабочих мест и обеспечение занятости;
- привлечение прямых иностранных инвестиций;
- рост применения новых технологий;
- встраивание в международные производственные цепи;
- улучшение структуры производства.

Состояние торговых взаимоотношений Кыргызской Республики и ЕАЭС. Доля стран-членов ЕАЭС в общем объеме внешней торговли Кыргызской Республики в 2015 г. составила 41,8 %, в том числе в экспорте – 23,8 %, импорте – 49,2 %.

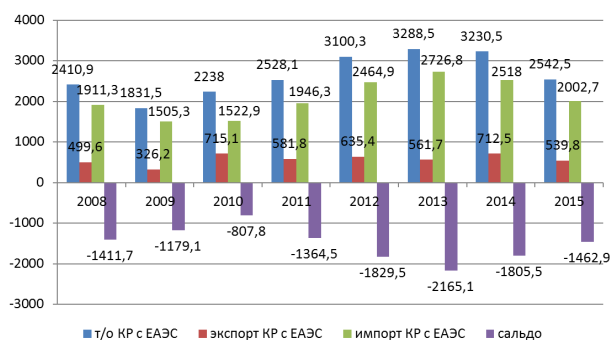


Рисунок 1 – Динамика внешней торговли Кыргызской Республики со странами ЕАЭС за период 2008–2015 годы¹

В общем товарообороте Кыргызской Республики доля России составила 24,9 % (1 428,6 млн долл.), Казахстана – 15,8 % (905,0 млн долл.), Беларуси – 1,2 % (67,4 млн долл.) и Армении – 0,01 % (0,5 млн долл.).

Товарооборот КР со странами дальнего зарубежья составил 3 344,3 млн долл. США и снизился на 26,8 %, в том числе экспорт составил 1 277,5 млн долл. США (снижение на 6 %), импорт – 2 006,8 млн долл. США (снижение на 35,6 %).

Из этих стран основными торговыми партнерами Кыргызстана являются Китай (18,5 % от общего объема товарооборота), Швейцария (10,1 %), Турция (4,3 %), США (2,1 %), ОАЭ (1,8 %), Германия (1,7 %), Япония (1,1 %) и др.

Данные рисунка 1 демонстрируют, что динамика товарооборота Кыргызской Республики со странами ЕАЭС носит в целом устойчивый характер, в последнее время имеет тенденцию к сокращению, что основано на известных событиях, связанных с наложением санкций на экономику России.

Товарооборот Кыргызской Республики со странами-членами ЕАЭС снизился на 24,5 % и составил 2 542,5 млн долл. США, в том числе экспорт составил 539,8 млн долл. США и сократился на 24,2 %, импорт – 2 002,7 млн долл. США и сократился на 24,5 %. Приток прямых инвестиций из стран-членов ЕАЭС (таблица 1) составляет 36,7 % общего объема ПИИ Кыргызской Республики.

Расчеты данного показателя проведены без учета Армении, поскольку нами не была обнаружена информация в материалах Национального статистического комитета Кыргызской Республики. Тем не менее картина ясно отражает общие

¹ Данные Национального статистического комитета Кыргызской Республики и Министерства экономики Кыргызской Республики.

Таблица 1 – Приток прямых иностранных инвестиций из стран-членов ЕАЭС с 2013 по 2015 гг., тыс. долл. США

Показатель	2013	2014	2015
ПИИ всего по странам	964 507,1	727 091,2	1 573 243,7
Темп роста, %	163,3	75,4	216,4
ПИИ из стран ЕАЭС	125 127,1	91 024,3	576 962,7
Доля, %	12,9	12,5	36,7

тенденции с притоком прямых иностранных инвестиций из стран ЕАЭС.

Важно отметить, что в странах ЕАЭС работает много мигрантов из Кыргызской Республики, поэтому они могут быть одним из крупных источников поступления инвестиций в экономику республики.

Концепция “Экономический пояс Великого Шелкового пути”. Другим важным направлением интеграции экономики Кыргызской Республики является концепция “Экономический пояс Великого Шелкового пути”. Хотя в юридическом смысле данная концепция не является членским интеграционным объединением государств, не имеет формальных органов регулирования и прочего, что характерно для ЕАЭС.

Напомним, что Китайская Народная Республика является одной из стран – основных торговых партнеров Кыргызской Республики. В общем объеме товарооборота республики на Китай приходится 18,5 %.

В сентябре и октябре 2013 г. Председатель КНР Си Цзиньпин во время визитов в страны Центральной и Юго-Восточной Азии выдвинул инициативу по совместному созданию “Одного пояса и одного пути”, который далее был переименован в “Экономический пояс Великого Шелкового пути”.

На наш взгляд, проект “Экономический пояс Великого Шелкового пути” представляет собой концепцию организационно-логистического комплекса и оптимизации торгово-экономических процессов на евразийском пространстве, основанную на идее геополитического порядка. Цель данной концепции – развитие международной торговли и экономического сотрудничества, формирование структуры всесторонней открытости на основе совместного создания проекта и стимулирование свободного, упорядоченного передвижения факторов производства, распределения ресурсов и глубокого слияния рынков.

Таблица 2 – Поступление прямых иностранных инвестиций по видам экономической деятельности из Китая с 2011 по 2015 г., тыс. долл. США*

Показатель	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
ПИИ всего по странам	849 201,1	590 733,3	964 507,1	727 091,2	1 573 243,7
Темп роста, %	127,5	69,6	163,3	75,4	216,4
ПИИ из Китая	149 602,2	141 171,6	468 336,3	221 646,2	474 412,2
Темп роста, %	211,45	94,36	321,97	47,3	214,0
Доли, %	17,62	23,90	45,8	30,5	30,2

*Источник: Министерство экономики Кыргызской Республики.

В основе реализации проекта лежит идея формирования континентального моста между Европой, Азией и Африкой с крупными международными маршрутами и опорными точками в ключевых городах для сотрудничества в важных торгово-экономических зонах.

Проект должен дать возможность странам, расположенным на Шелковом пути, скорректировать свою экономическую политику в сторону более масштабного, высокоуровневого и глубокого регионального экономического сотрудничества. По сути, это поиск новой модели международного сотрудничества и общемирового менеджмента, нацеленной на формирование и укрепление взаимосвязей на трех материках – в Азии, Европе, Африке – и в омывающих их океанах на основе всестороннего делового сотрудничества, политического доверия, экономической интеграции и культурной толерантности.

В географическом аспекте проект “Экономический пояс Великого Шелкового пути” включает три субрегиона: 1) международные коридоры экономического сотрудничества “Китай – Монголия – Россия”, 2) “Китай – Центральная Азия – Западная Азия” и 3) “Китай – Индокитай”.

Концепция сотрудничества между странами включает следующие пункты:

- 1) усиление координации государств региона в политической области;
- 2) интенсификация строительства единой дорожной сети;
- 3) развитие торговли путем ликвидации торговых барьеров, снижения издержек торговли и инвестиций, повышения скорости и качества экономических операций в регионе;
- 4) увеличение валютных потоков за счет перехода на расчеты в национальных валютах;
- 5) усиление роли народной дипломатии, расширение прямых связей между народами стран региона.

Особенность китайского подхода заключается в том, что развитие сотрудничества предлагается

осуществлять за счет внутренних ресурсов государств региона, а также Китая и России. При этом, в отличие от американских проектов, речь идет о сотрудничестве государств Центральной Азии прежде всего с Китаем и Россией, а уже потом с другими государствами. В отличие от подхода ЕС, в первом же пункте отмечается необходимость политического взаимодействия как основы экономического сотрудничества. Соответственно, главным фактором сотрудничества является взаимодействие функционирующих здесь международных организаций – ШОС и ЕАЭС. Поэтому КНР рассматривает евразийскую интеграцию не как противоречащую или конкурирующую, а как полезную.

Ниже рассмотрим уровень экономических взаимоотношений между КНР и Кыргызской Республикой. В целом взаимоотношения развиваются динамично по различным направлениям – как торговым, так и собственно инвестиционным. Возможно, в приведенных данных находит отражение реализация концепции “Экономический пояс Великого Шелкового пути”.

Глубокие экономические взаимоотношения между Кыргызской Республикой и Китайской Народной Республикой реализуются в различных направлениях и секторах экономики.

Согласно уточненным данным Национального статистического комитета, объемы поступлений прямых иностранных инвестиций в 2015 г. по сравнению с 2014 г. увеличились на 216,4 % и составили 1 573,2 млн долл. США. Прямые иностранные инвестиции из Китая в 2015 г. составили 474,4 млн долл. США и увеличились по сравнению с 2014 г. более чем в два раза.

Анализ общей динамики ПИИ из Китая с 2010 по 2014 г. показывает рост поступлений ПИИ до 2013 г., спад в 2014 г. и вновь рост в 2015 г., на который приходится наибольший объем ПИИ за данный период (таблица 2).

Наиболее привлекательными отраслями для инвесторов из КНР за последние годы являлись обрабатывающая промышленность – 44,3 %; операции

Таблица 3 – Поступление прямых иностранных инвестиций из КНР по видам экономической деятельности, тыс. долл. США

Показатель	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Всего	149 602,2	141 171,6	468 336,6	221 646,2	474 412,2
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	1,7	2 045,3	47,1	-	-
Горнодобывающая промышленность	138,7	4 706,3	15 729,3	72 774,9	14 364,5
Обрабатывающая промышленность	3 796,3	76 932,9	149 243,7	26 872,1	388 465,0
Строительство	144,1	231,7	6 585,7	5 980,0	1 900,0
Торговля, ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования	40 025,8	4 804,8	3 509,5	3 283,2	3 220,8
Транспорт и связь	13 569,9	1 204,7	18,5	6,7	6,7
Операции с недвижимым имуществом	91 872,0	51 245,9	279 401,2	395,2	8,4
Профессиональная, научная и техническая деятельность	-	-	-	112 334,1	66 429,0

с недвижимым имуществом – 29,1 %); профессиональная, научная и техническая деятельность – 12,3 % (таблица 3).

В настоящее время, помимо частных проектов, уже осуществляются или планируется осуществить большое количество межгосударственных проектов, реализация которых невозможна без участия правительств соответствующих государств.

Как известно, при помощи финансовой помощи Китайской Народной Республики проводится ремонт автомобильных дорог в городах республики, строятся новые межрегиональные автомобильные дороги. Рассматривается возможность строительства железнодорожной магистрали КНР – Кыргызская Республика – Узбекистан. Подготовлен к реализации проект строительства газопровода из Туркмении в Китай, через территорию Узбекистана, Таджикистана и Кыргызстана.

Таким образом, можно заключить, что “Экономический пояс Великого Шелкового пути” представляет собой мегапроект, состоящий из множества конкретных проектов, в том числе инфраструктурных, в отличие от ЕАЭС, не обладает международной правосубъектностью. Особенность его заключается в укреплении и развитии транспортной инфраструктуры государств, находящихся на Великом Шелковом пути, и на этой базе создания устойчивой модели доступа экономик друг к другу с внедрением международных процедур упрощения международной торговли.

В то же время Евразийский экономический союз проектов не ведет, но создает условия для того, чтобы бизнесу было выгодно и эффективно работать. Странами-участниками обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики.

Таким образом, особенностью реализации международной экономической политики Кыргызской Республики является активная реализация возможностей и выгод от участия в двух основных проектах – Евразийском экономическом союзе и “Экономическом поясе Великого Шелкового пути”.

Предпринимателям государств-участников ЕАЭС выгодно участвовать в том или ином проекте, включая проекты Экономического пояса Великого Шелкового пути. Широкие возможности к тому обусловлены геополитическим статусом Евразии. Сегодня Европа активно ищет выходы на азиатские рынки, Азия заинтересована в рынках Европы, поэтому речь идет не о конкуренции, а о сотрудничестве и партнерстве.

Литература

1. *Лукин А.В.* Идея “Экономического пояса Шелкового пути” и евразийская интеграция. URL: http://igpi.ru/bibl/other_articl/1406820606.html
2. *Кузьмина Е.* Можно ли совместить ЕАЭС и Шелковый путь? URL: <http://old.tpp-inform.ru/global/6390.html>
3. *Шилина М.Г.* Новейшие механизмы экономического взаимодействия России и Китая? Шанхайская организация сотрудничества и “Экономический пояс Великого Шелкового пути”. URL: <http://nauchkor.ru/uploads/pubs/56fba8395f1be706b300033a.pdf>
4. *Нурсеитов А.А.* “Экономический пояс Шелкового пути”: возможности и перспективы. URL: <http://yvision.kz/post/520219>
5. *Шувалов И.* Россия готова к совместной работе с Китаем в формате ЕАЭС. URL: <http://ria.ru/east/20150328/1055032880.html#ixzz3Vn5gDBmr>